



DET KONGELIGE  
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Konkurransetilsynet  
Postboks 439 Sentrum  
Zander Kaaesgt. 7  
5805 BERGEN

Deres ref

Vår ref  
21/5981-4

Dato  
22.12.2022

## Konkurransetilsynet (KT) –Tildelingsbrev 2023

1. Innledning .....	1
3. Overordnede utfordringer og prioriteringer .....	2
4. Mål og indikatorer .....	3
5. Prioriterte tiltak og bestillinger i 2023 .....	4
6. Andre forutsetninger og krav.....	6
7. Budsjettvedtak og fullmakter for 2023 .....	10
Vedlegg 1: Styringskalenderen for 2023 .....	12
Vedlegg 2: Spesifisering av felles bestillinger i styringskalenderen for NFDs statlige virksomheter for budsjettåret 2023.....	13
Vedlegg 3: Fullmakter 2023 .....	20

### 1. Innledning

Vi viser til Prop. 1 S (2022–2023) for Nærings- og fiskeridepartementet og Innst. 8 S (2022–2023) og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak og departementets styringssignaler for Konkurransetilsynet i 2023.

Tildelingsbrevet fastsetter mål, indikatorer og prioriterte tiltak for Konkurransetilsynet i 2023. Brevet spesifiserer også enkelte konkrete oppgaver og bestillinger for 2023, men gir ikke en uttømmende oversikt over Konkurransetilsynets oppgaver. Konkurransetilsynets myndighet, ansvar og faste oppgaver framgår av hovedinstruksen for styringen av Konkurransetilsynet fastsatt 1. januar 2020.

Postadresse  
Postboks 8090 Dep  
0032 Oslo  
postmottak@nfd.dep.no

Kontoradresse  
Kongens gate 8  
www.nfd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
912 660 680

Avdeling for  
konkurransopolitikk,  
selskapsrett og  
næringsøkonomi

Saksbehandler  
Thea Hummel  
Gabrielsen  
22 24 64 90

Departementet tar forbehold om at Konkurransetilsynet innenfor gjeldende budsjettammer kan bli pålagt endringer i oppgaver sammenlignet med det som er beskrevet i dette brevet. I slike tilfeller sendes det tillegg til tildelingsbrev.

## **2. Overordnede forventninger**

Nærings- og fiskeridepartementets overordnede mål er størst mulig samlet verdiskaping i norsk økonomi innenfor bærekraftige rammer. Dette innebærer økt verdiskaping med mindre samlet miljøbelastning, i tråd med FNs bærekraftsmål og innenfor økosystemets tålegrenser. Regjeringen har høye ambisjoner og vil føre en aktiv næringspolitikk der private bedrifter og det offentlige spiller på lag for å akselerere det grønne skiftet. I næringspolitikken vil vi bidra til grønn omstilling i næringslivet for å nå målet om å redusere klimagassutslippene med 55 prosent innen 2030. Vi vil øke investeringene på fastlandet, skape flere lønnsomme og innovative jobber over hele landet og øke eksporten utenom olje og gass med minst 50 prosent innen 2030. Departementets underliggende og tilknyttede virksomheter forventes å bidra aktivt for å nå disse målene.

## **3. Overordnede utfordringer og prioriteringer**

Konkurransetilsynet skal bidra til økt konkurranse for derigjennom å bidra til effektiv bruk av samfunnets ressurser. Konkurransetilsynet fører tilsyn med konkurranseforholdene og håndhever konkurranseloven og EØS-avtalens konkurranseregler.

Håndhevingen av konkurranseloven skal innrettes med sikte på å oppnå direkte virkninger for forbrukerne på kort og lengre sikt i form av lavere priser, høyere kvalitet, bedre utvalg og økt innovasjon. I tillegg skal konkurransen i nasjonale markeder bidra til at norske bedrifter blir mer konkurransedyktige i internasjonale markeder. Konkurransetilsynets håndheving av konkurranseloven skal virke preventivt, slik at foretak forholder seg til reglene og dermed avstår fra konkurranseskadelig adferd.

En streng konkurranselov som håndheves effektivt bidrar til velfungerende markeder. Konkurransetilsynet skal fremme og synliggjøre den samfunnsøkonomiske virkningen av konkurransereglene. Effektiv håndheving, saksbehandling av høy faglig standard og streng sanksjonering av alvorlige brudd på konkurransereglene bidrar til å øke omfanget av håndhevingens samlede direkte og indirekte virkning.

Konkurransetilsynet skal bidra til å fremme konkurranse og forhindre konkurranseskadelig adferd gjennom å øke kunnskapen om konkurransereglene og fordelene ved velfungerende konkurranse i markedene. Økt oppmerksomhet om konkurranse som virkemiddel for effektiv ressursbruk kan bidra til å utvikle bedre løsninger, herunder endringer i reguleringer som åpner for økt konkurranse. I tillegg kan dette bidra til at håndhevingen av konkurranseloven blir mer effektiv. Konkurransetilsynet skal bidra til dette gjennom blant annet høringsuttalelser, markedsanalyser og veiledning om konkurransereglene.

Konkurransetilsynets hovedoppgave i 2023 skal være å fortsette en aktiv håndheving av konkurranseloven gjennom å bekjempe karteller, slå ned på misbruk av dominerende stilling

og gripe inn mot konkurransebegrensende fusjoner og oppkjøp. Konkurransetilsynet skal håndheve konkurranseloven på en slik måte at lovbrudd sanksjoneres raskt og effektivt, og at kontrollen med fusjoner og oppkjøp blir så effektiv som mulig for både partene og tilsynet. I tiden framover vil konkurransen i den digitale økonomien, dagligvaremarkedet og bærekraft være viktige prioriteringsområder.

## 4. Mål og indikatorer

### 4.1 Målbilde

#### Samfunnsoppdrag

**Konkurransetilsynet skal bidra til effektiv ressursbruk gjennom å fremme konkurranse som virkemiddel.**

#### Hovedmål

**Velfungerende markeder hvor markedsaktørene etterlever konkurransereglene.**

#### Delmål

- 1. Aktiv håndheving av konkurranseloven med forskrifter og EØS-avtalens konkurranseregler.**
- 2. Aktivt informasjonsarbeid om konkurranseloven, dens formål og konkurranse som virkemiddel, som bidrar til å fremme konkurranse og forhindre konkurranseskadelig adferd.**

### 4.2 Aktiv håndheving av konkurranseloven med forskrifter og EØS-avtalens konkurranseregler

Konkurransetilsynets saksbehandling skal ha høy faglig kvalitet. Tilsynets kontakt med brukere skal være profesjonell og serviceinnstilt.

For å gjennomføre sitt samfunnsoppdrag og nå sitt hovedmål, skal Konkurransetilsynet avdekke og forebygge konkurransekriminalitet, som pris- og anbudssamarbeid, markedsdeling og misbruk av dominerende stilling. Konkurransetilsynet skal håndheve forbudsbestemmelsene i konkurranseloven og EØS-avtalen på en slik måte at lovbrudd sanksjoneres raskt og effektivt.

Personstraff er et virkemiddel for å avskrekke personer som opptre på vegne av foretaket, fra konkurranseskadelig adferd. Å opprettholde et personlig straffansvar i tillegg til foretaksstraff skal bidra til å sikre tilstrekkelig avskrekkende virkning for de personer som opptre på vegne av foretak. For at personstraff skal ha nødvendig avskrekkende effekt, må det være en reell trussel.

Konkurransetilsynet skal gripe inn mot konkurransebegrensende foretakssammenslutninger.

### 4.3 Ivaretagelse av norske interesser når Konkurransetilsynet behandler regelverkssaker i EØS og EØS-enkelt saker

Regjeringen fører en aktiv politikk for å ivareta norske interesser ved å medvirke tidlig i politiske prosesser i EU. Konkurransetilsynet skal etter delegert fullmakt fra departementet

delta aktivt i formelle og uformelle fora som EØS-avtalen gir adgang til, for å sikre norsk medvirkning i regelverks- og politikktutforming på et tidlig stadium.

Konkurransetilsynet skal gi innspill til departementet ved utforming av norske posisjoner i pågående regelverksarbeid, samt korrekt implementering av EØS-regelverk i norsk rett. Norske interesser og posisjoner i dette arbeidet skal ivaretas i dialog med departementet. Forslag til innspill skal utformes på et tidspunkt i prosessen som innebærer at departementet har tilstrekkelig tid til å vurdere om innspillet kan danne grunnlag for norske posisjoner i internasjonale fora.

Konkurransetilsynet skal på egnet måte orientere departementet om saker til behandling i overvåkningsorganene av interesse for norske myndigheter, og hvilke merknader tilsynet har til sakene. Tilsynet skal også evaluere virkningen av sin deltagelse i slike saker.

#### **4.4 Aktivt informasjonsarbeid om konkurranseloven og dens formål og konkurranse som virkemiddel, på en måte som bidrar til å fremme konkurranse og forhindre konkurranseskadelig adferd**

Konkurransetilsynet skal være synlig i norsk offentlighet via høringsuttalelser, kronikker, rapporter, fagartikler, foredrag m.m.

God synlighet skal føre til bedre kunnskap om Konkurransetilsynets arbeid og øker næringslivets kjennskap til konkurransereglene. Økt oppmerksomhet om konkurranse som virkemiddel for effektiv ressursbruk kan bidra til utvikling av bedre løsninger, herunder endringer i reguleringer som åpner for økt konkurranse.

Konkurransetilsynet skal gjennom høringsuttalelser og bruk av konkurranseloven § 9e og ved andre virkemidler bidra til at offentlige reguleringer fremmer konkurranse til fordel for forbrukerne og næringslivet. Tilsynet kan foreslå tiltak som kan bøte på reguleringene.

Konkurransetilsynet skal gi veiledning om forståelsen av konkurranseloven og dens rekkevidde. Veiledningen skal bedre kjennskapen til konkurranselovens regler. Sammen med håndhevelsen av konkurranseloven skal veiledningen bidra til å fremme etterlevelsen av konkurranseregelverket og dermed bidra til effektiv bruk av samfunnets ressurser.

## **5. Prioriterte tiltak og bestillinger i 2023**

### **5.1 Dagligvarebransjen**

Dagligvarebransjen har vært et prioritert område for Konkurransetilsynet over flere år, og vil også være det i 2023. Dette innebærer blant annet aktiv håndheving av konkurransereglene i verdikjeden for mat og dagligvarer, og gi faglige råd og anbefalinger for å styrke konkurransen i markedet. I mai 2022 vedtok Stortinget en rekke tiltak om dagligvare og konkurranse. Konkurransetilsynet skal bistå departementet i oppfølgingen av disse vedtakene i 2023. I 2023 vil særlig arbeidet knyttet til prisdiskriminering, negative servitutter på næringsareal som hindrer etablering, og kjedenes egne merkevarer (EMV) være prioritert.

I løpet av 2023 kan det oppstå endring i oppgaver og prioriteringer knyttet til konkurranseforholdene i dagligvarebransjen. Dette vil på vanlig måte formidles til tilsynet gjennom ev. tillegg til tildelingsbrev.

## **5.2 Konkurransen i en digital økonomi**

Digitalisering og internasjonalisering bidrar til omfattende teknologisk utvikling og innovasjon. Tilgang til opplysninger og kontroll over algoritmer er i mange markeder avgjørende for å være konkurransedyktig. Forbrukernes netthandel og bedriftenes handel i internasjonale markeder utfordrer de tradisjonelle markedsdefinisjonene. Dette kan bidra til økt konkurranse. Samtidig kan digitalisering resultere i markedsdominans og øke faren for ulovlig prissamarbeid. Konkurransetilsynet skal fortsette sitt arbeid knyttet til konkurranse i en digital økonomi, og bidra til å legge til rette for at digitalisering bidrar til økt konkurranse til fordel for forbrukere og næringsliv.

Konkurransetilsynet skal fortløpende vurdere om den digitale utviklingen i ulike markeder medfører et behov for å endre innretningen av konkurransepolitikken. Dette innebærer blant annet å vurdere behov for nye virkemidler og endret rammeverk for Konkurransetilsynets faglige analyser. Konkurransetilsynet skal ha dialog med andre konkurransemyndigheter om håndheving av konkurransereglene i den digitale økonomien. Konkurransetilsynet skal også vurdere om dagens håndhevingsverktøy er tilstrekkelig og oppdatert, samt vurdere hvordan nye metoder skal implementeres i tilsynets arbeid.

## **5.3 Miljø og bærekraft**

Bærekraft og miljø vil prege alle deler av næringslivet fremover, og aktører må tenke nytt for å omstille seg. Bærekraft og miljø er relevant for utforming av konkurransepolitikken og det pågår flere internasjonale prosesser, blant annet i EU-kommisjonen. Konkurransetilsynet skal jobbe for at konkurransepolitikken bidrar til den grønne omstillingen som er nødvendig for å nå bærekraftmålene.

Flere land innenfor EØS-området har tatt nasjonale initiativer med sikte på at konkurransereglene ikke skal være til hinder for det grønne skiftet. Konkurransetilsynet skal følge med på utviklingen i internasjonale initiativer knyttet til bærekraft og miljø på konkurranseområdet, og i lys av dette vurdere behovet for nasjonale tiltak. Konkurransetilsynet skal særlig vurdere behovet for veiledning i forbindelse med avtaler mellom foretak om miljøtiltak. Dette gjelder for eksempel håndhevingen av reglene om prosjektsamarbeid, hvor Konkurransetilsynet bør vurdere om det nye kapitlet om vurdering av horisontale avtaler som tar sikte på å fremme en bærekraftig utvikling i de nye retningslinjene for horisontale samarbeidsavtaler fra EU-Kommisjonen gir grunnlag for endringer både for veiledning og håndheving.

Departementet skal holdes løpende oppdatert om informasjon Konkurransetilsynet mottar om dette temaet i sine kontakter internasjonalt, både innenfor European Competition Network og i andre fora.

## **5.5 Rapportering**

Rapportering om prioriteringer og bestillinger for 2023, samt rapportering om måloppnåelse, gjøres i tråd med den ordinære rapporteringen til departementet. Dette inkluderer rapportering om arbeidet knyttet til dagligvaresatsingen.

## **6. Andre forutsetninger og krav**

### **6.1 Lærlinger skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse**

Statlige virksomheter skal ha lærlinger knyttet til seg, og antall lærlinger i virksomheten skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. Virksomheter med flere enn 75 ansatte skal til enhver tid ha minst én lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn én lærling. Konkurransetilsynet skal også hvert år vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag og om antall lærlinger kan økes. Alle statlige virksomheter skal knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. I tillegg ber vi om at Konkurransetilsynet arbeider for å ta imot studenter i praksis, i tråd med intensjonene i arbeidslivsrelevansmeldingen.

I årsrapporten for 2023 skal virksomheten rapportere følgende: Antall lærlinger, om virksomheten har vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag, samt hvilket opplæringskontor virksomheten er knyttet til. Konkurransetilsynet skal også rapportere om arbeidet som er gjennomført for å ta imot studenter i praksis. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsakene til dette og hva virksomheten har gjort for å oppfylle kravene.

### **6.2 Redusere konsulentbruken**

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. I 2023 skal Konkurransetilsynet arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Konkurransetilsynet skal i årsrapporten for 2023 rapportere om konsulentbruken, under dette om tiltak som ble iverksatt og konkrete resultater i arbeidet med å følge opp fellesføringen. Dersom det er fagområder og/eller kompetanseområder i Konkurransetilsynet der virksomheten benytter konsulenter i særlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales nærmere. Konkurransetilsynet skal som en del av rapporteringen også gi en overordnet omtale av eventuelle kjøp av konsulent tjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2023 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester.

### **6.3 Virksomhetene skal vurdere mulighetene for desentralisert arbeid og legge til rette for dette der det er formålstjenlig**

Konkurransetilsynet skal vurdere hvilke muligheter som finnes for å øke bruk av desentralisert arbeid, med hensikt om å oppnå mer desentralisering av statlige arbeidsplasser og styrke lokale fagmiljø, som kan gi distriktpolitiske gevinster. Dette vil være særlig aktuelt i forbindelse med utlysning av stillinger, men kan også være aktuelt for ansatte som ønsker dette. Slikt desentralisert arbeid bør fortrinnsvis kombineres med anledning til å tilhøre et lokalt kontorfellesskap, der dette er tilgjengelig. Dersom økt bruk av desentralisert arbeid ikke lar seg gjennomføre i virksomheten, skal dette begrunnes. For eksempel hvis desentralisert arbeid medfører at virksomheten ikke kan levere godt på sine hovedoppgaver. Virksomhetens ledelse har ansvar for å legge rammene rundt hvordan økt bruk av desentralisert arbeid skal gjennomføres i sin virksomhet etter drøfting med ansatte og deres organisasjoner. Dette må gjøres ut fra juridisk rammeverk, arbeidsfelt, oppgaver og kompetansebehov.

Konkurransetilsynet skal i årsrapporten redegjøre for sin vurdering av mulighetene for desentralisert arbeid, omfang og bruk av desentralisert arbeid i virksomheten og erfaringene med dette. Dersom virksomheten ikke har hatt økning i desentralisert arbeid, eller dersom bruken har gått ned, skal det særskilt redegjøres for årsakene til dette. Departementene skal sammenfatte rapportene fra sine virksomheter. Kommunal- og distriktsdepartementet skal på grunnlag av disse rapportene gi en samlet vurdering av erfaringer med slikt desentralisert arbeid i statlige virksomheter.

### **6.4 Grønn omstilling og bærekraft**

Statlige virksomheter er viktige bidragsytere i innsatsen for å nå regjeringens mål med grønn omstilling og bærekraft.

Det forventes at Konkurransetilsynet:

- identifiserer og håndterer risiko og muligheter knyttet til klima og integrerer dette i virksomhetenes strategier.
- setter mål og iverksetter tiltak for reduksjon i klimagassutslipp, på kort og lang sikt, i tråd med Parisavtalen og rapporterer om måloppnåelse. Målene er vitenskapsbaserte der dette er tilgjengelig.
- rapporterer på direkte og indirekte klimagassutslipp og klimarisiko, og benytter anerkjente standarder for rapportering på klimagassutslipp og klimarisiko.
- identifiserer og håndterer risiko og muligheter knyttet til natur og integrerer dette i virksomhetens strategier.
- setter mål og iverksetter tiltak for å redusere egen negativ påvirkning og øke positiv påvirkning på naturmangfold og økosystemer, og rapporterer om måloppnåelse.
- benytter anerkjente standarder for rapportering av naturrisiko og påvirkning på naturmangfold og økosystemer.

Konkurransetilsynet skal gjennom innkjøpspolitikken bidra til å fremme innovative anskaffelser og innkjøp som gir lavere miljømessig påvirkning. Anskaffelsene skal også

ivareta seriøsitetskrav som gjelder for statlige virksomheter. Konkurransetilsynet har som en statlig virksomhet et særskilt ansvar for å fremme seriøsitet i forbindelse med egne anskaffelser, på en måte som bidrar til å forebygge sosial dumping og arbeidslivskriminalitet.

Konkurransetilsynet skal rapportere gjennom etablerte rutiner hvordan hensyn til miljø, bærekraft og grønn omstilling ivaretas gjennom disse tiltakene i 2023.

### **6.5 Mangfold og likestilling**

Konkurransetilsynet har plikt til å fremme likestilling og hindre diskriminering. Konkurransetilsynet skal tilby likeverdige tjenester til hele befolkningen. Ansatte i Konkurransetilsynet bør også gjenspeile mangfoldet i befolkningen, og dette skal påvirke alle nivåer i Konkurransetilsynet Ledergruppen i Konkurransetilsynet skal prioritere mangfoldskompetanse, både internt i ledergruppen, Konkurransetilsynet og i forbindelse med rekruttering. Konkurransetilsynet skal utarbeide strategier og tiltak som er egnet til å oppfylle regjeringens målsetninger om likestilling og mangfold. Arbeidet skal omtales i årsrapporten for 2023 og senere år, og vil bli fulgt opp i styringsdialogen.

### **6.6 Tillitsreformen**

For å skape et større faglig handlingsrom for førstelinjen i staten og kommunesektoren forventer departementet at Konkurransetilsynet arbeider aktivt med å sette tillitsreformen på dagsordenen, og at virksomheten vurderer hvilke utviklingsprosesser, konkrete tiltak og utprøving av nye og endrede løsninger og prosesser (piloter) som kan være hensiktsmessige, og iverksetter disse. Prioriterte tiltak er reduserte rapporterings- og dokumentasjonskrav, mindre bruk av aktivitetsstyring, styrket medbestemmelse og bedre mulighet for involvering av ansattes organisasjoner og brukerorganisasjoner, forbedret styring, organisering og samordning, og økt bruk av tillitsbasert ledelse. Departementet legger opp for dialog om disse temaene i løpet av 2023.

### **6.7 Åpenhet, arkivering og innsyn**

Regjeringen har et mål om å føre en politikk for mer åpenhet, med utgangspunkt i arkiv- og offentlighetsloven. Forutsetningen for dette politiske målet er en riktig praktisering av regelverket om åpenhet, arkivering og innsyn. Det forventes at Konkurransetilsynet iverksetter tiltak som vurderes som nødvendige for å sørge for overholdelse av regelverket om åpenhet, arkivering og innsyn, som tar utgangspunkt i kravene om internkontroll i Reglement for økonomistyring i staten og Arkivverkets veileder for etablering av internkontroll på arkivområdet. Konkurransetilsynet kan benytte Arkivverkets verktøy for risikovurdering av arkivholdet i en virksomhet, for å kartlegge status og gjennomføre en egevaluering i virksomheten på dette området. Vurderingene, planlagte tiltak og gjennomføringen i 2023 vil bli fulgt opp gjennom styringsdialogen.

### **6.8 Reisekutt og de nye flyreiseavtalene**

I statsbudsjettet 2023 er driftspostene kuttet med 20 prosent av reisebudsjettet sammenlignet med faktiske reisekostnader i 2019. Statens innkjøpscenter i Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) har også inngått nye flyreiseavtaler, som omfatter 327



ulike strekninger med 629 tilhørende avtaleområder. En viktig forutsetning for å realisere innsparingspotensialet i Konkurransetilsynet vil være å utnytte de nye flyreiseavtalene i størst mulig grad. I tillegg må Konkurransetilsynet selv vurdere potensialet for å redusere reiser, for eksempel ved å bruke digitale møter i større grad. Oppfølgingen av reisekutt og flyreiseavtaler i Konkurransetilsynet vil være et viktig tema i styringsdialogen i løpet av 2023.

### **6.9 Retningslinjer for lokalisering av statlige virksomheter**

Konkurransetilsynet skal gjøre seg kjent med justerte retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og statlig tjenesteproduksjon, som erstatter tidligere retningslinjer fra 2019, fastsatt ved kongelig resolusjon i statsråd 12. august 2022. De nye retningslinjene gjelder fra dette tidspunktet. Praktisering av de nye retningslinjene vil bli fulgt opp i styringsdialogen.

### **6.10 Arbeid med sikkerhet og beredskap**

Departementets mål er blant annet å bidra til at næringslivet gjøres i stand til å levere de varer og tjenester samfunnet etterspør også i kriser. Konkurransetilsynet skal innenfor sitt samfunnsoppdrag understøtte denne målsettingen, og arbeide systematisk med å forebygge uønskede hendelser som kan hindre måloppnåelse.

Som følge av Russlands angrepskrig mot Ukraina er den sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa svært alvorlig. I den forbindelse bes Konkurransetilsynet om å utvise økt årvåkenhet mot digitale angrep og andre mistenkelige eller uønskede hendelser, samt å ha lav terskel for å varsle departementet om hendelser. Konkurransetilsynet bes iverksette hensiktsmessige tiltak og gjennomgå egne beredskapsplaner for å øke egen motstandsevne. Det bør videre gjøres vurderinger av om Konkurransetilsynet er tilstrekkelig forberedt ift. eget ansvarsområde i hele krisespekteret fra fred til kriser og krig, og ev vurdere om det bør iverksettes tiltak for å være tilstrekkelig forberedt.

Konkurransetilsynet skal ha god styring og kontroll med informasjonssikkerheten. Sikkerhet skal ivaretas og dokumenteres i samsvar med nasjonal strategi for digital sikkerhet og tilhørende tiltaksplan. Arbeidet med digital sikkerhet skal forebygge IKT-sikkerhetshendelser som kan forårsake alvorlig skade i egen virksomhet eller hos andre. Konkurransetilsynet har ansvar for å håndtere digitale angrep i egen virksomhet, og for å dele informasjon om digitale angrep med departementet og relevante samarbeidspartnere.

Det forventes at Konkurransetilsynets sikkerhets- og beredskapsarbeid er risikobasert, og at virksomheten regelmessig gjennomfører og tar lærdom av øvelser. Styringsdokumenter og planverk skal oppdateres med utgangspunkt i evaluering av hendelser og øvelser. Konkurransetilsynet skal redegjøre for arbeidet med sikkerhet og beredskap i årsrapporten.

### **6.11 Risikostyring**

Risikostyring skal være en integrert del av den kontinuerlige virksomhetsstyringen.

Konkurransetilsynet skal 20. april levere en risikovurdering til departementet av målene satt i tildelingsbrevet for 2023. Vurderingen skal synliggjøre eventuelle avvik og hvilke tiltak

Konkurransetilsynet iverksetter for å rette avvikene, med sikte på økt måloppnåelse i inneværende år. Den skal også inneholde en vurdering og begrunnelse for hvilken restrisiko som aksepteres.

Konkurransetilsynet skal 20. september levere en oppdatert risikovurdering av målene for året, hvor det dokumenteres hvilken effekt tiltakene har hatt.

## 7. Budsjettvedtak og fullmakter for 2023

### 7.1 Budsjettvedtak

For Konkurransetilsynet er det fattet følgende budsjettvedtak på kap. 911 og 3911.

#### Utgifter

<b>Kap. 911</b>	<b>Konkurransetilsynet</b>	<b>Beløp (i 1000 kr)</b>
<b>Post 01</b>	Driftsutgifter	124 050
<b>Post 70</b>	Tilskudd til konkurransefaglig forskning, <i>kan overføres</i>	2 100
<b>Sum kap. 911</b>		<b>126 150</b>

#### Inntekter

<b>Kap. 3911</b>	<b>Konkurransetilsynet</b>	<b>Beløp (i 1000 kr)</b>
<b>Post 03</b>	Refusjoner og andre inntekter	200
<b>Post 86</b>	Lovbruddsgebyr	100
<b>Sum kap. 3911</b>		<b>300</b>

Konkurransetilsynet er tildelt en bevilgning på til sammen 124,05 mill. kroner for 2023. Bevilgningen skal dekke lønns- og pensjonsutgifter og andre løpende driftsutgifter, inkludert dagligvaresatsingen, se punkt 5.1. I tillegg er det avsatt 2,1 mill. kroner i 2023 til konkurransefaglig forskning. Forskningen skal være relevant for konkurransemyndighetenes håndheving av konkurranseloven og tildeles i samsvar med retningslinjene for konkurransefaglig forskning. I tiden fremover vil blant annet konkurranse i den digitale økonomien og bærekraft være viktig å se nærmere på.

Konkurransetilsynet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2023 innenfor de bevilgningsrammer som er gitt i dette brevet (jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2).

Det følger av § 5 i Stortingets bevilgningsreglement at utgiftsbevilgninger ikke kan overskrides eller brukes til andre formål enn forutsatt av Stortinget, med mindre det er gitt eksplisitt fullmakt om noe annet, jf. punkt 8.2 under.

### 7.2 Finansielt rammeverk

Det vises til Bestemmelsene om økonomistyring i staten pkt. 3.4.2. Konkurransetilsynet skal føre regnskap etter kontantprinsippet.

### **7.3 Tildeling**

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette tildelingsbrevet blir bevilgningene på kapitlene 911 og 3911 stilt til disposisjon for Konkurransetilsynet.

Med hilsen

Camilla Bretteville Froyn (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Vibeke Andersen  
Avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi

Riksrevisjonen

## Vedlegg 1: Styringskalenderen for 2023

Konkurransetilsynet plikter å rapportere på de aktiviteter som kommer frem i styringskalenderen under.

Måned	Dato	Aktivitet
Jan.-feb.	Medio jan. - medio feb.	Avslutning statsregnskap 2022, jf. eget brev fra NFD med frister
Mars	1. mars 1. mars 15. mars	Årsrapport 2022, jf. krav i R-115 Ev. innspill til revidert budsjett 2023 Budsjettforslag 2024
April	Medio april 20. april	Etatsstyringsmøte vår Levere en risikovurdering til departementet av målene satt i tildelingsbrevet for 2023
Mai		
Juni		Kontraktssamtale med virksomhetsleder
Juli		
Aug.		
Sept.	20. sept.: 20. sept.:	Risikovurdering Status økonomi per 31.aug., inklusive eventuelle innspill til endringsproposisjon høstsesjon 2023
Okt.	Okt. - nov. Medio okt.	Dialog om tildelingsbrev for 2024 Etatsstyringsmøte høst
Nov.	2. okt.	Ev. innspill til store satsinger 2025
Des.	31. des.	Tildelingsbrev for 2024

Konkurransetilsynet skal rapportere årlig om prisreguleringsfondet. I tillegg plikter Konkurransetilsynet å rapportere om aktiviteter og prioriteringer innenfor gjeldende ramme, samt hvorvidt tilsynets ressurser er anvendt effektivt. Det skal også rapporteres om hvordan anvendelsen av tilsynets ressurser påvirker samfunnsøkonomisk effektivitet.

For nærmere informasjon om format og innhold i de ulike leveransene i styringskalenderen for virksomheter under Nærings- og fiskeridepartementet, se vedlegg 2.

## **Vedlegg 2: Spesifisering av felles bestillinger i styringskalenderen for NFDs statlige virksomheter for budsjettåret 2023**

### **1. Årsrapportering og regnskap for 2022**

#### **1.1 Statsregnskapet for 2022**

Frister og krav til leveranser ved avslutning av statsregnskapet for 2022 meddeles i eget brev fra NFD med henvisning til særskilt rundskriv fra Finansdepartementet.

#### **1.2 Årsrapport for 2022**

Frist: 15. mars 2023

Årsrapporten med årsregnskap for 2022 skal følge felles mal for statlige årsrapporter og anbefalingene fra Direktoratet for økonomistyring (DFØ) til innhold og utforming. Særskilte rapporteringskrav som kommer i tillegg til malen, er avtalt i styringsdialogen. Se <https://dfo.no/fagomrader/arsrapport>.

Vi ber om at oppsettet for rapportering om kjønn og mangfold benyttes i virksomhetens rapportering om likestilling for 2022, se tabell nr.1 nederst på siden.

Virksomhetene skal rapportere om konsulentbruk i 2022 og utviklingen av konsulentbruk i perioden 2020-2022. Rapporteringen kan omfatte utgiftene som går til kjøp av konsulent tjenester, estimert antall årsverk utført av konsulent tjenester og andelene disse størrelsene utgjør av henholdsvis utført arbeid og lønnskostnader. Rapporteringen bør også skille mellom utgifter som går til kjøp av konsulent tjenester for organisasjonsutvikling og kommunikasjonsrådgivning, dersom dette er mulig.

Årsrapporten skal også inkludere informasjon om antall lærlinger, om det er vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag, sammen med hvilket opplæringskontor virksomheten er knyttet til. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene om bruk av lærlinger som ble kommunisert i tildelingsbrevet, må redegjøre for årsakene til dette og hva som er gjort for å oppfylle kravene.

Årsrapporten med årsregnskap for 2022 oversendes departementet innen 15. mars med kopi til Riksrevisjonen.

### 1.3 Særskilt om rapportering av tilstandsrapport, likestilling

Etter likestillingsloven § 1 a, diskrimineringsloven § 3 a og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven § 3 er alle statlige arbeidsgivere pålagt å arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering (aktivitets- og redegjøringsplikten). Målet er at alle skal ha like muligheter uavhengig av kjønn, seksuell orientering, funksjonsevne, etnisk bakgrunn og religion.

Nærings- og fiskeridepartementet skal i Prop. 1 S gjøre rede for tilstanden. Aktivitetsplikten innebærer at statlige virksomheter skal arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering. I tillegg skal virksomhetene redegjøre i årsrapportene for iverksatte og planlagt tiltak.

Nærings- og fiskeridepartementet viser for øvrig til stortingsvedtak av 17. juni 2019 som innebærer en styrking av aktivitets- og redegjøringsplikten.

Tabell 1 – mal for rapportering av tilstandsrapport, likestilling

	Kjønnsbalanse i antall og prosent				Deltid pst.		Midl ansatte pst.		Foreldre- perm. pst.		Syke- fravær pst.	
	År	M pst.	K	Antall totalt	M	K	M	K	M	K	M	K
Totalt i virksomheten	t-1											
Toppleidelse (eks. direktør, ass. dir.)	t-1											
Mellomledelse (eks. avdelingsdirektør)	t-1											
(eks. seniorrådgiver)	t-1											
	t-2											

## **2. Budsjettinnspill og rapportering for 2023**

### **2.1 Budsjettjusteringer, innspill til tilleggsbevilgninger i vår- og høstsesjonen**

Frist:

- 1. mars 2023 for endring våren 2023
- 20. september 2023 for endringer høsten 2023

Medio mai og i slutten av november legger regjeringen fram proposisjoner om omprioriteringer og tilleggsbevilgninger på statsbudsjettet for inneværende år. RNB i mai og (nysaldering) i november.

Det skal i hovedsak bare fremmes forslag om tillegg som er begrunnet i uforutsette forhold.

Innspillet skal inneha:

- En kort beskrivelse av hva forslaget gjelder og begrunnelse. Det må fremgå om forslaget gjelder parallell-, anslags- eller valutajustering, omdisponering eller utgifts-/inntektsendring, eller endringer i risikobilde.
- Beløp per kap./post som forslaget vedrører. Forslagene skal baseres på kontantprinsippet i § 3 i Stortingets bevilgningsreglement som sier at utgifter og inntekter skal tas med i budsjettet for det året de antas å bli kontant betalt. Forslag til ev. utgiftsøkning eller inntektsreduksjon skal normalt følges av forslag til tilsvarende inndekning.
- en beskrivelse for hvilke tiltak som er gjennomført for å begrense utgiftene, og eventuell konsekvens av ikke å øke bevilgningen.

### **2.2 Rapportering – status om økonomi**

Frist: 20. september 2023

Departementet ber virksomheten legge fram en statusrapport om budsjettsituasjonen per 31. august 2023. Rapportene skal være basert på innrapportert beløp til statsregnskapet. I rapporten skal det for hver kap./post gå fram:

- Disponibelt beløp (saldert budsjett inkl. ev. overførte midler og ev. endringer i bevilgning gjennom året).
- Regnskapsført beløp fra statsregnskapet per 31. august 2023.
- Prognose for hele budsjettåret 2023.
- Kommentarer til eventuelle vesentlige avvik mellom disponibelt og regnskapsført beløp.

Eventuelle innspill til bevilgningsendringer som bør fremmes i høstsesjonen, jf. punkt 2.1, sendes sammen med rapporten.

Dersom departementet ser behov for særskilt rapportering, skal dette innarbeides i tildelingsbrev.

### **3. Budsjettforslag for 2024**

#### **3.1 Ordinært budsjettforslag for 2024**

Frist: 15. mars 2023

Budsjettforslaget skal vise hvordan virksomheten vil prioritere sine ressurser det kommende året, gitt at bevilgningen videreføres på nivå med inneværende år. Innspillet vil danne grunnlag for diskusjon om virksomhetens strategiske planer i styringsdialogen og for departementets arbeid med Prop. 1 S. Proposisjonen skal, i tillegg til å fremme forslag til bevilgning på kapittel og post, tydelig formidle hovedprioriteringene for den enkelte virksomhet.

Budsjettforslaget skal ta utgangspunkt i virksomhetens fastsatte mål og strategier innenfor gjeldende budsjettramme. Videre skal forslaget inneholde :

- En vurdering av risikoer/ev. endringer i rammebetingelsene som kan få betydning for budsjettet i 2024. Det kan eventuelt vises til tidligere innsendte risikovurderinger og eventuelle endringer i risikobildet i forhold til forrige risikorapportering.
- En omtale av hovedprioriteringer for 2024. Hovedprioriteringer skal angi hva som er de 1-3 viktigste områdene som virksomheten vil prioritere i 2024.



- En omtale av oppgaver som foreslås prioritert ned på kort eller lang sikt for å frigjøre ressurser til høyere prioriterte oppgaver, og konsekvensene av dette.
- En oversikt over utgifter per virksomhetsområde/hovedområde for årene 2022 (regnskapstall), 2023 (gjeldende budsjett) og 2024 (forslag gitt dagens ramme). I tillegg skal virksomheten spesifisere driftsutgiftene (01-posten) på underpost 01.1 Lønn, pensjon og godtgjørelser og 01.2 Varer og tjenester.

### 3.2 Særskilt om investeringer

Departementet ber virksomheten redegjøre for investeringer som virksomheten planlegger å gjennomføre innenfor gjeldende budsjett, med inndekning over flere år. Redegjørelsen skal inneholde en vurdering av tiltakets nytte, opplysninger om samlet investeringsbehov og fordeling av utgifter over år. Dette kan for eksempel gjelde mindre byggeprosjekter uten husleiekompensasjon eller IKT-investeringer. Departementet minner om at IKT-investeringer skal være i henhold til det til enhver tid gjeldende digitaliseringsrundskrevet fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

## 4. Budsjettinnspill 2025

### 4.1 Budsjettinnspill til store satsinger for 2025

Frist: 1. november 2023

Som et ledd i departementets arbeid med innspill til regjeringens første budsjettkonferanse om 2025-budsjettet, ber departementet om eventuelle innspill til større satsinger. I

Finansdepartementets [føringer for satsingsforslag for -budsjettet](#) framgår det at forslagene som hovedregel skal begrenses til følgende kategorier:

1. høyt prioriterte tiltak i Hurdalsplattformen som krever økte bevilgninger for å kunne innfris
2. forslag med sterke bindinger (for eksempel demografiutgifter i kommuner helseforetak)
3. effektiviseringstiltak

Det vises til nærmere omtale for utforming av satsingsforslag i FINs rundskriv R-9/2022 som er publisert [her](#).

*Oppsummering*

Kort oppsummering av satsingsforslaget, 2-5 linjer og maks 1/2 side som inneholder informasjon om:

- Tiltakets formål og varighet.
- Utgifter i 2025 og hvert av de påfølgende tre år, med en oversiktlig framstilling av de økonomiske og administrative konsekvensene av tiltaket.
- Kapittel og post på NFDs område
- Eventuell merverdiavgift som påløper (posteres på FINs felleskap./post)
- Andre kapitler og poster som ev. blir påvirket.

#### *Tilleggsopplysninger*

Alle satsingsforslag skal inneholde kortfattede svar på de seks spørsmålene i kapittel 2-1 i utredningsinstruksen:

1. Hva er problemet inkl. ev. risiko, utvikling framover dersom det ikke blir gitt tilleggsmidler og hva slags merverdi som vil oppnås gjennom forslaget?
2. Hvilke alternative tiltak er vurdert?
3. Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?
4. Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt?
5. Hvilke tiltak anbefales, og hvorfor?
6. Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

[DFØ har utarbeidet en veileder](#) om hvordan disse spørsmålene kan besvares.

For forslag som ventes å ha vesentlige nytte- eller kostnadsvirkninger, skal det også utarbeides en samfunnsøkonomisk analyse.

Det skal utarbeides en [overordnet gevinstrealiseringsplan](#) der det er relevant for forslaget.

Formålet med gevinstrealiseringsplanen er å gi departementet og regjeringen et bedre grunnlag for systematisk utredning og rapportering om gevinster fra arbeid med tiltak som kan gi bedre ressursbruk og økt handlingsrom. Gevinstrealiseringsplanen skal derfor inneholde en oversikt over nettogevinster for offentlig sektor med budsjetteffekt, en kortfattet

redegjørelse for andre gevinster og viktige forutsetninger for gevinstrealisering av det enkelte satsingsforslag. Planen kan bygge videre på svarene på spørsmål 4 og 6.

Ved behov skal tilleggsopplysningene også omfatte gjennomført/planlagt utredningsprosess bak forslaget, inkl. kontakt med berørte parter.

## **Vedlegg 3: Fullmakter 2023**

### **Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet**

Bevilgningsreglementet har bestemmelser om unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene er redegjort for i Finansdepartementets (FINs) rundskriv R-110, sist oppdatert 10.11.2022. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av FIN (R-0634 B), som forklarer budsjettfullmaktene nærmere.

NFD delegerer med dette følgende fullmakter til Konkurransetilsynet for 2023, med de utdypende vilkår som er fastsatt i FINs rundskriv R-110, jf. punktene 2.2 – 2.6:

- Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, fastsatt 20. januar 2012 og sist endret 13. januar 2017.
- Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten mot tilsvarende innsparing i de neste tre budsjettårene.

Departementet tar forbehold om at fullmaktene kan inndras dersom de ikke benyttes i overensstemmelse med kravene i rundskrivet. Det bes om rapportering om utnyttelsen av hver enkelt fullmakt i forklaringene til statsregnskapet.

### **Administrative fullmakter**

Det vises til følgende:

- NFDs brev av 09.09.14 om ikrafttredelse av Konkurransetilsynets reviderte personalreglement fra 09.09.14.