

Direktoratet for økonomistyring
Postboks 7154 St. Olavs plass
0130 OSLO

Deres ref

Vår ref
18/4054

Dato
27.09.2019

Tillegg til tildelingsbrev 2 til DFØ 2019 oppdrag med å forberede flytting av fagområdet anskaffelser

Regjeringen har besluttet å flytte fagområdet offentlige anskaffelser fra Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi) til Direktoratet for økonomistyring (DFØ). Regjeringens beslutning ble gjort kjent gjennom en pressemelding 24. juni 2019. De personmessige og budsjettmessige konsekvensene skal nå konkretiseres nærmere av de berørte virksomhetene i samarbeid.

1. INNLEDNING

Dette brevet inneholder et oppdrag som er utarbeidet i fellesskap av Finansdepartementet (FIN), Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) og Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD). Et likelydende brev sendes fra KMD til Difi. I brevene gir departementene et felles oppdrag til DFØ og Difi om å forberede flyttingen av fagområdet anskaffelser til DFØ. I dette oppdraget ligger det en forventning om at virksomhetene sammen vil gjennomføre den forestående prosessen på en hensiktsmessig, smidig og effektiv måte.

I dag er fagområdet i hovedsak samlet i én avdeling i Difi. Avdelingen jobber med kompetanseheving, veiledning og digitalisering av anskaffelsesprosessen, arbeidslivskriminalitet, innovative anskaffelser, miljøkrav i offentlige anskaffelser, innkjøpsledelse m.m. Avdelingen har også ansvar for Statens innkjøpscenter.

FIN vil være ansvarlig etatsstyrer for direktoratet. KMD vil ha faglig ansvar for Statens

innkjøpssenter, og NFD vil ha faglig ansvar for øvrig arbeid knyttet til offentlige anskaffelser. Ansvarsdelingen mellom departementene er ikke endret. Eksisterende rutiner og praksis for dialogen mellom departementene og direktoratet vil bli tilpasset de endrede styringslinjene. Departementene vil komme tilbake til direktoratene med mer informasjon på et senere tidspunkt.

2. OPPDRAGET TIL VIRKSOMHETENE

2.1 Hovedelementer

Direktørene får med dette i oppdrag å kartlegge konsekvensene endringen har for personale, budsjettammer, eiendeler, systemer og andre konkrete forhold, basert på at organisasjonsendringene iverksettes senest 1. september 2020. Departementene legger til grunn at virksomhetene organiserer arbeidet slik at ansatte blir involvert og får mulighet til å fremme sine synspunkter. I denne fasen vil både ledere og tillitsvalgte i virksomhetene ha nøkkelroller.

Difi og DFØ er i tiden frem til tidspunktet for overføring likeverdige parter i arbeidet, men som formelt mottakende virksomhet, er det hensiktsmessig at DFØ har en koordinerende rolle. Departementene legger til grunn at anskaffelsesområdet flyttes til DFØ innen 1. september 2020. Dersom direktoratene vurderer at et tidligere tidspunkt er gjennomførbart, kan det legges til grunn for arbeidet. Vellykket gjennomføring av oppdraget avhenger av et godt samarbeid i den enkelte virksomhet og mellom virksomhetene.

Hvis det oppstår uklarheter eller spørsmål om forståelsen av oppdraget, bør dette snarlig tas opp til avklaring med overordnede departementer. Det samme gjelder om virksomhetene ser behov for å avklare prioriteringer eller justere dette oppdraget eller andre oppdrag gitt i tildelingsbrevene for 2019 eller som planlegges for 2020. Uenigheter og andre viktige spørsmål som ikke lar seg løse på virksomhetsnivå, skal legges fram for overordnede departementer.

2.2 Praktisk gjennomføring

DFØ og Difi må i samarbeid finne ut hvordan endringen skal skje. Overføringen vil medføre praktiske forhold som i størst mulig grad bør være avklart før 31. desember 2019.

Omstillingsavtale

Gjennomføring av omorganiseringene skal skje i samsvar med lov og avtaleverk, inkludert retningslinjer om personalpolitikk ved omstillingsprosesser (fastsatt av KMD, sist revidert i november 2018). Endringene vil her gjelde tilsatte i to statlige

virksomheter under ulike departementer. Det skal inngås en omstillingsavtale i samsvar med Hovedavtalen § 11. Denne avtalen skal, fordi den berører virksomheter under flere departementer, inngås mellom KMD ved Arbeidsgiverpolitisk avdeling og de fire hovedsammenslutningene i staten. Avtalen skal avklare hvem som skal utøve partsforholdet i medbestemmelsen. FIN vil ta initiativ til å utarbeide avtaleutkast basert på standard mal, i samråd med KMD og NFD. Når omstillingsavtalen er inngått, gjelder denne for samarbeidet mellom Difi og DFØ og de tillitsvalgte i disse virksomhetene for denne prosessen.

DFØ har ansvaret for å utarbeide og fastsette egne vedlegg til omstillingsavtalen som konkretiserer personalløpet, informasjonsløpet og virkemidler som skal brukes i omstillingen. Dette er dokumenter som skal drøftes mellom partene som er utpekt i omstillingsavtalen. De ansatte skal bli informert og ivaretatt i samsvar med gjeldende lov- og avtaleverk og retningslinjer for personalpolitikk ved omstillingsprosesser.

De om lag 65 ansatte i Difi som er berørt av omorganiseringen, vil fra flyttingen av fagområdet iverksettes være ansatt i DFØ, som fra dette tidspunktet overtar arbeidsgiveransvaret.

Gjennomgang av arbeidsoppgaver og personalløp

Regjeringen har forutsatt at ansvarsområdene som ligger til anskaffelsesområdet skal overføres fra Difi til DFØ. Virksomhetene må kartlegge hvorvidt det er ansatte i Avdeling for offentlige anskaffelser som i realiteten følger opp andre fagområder enn de som skal overføres til DFØ, og som følgelig bør bli i Digitaliseringsdirektoratet. Tilsvarende, kan det være ansatte i andre avdelinger som har arbeidsoppgaver klart tilknyttet fagområdene som skal overføres, og som derfor bør flyttes til DFØ.

Eiendeler, lisenser etc.

En del av oppdraget vil være å dokumentere og lage en oversikt over alle eiendeler som skal følge med i overføringen fra Difi (inkl. lisenser, systemer, plattformer og lignende), jf. blant annet krav i økonomireglement pkt. 5.3.7 knyttet til registrering av eiendeler. Som del av denne dokumentasjonen må overordnede beskrivelser av IT-systemer som skal overføres til DFØ, med eventuelle allerede utarbeidede integrasjonskart etc., fremgå.

Budsjett

Difi må fremskaffe en detaljert oversikt som viser det totale kostnadsbildet, herunder for lønn, varer og tjenester, infrastruktur og prosjekter. Det samme gjelder oversikt

over viktige og langsiktig gjeldende avtaler og forpliktelser. DFØ og Difi må også estimere forventede omstillingskostnader som følge av de beslutninger som nå er tatt.

Den organisatoriske flyttingen av ansvarsområdet medfører et behov for å flytte bevilgninger til lønn og andre utgifter fra Difi til DFØ, herunder overhead knyttet til indirekte kostnader, administrative støttefunksjoner o.l. Flyttingen kan også generere et behov for å endre hvilke budsjettposter DFØ disponerer. Kartleggingen skal inkludere en samlet beregning av de budsjettmessige konsekvensene for DFØ og Difis utgifts- og inntektskapittel og for direktoratenes forslag til bevilgninger fra tidspunkt for flytting av de ansatte, og for 2021.

Direktoratene skal samarbeide om et felles forslag til budsjettendringer som skal sendes til departementene innen 31. desember 2019. Dersom direktoratene ikke blir enige om et omforent forslag, vil KMD og FIN sammen engasjere en ekstern part som skal gjøre en selvstendig vurdering av tallgrunnlaget for, og beregningene av, de budsjettmessige konsekvensene av flyttingen av anskaffelsesområdet. Det er allerede avklart at departementene vil engasjere en ekstern part for å foreta en slik kvalitetssikring av estimater og beløp som ble lagt til grunn ved flyttingen av fagområdene ledelse og organisering. Dersom det blir en ekstern gjennomgang av beregningene knyttet til anskaffelsesområdet, legger departementene opp til at det er samme aktør som går gjennom beregningene for begge områdene.

Arbeidet av den eksterne parten bli gjennomført tidsnok til at ev. budsjettendringer kan innarbeides i revidert statsbudsjett våren 2020. Direktoratene skal gi den eksterne parten tilgang til den informasjon departementene eller den eksterne parten selv vurderer er nødvendig for å kunne gjennomføre oppdraget på en god måte.

Departementene tar sikte på at bevilgningsmessige endringer som følge av flyttingen av anskaffelsesområdet, samt korrigeringer knyttet til flyttingen av fagområdene ledelse og organisering, vil bli fremmet for Stortinget i regjeringens forslag til revidert statsbudsjett for 2020 og i regjeringens forslag til statsbudsjett for 2021. Forslaget til bevilgningsmessige endringer i revidert statsbudsjett må tilpasses tidspunktet for overføring, jf. pkt. 2.1. Omstillingen skal i utgangspunktet gjennomføres innenfor de to departementenes eksisterende budsjetttrammer.

DFØ skal utarbeide en gevinstplan med oversikt over potensielle gevinster ved samlingen av fagområdene i ett direktorat.

2.2 Frister mv.

Departementene ber DFØ og Difi sette i gang arbeidet med å flytte anskaffelsesområdet til DFØ, slik det er beskrevet i dette brevet. Vi understreker behovet for at det avsettes tilstrekkelige personellmessige ressurser til dette arbeidet.

Kartleggingen og gevinstplanen skal ferdigstilles innen 31. desember 2019.

Departementet legger til grunn at arbeidet i størst mulig grad gjennomføres bilateralt mellom virksomhetene. Difi og DFØ skal lage en tidsplan for oversendelse av tallgrunnlaget for beregninger av budsjettmessige endringer og andre konsekvenser. Et fullstendig materiale skal være oversendt DFØ innen 15. november. Departementene er forberedt på at det kan oppstå problemstillinger underveis i arbeidet som ikke er forutsatt i dette brevet, herunder forhold som kan være avgjørende for en vellykket overføring. Virksomhetene har ansvar for å vurdere også slike problemstillinger. Det kan bli behov for å avklare enkelte problemstillinger med departementene underveis i kartleggingsarbeidet. Direktoratene skal på et tidlig tidspunkt varsle departementene dersom det oppstår uenigheter. Departementene ønsker i tillegg å bli holdt orientert om arbeidet. Det legges opp til minimum to statusmøter mellom departementene, Difi og DFØ i kartleggingsperioden. Første møte avholdes i slutten av oktober 2019. Andre statusmøte avholdes i slutten av november.

Arbeidet med overføringen må planlegges slik at endringen kan tre i kraft senest 1. september 2020.

Med hilsen

Øystein Schönberg-Grevbo e.f.
ekspedisjonssjef

Anne-Marte S. Johnsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi: Riksrevisjonen, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet