



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Eksportfinansiering Norge

Deres ref

Vår ref
21/4102

Dato
1. juli 2021

Eksportfinansiering Norge – tildelingsbrev for 2021

1. Innledning

Nærings- og fiskeridepartementet viser til Prop. 195 S (2020-2021) og Innst. 600 S (2020-2021), jf. også Prop 1 S (2020-2021), Prop 1 S Tillegg 1 (2020-2021), Innst. 2 S (2020-2021), Innst. 5 S (2020-2021), Innst. 8 S (2020-2021) og Stortingets budsjettvedtak 19. desember 2020 og meddeler med dette Stortingets budsjettvedtak av 18. juni 2021 og departementets styringssignaler for Eksportfinansiering Norge (Eksfin) for 2021. Eksfin etableres 1. juli 2021 og overtar ansvaret for forvaltning av låne- og garantiordningene som tidligere ble forvaltet av Eksportkreditt Norge og GIEK.

Tildelingsbrevet fastsetter mål, indikatorer og prioriterte tiltak for Eksfin i 2021 og inneholder forventninger til Eksfins etablering og videreutvikling. Brevet spesifiserer også enkelte andre konkrete aktiviteter og oppdrag for 2021, men gir ikke en uttømmende oversikt over virksomhetens oppgaver. Virksomhetens myndighet, ansvar og faste oppgaver framgår av *Hovedinstruks for Eksportfinansiering Norge (Eksfin)* (heretter Hovedinstruksen). Regulering av ordninger som Nærings- og fiskeridepartementet har delegert til Eksfin går fram av *Regelverk for Eksportfinansiering Norge (Eksfin) sine ordninger* (heretter Regelverket). Krav til midlertidig eierskap er regulert i *Retningslinjer for forvaltningen av selskap hvor staten har eierinteresser som følge av misligholds- og gjenvinningssaker i Eksportfinansiering Norge (Eksfin)*.

Departementet tar forbehold om at virksomheten innenfor gjeldende rammer kan bli pålagt enkelte oppgaver i tillegg til de som er beskrevet i dette brevet. I slike tilfeller skal det sendes tillegg til tildelingsbrev.

2. Overordnede utfordringer og prioriteringer

Eksfin er nå etablert som en ny samlet eksportfinansieringsenhet etter sammenslåing av GIEK og Eksportkreditt Norge. Sammenslåingen er gjennomført gjennom virksomhetsoverdragelser fra to likeverdige parter som begge medbringer sine styrker. Tilbudet til næringslivet videreføres i Eksfin. Formålet med sammenslåingen er å gjøre tilbudet enklere for brukerne og få et mer effektivt eksportfinansieringssystem. Eksfin skal i 2021 prioritere å videreutvikle Eksfin slik at formålet med sammenslåingen realiseres.

Det er allerede gjort et betydelig arbeid av interimsstyret og de ansatte i de to virksomhetene i etableringen av Eksfin. Samtidig står Eksfin overfor en videre omstillingsprosess og arbeid med å bygge en ny felles organisasjonskultur. Det er vesentlig at ansattes rettigheter ivaretas i prosessene og at Eksfin bygger en ny organisasjonskultur som bygger på det beste fra Eksportkreditt Norge og GIEK.

Eksfins formål er effektiv forvaltning av finansieringsordninger for verdiskapende eksport, samfunns målet er størst mulig verdiskapende eksport og brukermålet er konkurransedyktige eksportører, jf. del 3 i dette brevet. I videreutviklingen av Eksfin er det vesentlig at virksomheten innrettes for best å nå disse målene. I dette ligger også at det er en viktig forutsetning at Eksfins ordninger skal være et supplement til kommersiell finansiering og ikke fortrenge private finansieringsaktører.

Sammenslåingen skal gjøre at det blir enklere og mer effektivt for næringslivet å benytte Eksfins låne- og garantitilbud ved at de kan forholde seg til én virksomhet. Eksfin har ansvaret for det samlede eksportfinansieringstilbudet og skal effektivisere prosesser og øke kjennskapen til det samlede tilbudet og produkter i næringslivet. Det er viktig at Eksfin har god kjennskap til og tett kontakt med næringslivet i hele landet. Derfor har regjeringen besluttet at Eksfin skal etablere sterkere regional tilstedeværelse i viktige eksportregioner, inkl. regioner som har eksportmuligheter og vekstpotensial, jf. bestilling i del 4.2 i dette brevet. Eksfin skal arbeide for å gjøre tilbudet effektivt og kjent for relevante aktører, både for deler av næringslivet som har benyttet tilbudet lite, men også de som er godt kjent med tilbudet.

Det forventes at etableringen av Eksfin vil gi gevinster gjennom at forvaltningen av tilbudet blir mer effektivt, herunder at samlede administrasjonskostnader går ned. Regjeringen har satt et mål for gevinstuttak i Eksfin på 60 mill. kroner i helårseffekt som skal hentes ut fra 2023. I arbeidet med etablering og videreutvikling av virksomheten skal Eksfin lage planer for å nå dette målet, jf. bestilling i del 4.3 i dette brevet.

Tilbudet til næringslivet skal videreføres også i omstillingsprosessen. Eksfin forventes å videreføre normal drift av tilbudet helt fra oppstart 1. juli, herunder ha tett kontakt med næringslivet. Det er også viktig at Eksfin fortsatt følger opp risikoen i låne- og garantiporteføljene og følger opp de vanskelige sakene.

I Eksfins ordinære tilbud inngår også ansvar for forvaltning av tre ordninger som ikke har som formål å fremme eksport. I tillegg skal Eksfin forvalte fire midlertidige garantiordninger, for å avhjelpe konsekvenser av viruskrisen. Av disse er to av ordningene operative per 1. juli 2021. Garantiordningen for banklån til bedrifter (lånegarantiordningen) er operativ frem til

31. oktober 2021. Garantiordning for pakkereisearrangører, som Stortinget vedtok 27. mai 2021, er operativ frem til 31. desember 2021. Når det gjelder forvaltning av de to midlertidige ordningene som ikke er operative fra 1. juli, skal Eksfin følge opp utestående garantiansvar og jobbe med gjenvinning av erstatningsutbetalinger under ordningene. Det gjelder den midlertidige garantiordningen for re-forsikring av kredittforsikring og den midlertidige garantiordningen for luftfarten.

Videre må Eksfin finne sin plass i det statlige eksportrettede virkemiddelapparatet, hvor regjeringen har iverksatt flere tiltak som skal bidra til at norske bedrifter skal klare nødvendig omstilling og tøffere konkurranse. Eksportstrategirådet, som regjeringen nylig har besluttet å opprette, skal styrke og koordinere det strategiske arbeidet for å fremme eksport og internasjonalisering og sikre at næringslivet involveres i sterkere grad enn i dag. Det er viktig at Eksfin støtter opp om Eksportstrategirådets arbeid. Innovasjon Norge har et særskilt mandat knyttet til eksport og internasjonalisering og skal være førstelinjetjeneste for virkemiddelapparatet og ha henvisningskompetanse. Det er en grenseflate mellom Eksfins råd og veiledning knyttet til lån og garantier, opp mot Innovasjon Norges virkemidler for å fremme eksport og internasjonalisering, herunder Innovasjon Norges ansvar for generell eksportrådgiving. God koordinering, klare grenseflater og godt samarbeid mellom virkemiddelaktørene er viktig for et effektivt og tilgjengelig system.

Eksfin skal i 2021 prioritere å:

- etablere og videreutvikle Eksfin slik at formålet med sammenslåingen realiseres
- gjøre det samlede tilbudet for å fremme eksport og internasjonalisering kjent og effektivt, inkludert for små og mellomstore bedrifter i hele landet
- følge opp risikoen i porteføljen, og sikre statens samlede verdier, herunder tett oppfølging av misligholdsaker og saker med mulighet for mislighold
- ha god forvaltning av de midlertidige garantiordningene for å avhjelpe konsekvenser av viruskrisen, samtidig som Eksfin skal ha god drift av eksisterende ordninger

3. Målstruktur for Eksfin

Nærings- og fiskeridepartementets hovedmål er størst mulig samlet verdiskaping i norsk økonomi, innenfor bærekraftige rammer. Departementet er opptatt av at låne- og garanti-virksomheten skal bidra til størst mulig samlet verdiskaping, gjennom å støtte opp om og utløse verdiskapende eksport.

Det er en forutsetning at Eksfins virksomhet og ordninger skal være et supplement til markedet og ikke fortrenger private finansieringsaktører. For å lykkes med det, trengs det konkurransedyktige eksportører, som konkurrerer i et marked basert på prisen og kvalitet på varene og tjenestene de eksporterer.

For å bidra til verdiskapende eksport på sikt står bærekraft og omstilling sentralt. Bærekraft er et viktig element i verdiskaping, fordi ikke-bærekraftig verdiskaping vil svekke mulighetene til å skape verdier i fremtiden. Forskning viser at bedrifter som eksporterer er mer produktive enn de som ikke gjør det. Læringen som oppstår av at bedriftene er til stede i internasjonale markeder eller er en del av internasjonale verdikjeder spres internt i bedriften og i næringsklyngen bedriften er en del av her hjemme. Dette kan dermed øke omstillingsevnen og styrke konkurransekraften både i den enkelte bedrift, i næringen og i økonomien på sikt.

Brukerne av tilbudet som mottar lån og/eller garanti, er som oftest kjøperen, kjøperens bank eller eksportrettet næringsliv. Tilbudet skal imidlertid hjelpe eksportører og potensielle eksportører i Norge, og målgruppen er eksportører som skaper verdi. En sekundær målgruppe er underleverandører i Norge.

Nærings- og fiskeridepartementet har basert på dette fastsatt følgende målstruktur for Eksfin:

Formål	Effektiv forvaltning av finansieringsordninger for verdiskapende eksport
Samfunns mål	Størst mulig verdiskapende eksport
Brukermål	Konkurransedyktige eksportører

Resultatkjede for lån og garantier for eksportfremme er beskrevet i vedlegg 4. Ønskede samfunns- og brukereffekter og hvordan effektene skal måles fremgår i tabellen under.

Ønskede samfunns effekter	Måles ved
Økt verdiskapende eksport	<p><u>Økt norsk eksport:</u> Eksportkontrakter som følge av tilbud om og nye lån og eller, garantier.</p> <p><u>Økt sysselsetting og produksjon i det norske samfunnet:</u> Anslag på effekter av lån og garantier på sysselsetting og verdiskaping (justert for fortrengning).</p> <p>Ringvirkningsanalyse av sysselsetting og verdiskaping som følge av lån og garantier.</p>
Ønskede brukereffekter	Måles ved
Konkurransedyktige eksportører	<p><u>Lønnsomme prosjekter i andre næringer fortrenses ikke:</u> Vurdering av pressnivå i andre sektorer / bedrifter som bruker samme arbeidskraft og ressurser som bedrifter som bruker eksportkredittordningen – sannsynlighet for fortrengning.</p> <p><u>Addisjonalitet:</u> Anslag på effekt av lån og garantier på eksport.</p> <p><u>Økt lønnsomhet/produktivitet:</u> Sammenlikning av utviklingen til bedrifter som bruker Eksfins ordninger med utviklingen til sammenliknbare bedrifter som ikke gjør det. (Gjennomføres første gang 2022.)</p>

Indikatorene for årsrapporteringen for 2021 er utarbeidet med utgangspunkt i indikatorene som GIEK og Eksportkreditt Norge har rapportert på for 2020 og innhentet grunnlagsdata for i første halvår 2021. Nærings- og fiskeridepartementet vil jobbe videre med å utvikle indikatorer for 2022 og årene framover, og vil trekke Eksfin inn i arbeidet.

Ordninger som ikke er eksportrettet

I tillegg til låne- og garantiordningene som skal fremme eksport, forvalter Eksfin flere ordninger på vegne av Nærings- og fiskeridepartementet som ikke er eksportrettet. Dette

gjelder Byggelånsgarantiordningen, Kraftgarantiordningen og Skipsgarantiordningen. Målene med disse ordningene er fastsatt i Regelverket. Krav til rapportering om resultater og Eksfins vurdering av måloppnåelse knyttet til disse ordningene er omtalt i vedlegg 3. Nærings- og fiskeridepartementet vil jobbe videre med å utvikle mål og indikatorer for disse ordningene for 2022 og årene fremover og vi vil trekke Eksfin inn i arbeidet.

4. Prioriterte tiltak og bestillinger i 2021

4.1. Etablering og drift av ny organisasjon

Eksfin skal være operativ fra oppstart, og det er viktig at tilbudet til næringslivet opprettholdes gjennom endringsprosessen. Nærings- og fiskeridepartementet forventer at nødvendige interne rutiner, fullmakter og systemer for å sikre forsvarlig drift er på plass ved oppstart. Samtidig erkjenner vi at det vil ta tid å få den nye organisasjonen på plass og at omstillingen kommer til å fortsette utover i 2021 og 2022, herunder å bygge en samlet organisasjonskultur og sikre enhetlige og enklere arbeidsprosesser.

Nærings- og fiskeridepartementet inviterer til et første etatsstyringsmøte 2. juli. I tillegg vil det gjennomføres et ordinært etatsstyringsmøte i november. Departementet ønsker også å fortsette med jevnlig statusmøter om sammenslåingen/omstillingen i oppstarten av Eksfin, i tillegg til ordinær styringsdialog. Oversikt over etatsstyringsmøter og også frister for rapportering går fram av vedlegg 1. Krav til risikorapport og årsrapport går fram av vedlegg 1 og 3.

4.2. Regional tilstedeværelse

Det er viktig at Eksfin har tett kontakt med næringslivet i hele landet. For å styrke kontakten med næringslivet har regjeringen besluttet at Eksfin skal etablere sterkere regional tilstedeværelse i viktige eksportregioner, inkl. regioner som har eksportmuligheter og vekstpotensial, jf. redegjørelse for regjeringens oppfølging av Stortingets anmodningsvedtak nr. 764 (2020-2021) i Prop. 195 S (2020-2021) og Innst. 600 S (2020-2021). Dette er viktig for at Eksfin skal fortsette å bidra til omstilling.

Nærings- og fiskeridepartementet ber Eksfin om å foreslå arbeidssteder for den regionale tilstedeværelsen innenfor følgende føringer:

- Den regionale tilstedeværelsen skal i første omgang etableres på to steder med minimum to årsverk hver i løpet av første halvår 2022. Eksfin kan oppskalere den regionale tilstedeværelsen allerede fra start dersom det vurderes som forsvarlig og ønskelig.
- Den regionale tilstedeværelsen skal samlokaliseres med Innovasjon Norge.
- Den regionale tilstedeværelsen skal være en integrert del av virksomheten og fullmaktstrukturen som delegeres av styret. Styret i Eksfin skal ha et helhetlig ansvar for organisasjonen.
- De ansatte vil kunne jobbe på hele virksomhetens arbeidsfelt, og særlig følge opp kundekontakt, veiledning, følge utviklingen i næringslivet, kompetansebygging og kunnskapsoverføring til resten av organisasjonen.

Anbefalingen om arbeidssteder fra Eksfin til Nærings- og fiskeridepartementet skal se hen til kriteriene for utredning i retningslinjene for lokalisering av statlige arbeidsplasser.

Departementet ønsker dialog med Eksfin underveis i arbeidet og vil ta initiativ til et møte om

saken i september. Vi ber om et utkast til anbefaling innen 15. oktober. En endelig anbefaling skal leveres Nærings- og fiskeridepartementet innen 8. november 2021. Endelig beslutning om arbeidssteder tas av Nærings- og fiskeridepartementet i samråd med Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Nærings- og fiskeridepartementet vil evaluere den regionale tilstedeværelsen med tanke på ev. endringer fra og med 2025. Evalueringen skal ta sikte på oppskalering til mellom 10 og 20 årsverk totalt for regional tilstedeværelse over tid. Det legges til grunn i evalueringen at det skal opprettholdes et sterkt fagmiljø i Eksfin samtidig som den skal se på balansen mellom antall steder og antall ansatte på hvert sted.

4.3. Gevinstrealisering

Regjeringen har satt et mål for gevinstuttak i Eksfin som følge av sammenslåingen på 60 mill. kroner. Dette skal tas ut fra og med 2023. Departementet ber Eksfin laget en plan for hvordan disse innsparingene skal realiseres. Departementet ønsker dialog om arbeidet og vil ta initiativ til et oppstartsmøte om saken i september og ber om et utkast til plan innen 15. oktober. Endelig plan skal leveres senest 8. november 2021. Planen skal inneholde en redegjørelse for hvordan man vil redusere kostnader for å nå målet for gevinstuttak.

For å kunne realisere gevinster er det nødvendig å måle og budsjettere ressursbruk fordelt på ordninger og hovedaktiviteter. Planen skal inneholde en beskrivelse av hvordan dette skal gjøres og skal også inneholde et forslag til administrasjonsbudsjett for 2023 med fordeling mellom eksportkredittordningen og garantiordningene.

4.4. Oppfølging av rapport om statens risikoeksponering gjennom garantiordningene

Det vises til tillegg til tildelingsbrev av 12. april 2021 til GIEK hvor Nærings- og fiskeridepartementet ber om at det lages et opplegg for rapportering av uventede tap. Eksfin skal følge opp dette arbeidet videre. Arbeidet er en oppfølging av anbefalingene fra rapporten *Vurdering av statens risikoeksponering gjennom GIEK*, som Rann Rådgivning har utarbeidet på oppdrag for Nærings- og fiskeridepartementet. Nærings- og fiskeridepartementet anerkjenner at det vil være et utviklingsarbeid å få etablert et opplegg for rapportering av uventet tap. Departementet ønsker dialog med Eksfin underveis i arbeidet.

Nærings- og fiskeridepartementet ber om å få en foreløpig rapportering av uventet tap innen 1. februar 2022 etterfulgt av en bekreftet (formell) rapportering av uventet tap innen 1. mars 2022. Rapporteringen skal være basert på tall per 31. desember 2021. Vi ber i tillegg om at det, som et ledd i utviklingsarbeidet, gjøres en testrapportering basert på tall per 31. desember 2020 som oversendes departementet innen 31. oktober 2021.

Nærings- og fiskeridepartementet ønsker å fortsette å ha månedlige møter med Eksfin høsten 2021, der møtet i november blir en gjennomgang av testrapportering og ber Eksfin følge opp dette. Nærings- og fiskeridepartementet ber også om at Eksfin, innen 1. september 2021, leverer en begrunnet skriftlig vurdering av hvilke anbefalinger i rapporten fra Rann Rådgivning som Eksfin mener er relevante ved beregning av ventet og uventet tap i Eksfin og hvordan Eksfin vil følge opp disse.

I samråd med Finansdepartementet skal Nærings- og fiskeridepartementet for øvrig vurdere nærmere en rekke av de andre problemstillingene og anbefalingene som adresseres i rapporten fra Rann Rådgiving. Det skal nedsettes en arbeidsgruppe, og Eksfin må påregne å bli involvert i arbeidet. Arbeidsgruppen skal med bakgrunn i Rann Rådgivnings anbefalinger arbeide videre med å vurdere og følge opp forslag til ytterligere tiltak for bedre håndtering av risiko, herunder konsekvensene for staten av kapitalbinding, rammer for risiko, risikostyring og tiltak for å redusere valuta- og renterisiko i porteføljen. Arbeidet skal gjøres høsten 2021. Nærings- og fiskeridepartementet vil komme nærmere tilbake til Eksfin om dette utredningsarbeidet. Testrapporteringen av uventet tap blir en del av grunnlaget for dette arbeidet.

4.5. Ordinært kredittforsikringstilbud for eksport

I 2020 besluttet Nærings- og fiskeridepartementet å opprette et tilbud av kortsiktig kredittforsikring for eksport til såkalte "non-marketable risks"-land under Alminnelig garantiordning og U-landsordningen. Tilbudet skal være et supplement til markedet og gjelder både re-forsikring og direkte kredittforsikring, iht. særskilte retningslinjer for kortsiktig kredittforsikring fra Eftas overvåkningsorgan (ESA). Føringer om tilbudet fremgår i kapittel 3.4.4 i Regelverket. Det vises til at ESA, i lys av følgene av COVID-19, har vedtatt midlertidige endringer i sine retningslinjer slik land som normalt regnes som markedsmessige er vurdert til midlertidig ikke-markedsmessige. Endringene gjelder til 31. desember 2021 og gir større handlingsrom under Eksfins ordinære kredittforsikringstilbud.

I lys av at den midlertidige ordningen for re-forsikring av kredittforsikring avsluttes med virkning fra 1. juli 2021, jf. omtale i punkt 4.6, ber departementet Eksfin sikre at det ordinære tilbudet om kredittforsikring er operativt. Departementet ber om å bli holdt orientert om utviklingen i bruken av tilbudet.

4.6. Forvaltning av midlertidige ordninger som følge av korona

4.6.1. Midlertidig garantiordning for re-forsikring av kredittforsikring

Den midlertidige garantiordningen for re-forsikring av kredittforsikring ble opprettet som en støtterordning i forbindelse med koronapandemien. Ordningen gjaldt risiko pådratt i perioden mellom 1. januar 2020 og 30. juni 2021, men kun utbetalinger knyttet til krav meldt inn på og etter 12. mars 2020. Ordningen er ikke operativ fra 1. juli 2021, men Eksfin skal følge opp utestående ansvar og forpliktelser under ordningen.

4.6.2. Garantiordning for luftfarten

Den midlertidige garantiordningen for luftfarten ble opprettet som en midlertidig ordning for å bidra til at flyselskapene kan få tilgang til finansiering i markedet, og at norsk luftfart opprettholdes gjennom en økonomisk krevende periode. Ordningen er ikke operativ fra 1. juli 2021, men Eksfin skal følge opp utestående ansvar og forpliktelser under ordningen.

4.6.3. Lånegarantiordningen

Lånegarantiordningen ble opprettet i mars 2020 som en midlertidig statlig garantiordning som skal styrke solide bedrifters tilgang til likviditet ved at staten tilbyr midlertidig risikoavlastning til finansforetak. Ordningen er regulert av lov 27. mars 2020 nr. 14 om statlig garantiordning for lån til små og mellomstore bedrifter, med tilhørende forskrift. Garantirammen er på 50 mrd. kroner. I Prop. 195 S (2020-2021) er ordningen foreslått forlenget til å gjelde lån innvilget innen 31. oktober. Eksfin skal forvalte ordningen i tråd med føringer i

Finansdepartementets brev 19. mars 2021 til GIEK. Eventuelle endringer i tilskudd og krav til rapportering skal meddeles i egne brev til Eksfin. Nærings- og fiskeridepartementet skal ha kopi av Eksfins rapportering til Finansdepartementet. I tillegg ber Nærings- og fiskeridepartementet om at Eksfin omtaler forvaltning av ordningen i risikorapport for 2021 og i årsrapporten.

4.6.4. Garantiordning for pakkereisearrangører

Det vises til vedtak om å opprette en risikoavlastningsordning for garantier stilt til Reisegarantifondet for små og mellomstore pakkereisearrangører, jf. Prop. S 107 (2020-2021) og Innst. 489 S (2020-2021). Ordningen innebærer at staten midlertidig kan overta 50 pst. av risikoen knyttet til garantier som banker eller forsikringsselskap har stilt til Reisegarantifondet for dette segmentet. Ordningen ble notifisert av ESA 21. mai 2021. Reglene for forvaltning av ordningen fremgår av egne tildelingsbrev fra Nærings- og fiskeridepartementet, inkludert tidligere sendte tildelingsbrev om ordningen til GIEK.

4.7. Måling av effekter

Nærings- og fiskeridepartementet er opptatt av å måle bruker- og samfunnseffekter av ordninger som departementet har ansvar for. GIEK og Eksportkreditt Norge har over flere år gjennomført ulike effektmålinger. Nærings- og fiskeridepartementet er opptatt av at Eksfin viderefører og forbedrer dette arbeidet.

4.8. Avvikling av GIEK og Eksportkreditt Norge

Etableringen av Eksfin innebærer at GIEK og Eksportkreditt Norge skal avvikles. Eksfin må bistå med å gjennomføre alle avviklingsaktivitetene som gjenstår etter 1. juli. Styrene i GIEK og Eksportkreditt Norge har ansvaret for avviklingen, herunder å ferdigstille rapportering, men skal trekke på ressurser fra administrasjonen i Eksfin i denne prosessen. Opplegg for avslutning, herunder krav til sluttrapport og formell avslutning av virksomhetene går fram av tildelingsbrev for 2021 til GIEK og oppdragsbrev for 2021 til Eksportkreditt Norge AS. Både GIEK og Eksportkreditt Norge har meldt inn at de er avhengige av tredjeparters godkjenning for overføring av låne- og garantiavtaler og sikkerheter til Eksfin før virksomhetene formelt kan oppløses. Dette arbeidet vil kunne trekke ut i tid også etter 1. juli 2021. Hvis arbeidet trekker ut i tid kan dette påvirke tidsløpet for GIEK og Eksportkreditt Norges sluttrapportering, avsluttende styringsmøter og endelig avvikling.

Videre skal Eksfin dekke administrasjonskostnader som påløper fra og med 1. juli 2021 knyttet til avsluttende drift og avvikling av GIEK og Eksportkreditt Norge.

5. Forutsetninger og krav

Forutsetninger og krav til styring av Eksfin og forvaltning av eksportkredittordningen, garantiordningene, herunder de midlertidige garantiordningene, går fram av Hovedinstruksen, Regelverket og i *Retningslinjer for forvaltningen av selskap hvor staten har eierinteresser som følge av misligholds- og gjenvinningsaker i Eksportfinansiering Norge (Eksfin)*. For

eksempel er krav til intern styring og kontroll, herunder krav til sikkerhet og beredskap, angitt i Hovedinstruksen punkt 5.1.

Forutsetninger og krav som er knyttet til oppgaver Eksfin utøver på vegne av andre enn Nærings- og fiskeridepartementet, er underlagt vedkommende departements styrings- og instruksjonsmyndighet, jf. Hovedinstruksen punkt 3.1.

5.1. Bærekraft og ansvarlig virksomhet

Det er i dag utviklet en praksis i det norske eksportfinansieringssystemet for å vurdere om finansieringen bidrar til bærekraft og ansvarlig virksomhet, som går lenger enn anbefalingene som tilhører den OECD-tilknyttede eksportfinansieringsavtalen. Med bærekraft og ansvarlig virksomhet for Eksfin menes Eksfins ansvar for påvirkningen som Eksfins virksomhet har på menneskerettigheter og arbeidstakerrettigheter, klima og miljø og økonomisk kriminalitet som blant annet korrupsjon og hvitvasking av penger. Eksfin skal fortsette å vektlegge arbeidet med å bidra til bærekraft og ansvarlig virksomhet, både internt i organisasjonen i arbeid med saker og i det internasjonale arbeidet med OECDs anbefalinger for å bidra til utvikling i ønsket retning. Nærings- og fiskeridepartementet og Eksfin skal fremover ha årlige statusmøter om virksomhetens arbeid med å bidra til bærekraft og ansvarlig virksomhet, både gjennom finansieringsvirksomheten og i egen virksomhet.

FNs bærekraftsmål gjelder alle land og alle deler av samfunnet. Departementene følger opp bærekraftsmålene som ledd i sin løpende virksomhet. Målene er en rettesnor for virksomheten til offentlige aktører og spenner over flere sektorer. Det er derfor viktig at Eksfin fortsetter arbeidet på dette feltet, også sammen med andre aktører, for å oppnå målene på best mulig måte.

Alle bærekraftsmålene kan være relevante i prosjektene som vurderes av Eksfin. Departementet merker seg at Eksfin, i lys av sammensetningen av sine porteføljer og søknadsmasse, har fremhevet mål nr. 8 om anstendig arbeid og nr. 14 om bærekraftig hav som særlig relevante. I årsrapporten for 2021 bes Eksfin om å redegjøre for hvordan aktivitetene i virksomheten har bidratt til at Norge skal nå bærekraftsmålene, med særlig vekt på de fremhevede målene. Omtalen skal også beskrive eventuelle utfordringer som Eksfin har i det videre arbeidet med bærekraftsmålene.

5.2. Inkluderingsdugnaden – fellesføring

Eksfin skal arbeide for å utvikle rutiner og prosesser for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. I årsrapporten for 2021 skal Eksfin gjøre greie for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 pst., vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Dersom Eksfin har hatt tilsetninger i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal det rapporteres i årsrapporten om antall ansatte med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med rapportering om samlede tilsetninger i faste eller midlertidige stillinger. Eksfin skal være kjent med Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) sitt veiledningsside med råd og veiledning om hvordan inkluderingsdugnaden kan rapporteres i tråd med veiledningen.

6. Budsjettvedtak og fullmakter for 2021

Nærings- og fiskeridepartementet er i 2021 gitt fullmakt til å overføre de fullmakter som er gitt til henholdsvis GIEK og Eksportkreditt Norge til Eksfin, når Eksfin overtar ansvaret for låne- og garantiordningene, jf. Stortingets vedtak i samsvar med romertallsvedtak XXXIII i Prop. 195 S (2020-2021). Med dette overfører Nærings- og fiskeridepartementet de fullmakter som er nevnt i pkt. 6.1 til 6.6 til Eksfin.

Eksfin har ansvaret for å planlegge virksomheten i 2021 innenfor de rammer som er gitt i dette brevet, jf. Reglement for økonomistyring i staten §9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2)

6.1. Utlånsfullmakt

Nærings- og fiskeridepartementet overfører fullmakt til Eksfin som ble gitt til Eksportkreditt Norge i 2021 om å gi tilbud (tilsagn) om lån i tråd med selskapets og eksportkredittordningens formål uten en øvre ramme, jf. Stortingets vedtak i samsvar med romertallsvedtak X, 3 i Prop. 1 S (2020-2021).

6.2. Fullmakt til å overskride kap. 2429 post 90

Nærings- og fiskeridepartementet overfører fullmakt til Eksfin som ble gitt til Eksportkreditt Norge i 2021 om å overskride bevilgningen under kap. 2429 Eksportkredittordningen, post 90 utlån, til utbetaling av lån under den statlige eksportkredittordningen, men slik at samlede låneutbetalinger i 2021 ikke overstiger 35 mrd. kroner, jf. Stortingets vedtak i samsvar med romertallsvedtak IV, 3 i Prop. 1 S (2020-2021).

6.3. Garantifullmakter

Nærings- og fiskeridepartementet overfører fullmakten til Eksfin som ble gitt til GIEK i 2021 om å gi tilbud om nye garantier innenfor følgende rammer for nye tilbud om garanti, gamle tilbud om garanti, utestående ansvar og fordringer, jf. Stortingets vedtak i samsvar med, romertallsvedtak VII i Prop. 1 S (2020-2021) samt romertallsvedtak II i Prop. 107 S (2020-2021):

(i mill. kroner)

Garantiordning	Beløp
Romertallsvedtak VII i Prop. 1 S (2020-2021)	
Ramme for Alminnelig garantiordning, inkludert Gammel alminnelig ordning	145 000
Ramme for garantier ved investeringer i og eksport til utviklingsland (U-landsordningen) ¹	3 150
Ramme for byggelånsgarantier for skipsbyggingsindustrien (Byggelånsgarantiordningen)	7 000
Ramme for garantier ved etablering av langsiktige kraftkontrakter til kraftintensiv industri (Kraftgarantiordningen)	20 000
Ramme for garantier ved kjøp av skip fra verft i Norge til bruk i Norge (Skipsgarantiordningen)	10 000
Ramme for risikoavlastning av garantier stilt til Reisegarantifondet for små og mellomstore pakkereisearrangører	525

¹ Rammen styres av forholdstallet 1:7, som innebærer at reell ramme begrenses til syv ganger det beløp som er innestående på grunnfondet.

Vedrørende ramme for Alminnelig garantiordning

Under Alminnelig garantiordning har Eksfin fullmakt til å gi tilsagn om nye garantier innenfor en ramme for nye garantier og gammelt ansvar på 145 mrd. kroner.

Oppbygging av fordringer og endringer i valutakurs har stor betydning for ledig kapasitet under rammen. En stor del av garantiansvaret og fordringene er gitt i dollar og euro, og Eksfin bærer dermed risiko for endringer i valutakurser. Oppbygging av fordringer binder også opp kapasitet under rammen. For å ha beredskap for raskt å kunne øke rammen under Alminnelig garantiordning, ble det gjennom behandlingen av revidert nasjonalbudsjett 2020 vedtatt midlertidig å utvide rammen for Alminnelig garantiordning med 20 mrd. kroner, fra 145 til 165 mrd. kroner, jf. Prop. 117 S og Innst. 360 S (2019-2020). Økningen var knyttet til markedssituasjonen våren 2020, herunder konsekvenser av valutasvingninger og økt fordringsmasse. Det er fortsatt stor usikkerhet om utviklingen av markedssituasjonen, oppbygging av fordringer og valutakursendringer. Utvidelsen av garantirammen for Alminnelig garantiordning og Gammel alminnelig ordning med 20 mrd. kroner er derfor videreført i 2021. Nærings- og fiskeridepartementet vil delegere deler av eller hele rammeøkningen til Eksfin ved behov. Eksfin bes si ifra om virksomheten vurderer at det er behov for å øke rammen. Det kan ikke legges til grunn at den midlertidige økningen videreføres i 2022.

Dekning av forsikringstilfeller – statlig varekrigsforsikring

Staten kan tilby varetransportforsikring ved krig, krigsfare eller ekstraordinære kriseforhold. Ved iverksetting av statlig varekrigsforsikring kan Kongen bestemme at det blir opprettet et styre med leder og så mange medlemmer som Nærings- og fiskeridepartementet fastsetter. Styret skal ha ansvaret for den daglige ledelsen og driften av varekrigsforsikringsordningen. Det skal også være et eget sekretariat. Denne sekretariatsfunksjonen ivaretas av Eksfin. I tilfelle beredskapsordningen for statlig varekrigsforsikring aktiveres, gis det samtykke til at Nærings- og fiskeridepartementet kan inngå avtaler om forsikringsansvar under beredskapsordningen innenfor en totalramme for nye tilsagn og gammelt ansvar på 2 mrd. kroner, jf. romertallsvedtak IX i Prop 1 S (2020-2021).

6.4. Utbetaling under garantiordninger (Trekkfullmakter)

Nærings- og fiskeridepartementet overfører følgende trekkfullmakter til Eksfin som ble gitt GIEK i 2021, jf. Stortingets vedtak i samsvar med romertallsvedtak III Prop. 1 S (2020-2021):

(i mill. kroner)

Kap.	Post	Beskrivelse	Beløp
2460	90	Eksportfinansiering Norge Utbetaling iflg. Trekkfullmakt – alminnelig garantiordning	16 000
2460	91	Eksportfinansiering Norge Utbetaling iflg. trekkfullmakt – byggelånsgarantiordningen	600
2460	92	Eksportfinansiering Norge Utbetaling iflg. trekkfullmakt – skipsgarantiordningen	150

Det vises for øvrig til prosedyre i punkt 2.6 i Regelverket om anmodning og bruk av trekkfullmakt under garantiordningene.

6.5. Fullmakt til å erverve og avhende aksjer og opsjoner

Nærings- og fiskeridepartementet overfører fullmakt til å erverve og avhende aksjer og opsjoner med formål å få dekning for krav i misligholds- og gjenvinningssaker innenfor alle ordningene, jf. Stortingets vedtak i samsvar romertallsvedtak XIII i Prop. 1 S (2020-2021).

Videre gir Nærings- og fiskeridepartementet med dette Eksfin fullmakt til å forvalte statens eiendeler i et holdingselskap, "Støperigata Holding AS" etablert for å forvalte eierandeler som følger av misligholds- og gjenvinningssaker under Alminnelig garantiordning, jf. Prop. 129 S (2016-2017), jf. Innst. 401 S (2016-2017). Eierskapet skal være midlertidig. Formålet med holdingselskapet er å gi forvalteren av Alminnelig garantiordning handlingsrom til å sikre statens verdier i situasjoner med mislighold. Det vises for øvrig til Regelverket under punkt 2.4.2. om tapsbegrensning.

Eksfin skal forvalte statens eierinteresser i selskaper som staten helt eller delvis eier som følge av misligholds- og gjenvinningssaker under Eksfins garantiordninger. Dette gjelder også ovennevnte holdingselskap. Eksfin skal legge *Retningslinjer for forvaltningen av selskap hvor staten har eierinteresser som følge av misligholds- og gjenvinningssaker i Eksportfinansiering Norge (Eksfin)*, fastsatt 1. juli 2020, til grunn for sin eierskapsutøvelse. For øvrig vises det til Meld. St. 8 (2019-2020) [Statens direkte eierskap i selskaper – Bærekraftig verdiskaping](#).

Det skal være åpenhet knyttet til Eksfins eierskapsutøvelse, eierposisjoner og erverv og avhending av aksjer og opsjoner.

6.6. Bevilgninger

Nærings- og fiskeridepartementet overfører til Eksfin følgende bevilgninger som omhandler GIEK, Eksportkreditt Norge og Eksfin, jf. Stortingets vedtak i samsvar med romertallsvedtak I i Prop. 1 S (2020-2021), romertallsvedtak I i Prop. 107 S (2020-2021) og romertallsvedtak I i Prop. 195 S (2020-2021):

			(i mill. kroner)
Kap.	Post	Beskrivelse	Saldert 2021
2429		Eksportkredittordningen	
	70	Tilskudd til Eksportkreditt Norge AS	121,3
	90	Utlån	5 000
2460		Eksportfinansiering Norge	
	24	Driftsresultat:	
	24.1	Driftsinntekter	-211
	24.2	Driftsutgifter, <i>overslagsbevilgning</i>	211
	53	Tilskudd til forvaltning av risikoavlastningsordningen for garantier til Reisegarantifondet	10
	54	Tilskudd til tapsavsetning – risikoavlastningsordningen for garantier til Reisegarantifondet	420
	90	Utbetaling ifølge trekkfullmakt – alminnelig garantiordning	5 000
5329		Eksportkredittordningen	
	70	Gebyrer m.m.	30
	90	Avdrag på utestående fordringer	10 300
5460		Eksportfinansiering Norge	

Kap.	Post	Beskrivelse	Saldert 2021
	50	Tilbakeføring av tapsavsetning for garantiordning for re-forsikring av kredittforsikring	810
	73	Inntekter under ny statlig garantiordning for re-forsikring av kredittforsikring	116,4
	74	Inntekter fra risikoavlastningsordningen for garantier til Reisegarantifondet	15
	90	Avdrag på utestående utbetaling ifølge trekkfullmakt	1
5629		Renter fra Eksportkredittordningen	
	80	Renter	1,3

Ifm. revidert budsjett endret kap. 2460 og kap. 5460 navn til Eksportfinansiering Norge. Bevilgninger under hhv. kap. 940, post 72, kap. 2460, post 51, kap. 5460, post 71 og 72 er hhv. allerede utbetalt til eller innbetalt fra GIEK 30. juni 2021. De inkluderes dermed ikke i oversikten, men skal inngå i Eksfins årsregnskap for 2021 som om bevilgningen var tilknyttet Eksfin, jf. bestilling om årsrapport for 2021 i vedlegg 3.

Kap. 2429 Eksportkredittordningen

Post 70 Tilskudd til Eksportkreditt Norge AS

Bevilgningen er basert på anslag for hele 2021 for forvaltning av eksportkredittordningen. Stortinget har samtykket i at Nærings- og fiskeridepartementet i 2021 kan utbetale gjenværende midler fra kap. 2429 Eksportkredittordningen, post 70 Tilskudd til Eksportkreditt Norge AS til Eksfin, jf. Stortingets vedtak i samsvar med romertallsvedtak XXXIV i Prop. 195 S (2020-2021).

Nærings- og fiskeridepartementet vil overføre gjenværende midler til Eksfins kontonummer 7694 05 19213 ved inngangen til tredje kvartal og ved inngangen til fjerde kvartal. Eksfin skal inntektsføre tilskuddet på kap. 2460, post 24.

90 Utlån

Bevilgningen er basert på anslag for hele 2021. Det vises for øvrig til punkt 6.1 og 6.2 om budsjettfullmakter.

Kap. 2460 Eksportfinansiering Norge

Post 24 Driftsresultat

Eksfins administrasjonsutgifter tilknyttet garantiordningene dekkes inn av inntekter fra ordningene. For hele 2021 er overslagsbevilgningen for administrasjonsutgifter ved forvaltning av ordningene 211 mill. kroner. Fra og med 1. juli 2021 skal Eksfin benytte seg av overslagsbevilgningen.

Post 53 Tilskudd til forvaltning av risikoavlastningsordningen for garantier til Reisegarantifondet

Det er bevilget et tilskudd på 10 mill. kroner til forvaltning av risikoavlastningsordningen. Nærings- og fiskeridepartementet vil utbetale 10 mil. kroner til Eksfins kontonummer 7694 05 68591 innen 15. juli 2021.

Post 54 Tilskudd til tapsavsetning – risikoavlastningsordningen for garantier til Reisegarantifondet

Det er bevilget tilskudd på 420 mill. kroner til tapsavsetning under ordningen på kap. 2460, post 54. Nærings- og fiskeridepartementet vil overføre tilskuddet til Eksfins kontonummer 7694 05 68591 innen 15. juli 2021.

Post 90 Utbetaling ifølge trekkfullmakt – alminnelig garantiordning

På posten føres Eksfins opptrekk av lån for å dekke utbetalinger under Alminnelig garantiordning. Bevilgningen gjelder hele 2021. Eksfins opptrekk av lån og tilbakebetaling av lån skal følge *Avtale om lån for å tilføre likviditet til utbetalinger under Alminnelig garantiordning*, jf. vedlegg 10.

Lånebehovet under Alminnelig garantiordning i 2021 anslås til 5 mrd. kroner. For å ta høyde for at det kan bli større utbetalinger og dermed større lånebehov i 2021 er det gitt trekkfullmakt under Alminnelig garantiordning på 16 mrd. kroner, jf. trekkfullmakten.

Kap. 5329 Eksportkredittordningen

Post 70 Gebyrer m.m.

Bevilgningen gjelder for hele 2021. Det vises til Regelverket for omtale av hvilke kostnader som skal belastes låntaker. Videre vises det til at markedslån skal prises kommersielt. Det innebærer at det for markedslån kan tas gebyrer i tråd med markedspraksis for tilsvarende lån. Eksfin skal som hovedregel ta gebyrer både for CIRR-lån og markedslån, og gebyrnivået skal ikke være avhengig av låntakers rentevalg.

Post 90 Avdrag på utestående fordringer

Bevilgningen er basert på anslag for hele 2021.

Kap. 5460 Eksportfinansiering Norge

Post 50 Tilbakeføring av tapsavsetning for garantiordning for re-forsikring av kredittforsikring

Den midlertidige garantiordningen for re-forsikring av kredittforsikring videreføre ikke fra 30. juni 2021. Det er bevilget en tapsavsetning på 1,62 mrd. kroner til ordningen. Beste anslag er at tapene under ordningen ikke overstiger 810 mill. kroner. 810 mill. kroner skal derfor tilbakebetales til Nærings- og fiskeridepartementets kontonummer 7694 05 18896 innen 1. oktober 2021.

Post 73 Inntekter under ny statlig garantiordning for re-forsikring av kredittforsikring

Bevilgningen gjelder anslag for hele 2021. På posten føres statens inntekter under garantiordningen for re-forsikring av kredittforsikring. Kredittforsikringsselskapene skal innbetale til Eksfin. Eksfin skal deretter overføre inntektene under ordningen til Nærings- og fiskeridepartementet. Nærings- og fiskeridepartementet posterer inntektene i statsregnskapet på kap. 5460, post 73. GIEK overførte 73 mill. kroner til Nærings- og fiskeridepartementet før 30. juni 2021. Eksfin skal innen 10. desember 2021 overføre øvrige inntekter i 2021 til Nærings- og fiskeridepartementets kontonr. 7694 05 18896.

Post 90 Avdrag på utestående utbetaling ifølge trekkfullmakt

På posten føres tilbakebetaling av lån som er trukket opp under Alminnelig garantiordning.

6.7. Øvrige fullmakter

Det vises til oversikt over øvrige budsjettfullmakter og administrative fullmakter i vedlegg 2.

6.8. Finansielt rammeverk

Finansielt rammeverk er også omtalt i punkt 5.2.2 i Hovedinstruksen.

Garantiordningene som skal gå i balanse på lang sikt føres etter SRS, med prinsippene i IFRS 9 for tapsavsetninger.

Det er en ambisjon at administrasjonsregnskapet og eksportkredittordningen føres etter SRS. Av hensyn til den samlede arbeidsbelastningen i etableringsfasen av Eksfin skal disse regnskapene i en overgangsperiode på maksimalt tre år føres etter kontantprinsippet, dvs. fra regnskapsåret 2024.

De midlertidige garantiordningene med støtteelement skal føres etter kontantprinsippet. Nærings- og fiskeridepartementet vil, i samråd med Eksfin, senest innen tre år (2024) gjøre en ny vurdering av regnskapsprinsipp for disse ordningene. Vurderingen av regnskapsprinsipp for de midlertidige garantiordningene er forankret med Finansdepartementet, som er ansvarlig for lånegarantiordningen for bedrifter.

6.9. Tildeling

I tråd med kravene i § 7 i Reglement for økonomistyring i staten og føringene gitt i dette tildelingsbrevet, blir bevilgningene under kap. 2429, kap. 2460, kap. 5329, kap. 5460 og kap. 5629 og fullmaktene stilt til disposisjon for Eksfin.

Med hilsen

Erling Rimestad
ekspedisjonssjef

Julie Rønning
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi: Riksrevisjonen

Vedlegg

1. Styringskalender for 2021
2. Fullmakter 2021
3. Krav til risikorapport og årsrapport
4. Resultatkjeder
5. Bekreftelsesbrev om at Eksfin er en statlig forvaltningsbedrift (norsk)
6. Bekreftelsesbrev om at Eksfin er en statlig forvaltningsbedrift (engelsk)
7. Hovedinstruks for Eksportfinansiering Norge (Eksfin)
8. Regelverk for Eksportfinansiering Norge (Eksfin) sine ordninger
9. Retningslinjer for forvaltningen av selskap hvor staten har eierinteresser som følge av misligholds- og gjenvinningssaker i Eksportfinansiering Norge (Eksfin)
10. Avtale om lån for å tilføre likviditet til utbetalinger under Alminnelig garantiordning²
11. Retningslinjer for sekretariatsfunksjoner knyttet til lovhjemlet beredskapsordning for statlig varekrigsforsikring (BSV)
12. NFDs tolkningsuttalelser om regler og føringer for eksportfinansieringssystemet
13. Brev fra DFØ om unntak fra Økonomiregelverket for Eksfin

²Nærings- og fiskeridepartementet vil sende undertegnet avtale per post til Eksfin. Eksfin bes signere avtalen og returnere denne til Nærings- og fiskeridepartementet.

VEDLEGG 1: STYRINGSKALENDER FOR 2021

Tabellen nedenfor viser frister i 2021 for innspill til statsbudsjett, statsregnskap og rapportering til Nærings- og fiskeridepartementets (NFDs) styringsdialog med Eksfin, og frister til Finansdepartementet (FIN), Utenriksdepartementet (UD) og Direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ).

Dato	Hva	Krav
2. juli	Etatsstyringsmøte – oppstart av ny Eksfin (hos NFD/NFD holder i det digitale møtet)	NFD kaller inn
Hver 14. dag (justeres ved behov)	Statusmøter om sammenslåingen og omstillingen arbeidet	Se punkt 4.1
1. september	Vurdering av anbefalinger fra rapport fra Rann Rådgivning	Se punkt 4.4
1. september	Rammeutnyttelse, forbruk og utbetalinger per 31. juli	Til bruk i Prop. 1 S
30. september	Status for risiko i låne- og garantiporteføljen	Se krav til del II i risikorapport i vedlegg 3
30. september	Eventuelle innspill til endringsproposisjonen høstsesjon 2021	I dette vedlegget
Oktober	Porteføljestatusmøte	NFD kaller inn
Oktober	Styresamtaler	
15. oktober	Utkast til gevinstrealiseringsplan	Se punkt 4.2
15. oktober	Utkast til anbefaling om regional tilstedeværelse	Se punkt 4.3
31. oktober	Testrapportering på uventet tap	Se punkt 4.4
2. november	Statsbudsjettet 2023: Eventuelle satsingsforslag	I dette vedlegget
8. november	Gevinstrealiseringsplan	Se punkt 4.2
8. november	Anbefaling om regional tilstedeværelse	Se punkt 4.3
November	Høstens etatsstyringsmøte (hos Eksfin/Eksfin holder i det digitale møtet)	NFD kaller inn
Første kvartal 2022		
Januar-februar 2022	Statsregnskapet 2021 – avslutning	I dette vedlegget
4. januar 2022	Statsbudsjettet 2023 – konsekvensjustering	I dette vedlegget
4. januar 2022	Oppdatert informasjon til NFDs styredatabase	I dette vedlegget
1. februar 2022	Foreløpig rapportering på uventede tap	Se punkt 4.4
15. februar 2022	Utkast til rapport til EFTAs overvåkningsorgan ESA (om midlertidig garantiordning for re-forsikring av kredittforsikring)	I dette vedlegget
1. mars 2022	Bekreftet (formell) rapportering på uventede tap	Se punkt 4.4
15. mars 2022	Oversikt over alle dokumenter der andre oppdragsgivere har gitt føringer	I hovedinstruksen
15. mars 2022	Årsrapport for Eksfin for 2021	Vedlegg 3
15. mars 2022	Budsjettforslag	I dette vedlegget
15. mars 2022	Internrevisjonens årsrapport for 2021 og internrevisjonsplan for 2022	Hovedinstruks pkt. 5.1
15. mars 2022	Risikorapport inkl. porteføljestatus	Vedlegg 3

Dato	Hva	Krav
15. mars 2022	Ambisjonsnivå for internkontrollen	Hovedinstruks pkt. 5.1
15. mars 2022	Kraftgarantiordningen – rapport fra uavhengig revisor	I dette vedlegget
Mars 2022	Porteføljestatusmøte	
Mars 2022	Statusmøte om bærekraft og ansvarlig virksomhet	
30. mars 2022	Årlig kontroll av prisingsystemet for markedslån	I dette vedlegget
Løpende rapportering		
Løpende	Status for Eksfins midlertidige eierskap	I dette vedlegget
Løpende	Status for gjeldsplanens ramme og oversikt over politiske fordringer	I dette vedlegget
Løpende ved behov	Rapportering i henhold til internasjonale avtaler (OECD, EØS og WTO)	
Innen den 10. i påfølgende måned	Oversikt til FIN, med kopi til NFD, over utbetalinger under garantiordningen for banklån til bedrifter til FIN	Oppdragsbrev 1. april 2020 fra FIN til GIEK
Innen den 15. i påfølgende måned	Rapportering til statsregnskapet	Årlig rundskriv fra FIN, og DFØs nettsider
Innen den 20. hver måned	Oversikt til NFD om status under den midlertidige garantiordningen for re-forsikring av kredittforsikring	Oppdragsbrev av 22. juni 2020 fra NFD til GIEK
Syv dager etter generalforsamling	Utkast til statsrådets beretning i selskaper hvor Eksfin forvalter eierskap	Pkt. 9 i retningslinjer om Eksfins forvaltning av selskap hvor staten har eierinteresser
Etter styrebehandling	Månedsrapport om <ul style="list-style-type: none"> Forbruk på kapittel og post hvor Eksfin har fått tildelt midler, og anslag resten av året. Status for utlån, herunder fordeling CIRR og markedslån, og bruk av skipsfinansieringstilbudet Utnyttelse av garantirammer Bruk av trekkfullmakt og prognose likviditetsbehov. 	Sendes senest 31. i neste måned Første rapport sendes per september, dvs. innen 31. oktober.

30. september 2021: Eventuelle innspill til endringsproposisjonen høstsesjon 2021

Eksfin bes spille inn evt. endringer i 2021 i budsjettposter og fullmakter i kap. 6 i dette brevet.

2. november 2021: Statsbudsjettet 2023: Eventuelle satsingsforslag

Som et ledd i departementets arbeid med innspill til regjeringens første budsjettkonferanse for 2023-budsjettet, ber departementet om eventuelle innspill til større satsinger.

Januar-februar 2022: Avslutning av statsregnskapet for 2021

Det vises til Nærings- og fiskeridepartementets brev til GIEK 19. november 2020 og FINs rundskriv [R-8/2020](#) om årsavslutning og frister for innrapportering til det sentrale statsregnskapet for regnskapsåret 2020. Tilsvarende vil det sendes et brev for 2021. Det

gjøres oppmerksom på at Eksfin skal rapportere i kapitalregnskapet om aksjer GIEK eller Eksfin har ervervet, i henhold til punkt 3.3.2 *Statens aksjeinteresser* i R-9/2017. Aksjer som erverves skal sorteres under Gruppe 2 i henhold til rundskrivet.

4. januar 2022: Statsbudsjettet 2023 – Konsekvensjustering

Som innspill til konsekvensjustert statsbudsjett for 2023, skal Eksfin rapportere status på konto per 1. januar 2021 for Gammel alminnelig ordning og Gammel særordning for utviklingsland. For Gammel alminnelig ordning skal Eksfin rapportere all likviditet ut over 5 mill. kroner. For Gammel særordning for utviklingsland, skal Eksfin rapportere all likviditet. Det bes om anslag for årene 2023-2026. Eksfin bes videre spille inn evt. endringer i garantifullmakter, trekkfullmakter og alle budsjettposter for inntekter og utgifter i punkt 6 i dette brevet.

4. januar 2022: Oppdatert informasjon til NFDs styredatabase

Det ligger informasjon om styrer, råd og utvalg tilknyttet NFD i en egen database, som oppdateres hvert år. Eksfin må derfor oversende oversikt over antall styremøter som er avholdt i Eksfin i foregående år og utgifter/budsjett, samt informasjon om ny styresekretær, ansattrepresentant og vara for ansattrepresentant, herunder navn, fødselsdato, fylke (folkeregister), stilling og oppnevnt dato.

15. februar 2022: Utkast til rapport til EFTAs overvåkingsorgan ESA om den midlertidige garantiordningen for re-forsikring av kredittforsikring

Som oppfølging av notifisering av ordningen til EFTAs overvåkingsorgan ESA skal det utarbeides en rapport om ordningen, som skal sendes fra NFD til EFTAs overvåkingsorgan ESA innen 31. mars 2022. Eksfin skal utarbeide et utkast til en slik rapport. Grunnlaget for rapporten skal være data innhentet fra garantimottakere.

15. mars 2022: Budsjettforslag

Eksfin bes spille inn forslag for 2023 til garantifullmakter, trekkfullmakter og anslag på alle kap. og poster i punkt 6 i dette brevet.

15. mars 2022: Eksfins forvaltning av Kraftgarantiordningen – rapport fra uavhengig revisor

Rapport fra en ekstern, uavhengig revisor om Eksfins forvaltning av garantiordningen for kraftintensiv industris kraftkjøp er i tråd med den fastsatte rammen for ordningen. NFD vil sende en kopi av revisors rapport til ESA.

30. mars 2022: Årlig kontroll av prisingssystemet for markedslån

Kontrollen skal gjennomføres av en uavhengig ekspert, og skal bl.a. inkludere en sammenlikning av faktiske priser, relevant benchmark og ESAs referanserate.

Løpende: Krav til rapportering om Eksfins forvaltning av statens eierinteresser

Eksfin skal holde NFD oppdatert om endringer i eierposisjoner slik at NFD har en oppdatert oversikt over den enkelte eierposisjon. Rapporteringen gjelder også eierposisjoner under holdingselskap tilknyttet Alminnelig garantiordning. Rapportering skal foregå etter mal, omforent mellom NFD og Eksfin.

Eksfin skal videre orientere NFD snarest mulig om vesentlige saker tilknyttet selskaper staten gjennom Eksfin har eierposisjon i, for eksempel saker med omdømmerisiko for staten eller Eksfin eller saker med mulig mediemessig eller politisk interesse. Dette gjelder også vesentlige saker tilknyttet eierposisjoner under holdingselskapet tilknyttet Alminnelig garantiordning.

Løpende: Status for gjeldsplanens ramme og oversikt over politiske fordringer

Eksfin skal, etter nærmere avtale med UD, sende følgende til UD, med kopi til NFD:

- samlet belastning av gjeldsplanens totalramme i forbindelse med ettergivelse av statlige fordringer gjennom bilaterale avtaler
- oversikt over passive og avtaleregulerte politiske fordringer som Eksfin har utestående

Forslag til rammebelastning for enkeltland skal sendes til UD så snart som mulig etter at nye gjeldsavtaler er parafert, slik at belastningen kan foretas løpende, land for land.

VEDLEGG 2: FULLMAKTER 2021

Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet

Bevilgningsreglementet har bestemmelser om unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene er redegjort for i FINs rundskriv R-110, sist oppdatert 10. januar 2020. Det vises også til veileder for statlig budsjettarbeid utgitt av FIN (R-0634 B), som forklarer budsjettfullmaktene nærmere. NFD delegerer med dette følgende fullmakter til Eksfin for 2021, med de utdypende vilkår som er fastsatt i FINs rundskriv [R-110](#), jf. punktene 2.2-2.3:

- Fullmakt til å inngå avtaler om kjøp av tjenester ut over budsjettåret, forutsatt at eventuelle avtaler inngås innenfor rammen av [Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor](#), fastsatt 20. januar 2012 og sist endret 13. januar 2017.

Departementet tar forbehold om at fullmaktene kan inndras dersom de ikke benyttes i overensstemmelse med kravene i rundskriv R-110. Det bes om særskilt rapportering om utnyttelsen av hver enkelt fullmakt i forklaringene til statsregnskapet.

Administrative fullmakter

- Eksfin gis fullmakt til å yte erstatning for skade/tap av private eiendeler i forbindelse med tjenesten. Erstatningen må gis i samsvar med retningslinjene i Statens Personelhåndbok, punkt 10.22.

VEDLEGG 3: KRAV TIL RISIKORAPPORT OG ÅRSRAPPORT

RISIKORAPPORT

Risikoreporten skal bestå av:

Del I: Risiko for manglende måloppnåelse og kravoppfyllelse.

Vurdering av eventuelle vesentlige momenter som påvirker evne til å nå mål og prioriteringer, rettidig og pålitelig rapportering, overholdelse av lover og regler, eller effektivitet, i tråd med DFØs metododokument om risikostyring i staten.

Del II: Risiko i Eksfins låne- og garantiportefølje

Vurderingen av risiko i Eksfins låne- og garantiportefølje skal utformes etter kravene under.

Krav til risikoreport del II

- Beregninger om risikoen for tap i eksportkredittordningen, inkl. risikoen i eksportkredittordningens garantistportefølje med tilhørende kommentarer inkl. forklaring om hvordan beregningene er gjennomført.
- Statistikk, stresstester og flere ulike scenarioanalyser som bidrar til å synliggjøre og måle forventingen til og risikoen i Eksfins garantiportefølje. I tillegg til scenarier som tar utgangspunkt i hele porteføljen, skal Eksfin vurdere scenarier hvor det skilles mellom ny og gammel portefølje.
- Vurdering av om Eksfin vil oppnå balansekravet for garantiordningene.
- Likviditetsanalyse for garantiordningene.
- Redegjørelse om eierposisjoner i selskaper, inkludert hvordan eierskap bidrar til at relevant garantiordning går i balanse på lang sikt.
- Redegjørelse for risiko for uventede tap under garantiordningene (basert på rapporteringen per 1. mars).

ÅRSRAPPORT FOR 2021

Nærmere krav til utforming av årsrapport og årsregnskap går fram av Hovedinstruksen punkt 5.1 og 5.2.2. Departementet kommer nærmere tilbake til Eksfin om evt. krav til sammenstilling av regnskap for drift av GIEK 1. januar-30. juni 2021, og for drift av Eksportkreditt Norge 1. januar-30. juni 2021, med regnskapet for drift av Eksfin 1. juli-31. desember 2021.

Måloppnåelse

Måloppnåelse for låne- og garantiordninger for eksportfremme

I vurdering av måloppnåelse skal Eksfin ta utgangspunkt i resultatkjede for lån og garantier for eksportfremme, jf. vedlegg 4.

Krav til rapportering om bruker- og samfunnseffekter er omtalt i punkt 3 i brevet. For produkter og aktiviteter skal Eksfin beskrive relevant statistikk for å belyse tilstand forrige år og utvikling over tid. I vurdering av om Eksfins låne- og garantitilbud har påvirket endring i tilstand, skal Eksfin vurdere følgende faktorer:

Forutsetning	Måles ved
Låne- og garantitilbudet er kjent og tilgjengelig	<ul style="list-style-type: none">• Relevante målgrupper har kjennskap til Eksfins låne- og garantitilbud for eksportfremme³.• Brukerne⁴ opplever at:<ul style="list-style-type: none">○ det er enkelt å forstå Eksfins låne- og garantitilbud og å bruke tjenestene

³ Måles ved kjennsksundersøkelser.

⁴ Måles ved brukerundersøkelser. Med brukere menes eksportrettet næringsliv, banker og samarbeidspartnere.

Forutsetning	Måles ved
	<ul style="list-style-type: none"> ○ det er enkelt å søke om lån- og garantier og å følge opp sine låne- og garantiforpliktelser ○ Eksfin gir god og relevant veiledning om lån og garantier knyttet til eksport ○ Eksfin gir god service
Tilgang til medgarantister/ medfinansierer, brukernes finansieringstilgang, og Eksfins rolle som supplement	<ul style="list-style-type: none"> ● Kvalitativ vurdering av i hvilken grad eksportfinansieringsordningene er et supplement til markedet og overordnet vurdering av om <ul style="list-style-type: none"> ○ bedriftene får tilgang til finansiering i markedet ○ bedriftene får tilgang til andre garantier ● Undersøkelse av rollen som supplement, herunder låne- og garantitilbudet ● Vurdering av eksportørens muligheter til å få kredittforsikring for eksport til "non-marketable" land hos private tilbydere, og for hvilke markeder, segmenter eller andre kjennetegn hvor det evt. er vanskelig for eksportørene å få tilgang til dette
Ledig kapasitet under rammen	<ul style="list-style-type: none"> ● Bundet under rammen, prognose frem i tid ● Prognose for ledig kapasitet fremover
Lån og garantier prises og er i tråd med regelverk og føringer	<ul style="list-style-type: none"> ● Interessentundersøkelse og utvikling over tid. ● Vurdering av om det norske eksportfinansieringstilbudet er på nivå med land som det er relevant å sammenligne med⁵.
Om eksportkredittordningen og garantiordningene for eksportfremme er i tråd med risikorammer	<ul style="list-style-type: none"> ● Eksportkredittordningen <ul style="list-style-type: none"> ○ Kreditt- og risikokseponering: Kvalitativ vurdering av risikobildet inkl. oversikt over overordnet eksponering mot garantister ● Garantiordningene <ul style="list-style-type: none"> ○ Vurdering av om de enkelte garantiordningene vil gå i balanse på lang sikt ○ Likviditetsanalyse ○ Redegjørelse om eierposisjoner i selskaper, inkludert hvordan eierskap bidrar til at relevant garantiordning går i balanse på lang sikt ○ Redegjørelse for risiko for uventede tap

Måloppnåelse for andre garantiordninger med balansekrav

For Byggelåns garantiordningen og Skipsfinansieringstilbudet skal Eksfin vurdere måloppnåelse ut fra resultatkjedene beskrevet i vedlegg 4. Flere av indikatorene som er listet opp i tabellen over knyttet til låne- og garantiordningene for eksportfremme er relevant også for disse ordningene.

For Kraftgarantiordningen skal Eksfin legge frem:

- statistikk (både antall og beløp) som belyser utvikling over tid
- vurdering av om det er ledig kapasitet under rammen.
- kvalitativ vurdering av hvorvidt garantiordningen medvirker til at kraftintensiv industri kan inngå langsiktige kraftavtaler på forretningsmessige vilkår. Vurderingen skal blant annet baseres på Eksfins kontakt med aktører i markedet.

⁵ Måles ved brukerundersøkelser og egne vurderinger. Dypere analyser i periodevise evalueringer og overordnet sammendrag av status i årsrapport.

Vurdering av effektivitet – gjelder alle ordningene

Eksfin skal vurdere om driften av Eksfin er effektiv og om tilbudet er enklere og mer effektivt for brukerne. Nedenfor følger indikatorer for å måle effektivitet.

Effektiv drift
<ul style="list-style-type: none">• Fordeling av administrasjonskostnader på<ul style="list-style-type: none">○ kostnadsart○ de ulike låne- og garantiordningene○ hovedaktiviteter, for eksempel å gjøre tilbudet kjent (markedsføring/råd og veiledning), behandle tilbud om lån og garanti og gi lån og garanti, oppfølging av vanskelige saker, arbeid med internasjonalt regelverk, analyse av rammebetingelser• Presentasjon og vurdering av nøkkeltall i henhold til DFØs veiledning til årsrapport og andre relevante nøkkeltall. For eksempel kostnadsratio (administrasjonskostnader/inntekt og administrasjonskostnader/antall garantier).• Gjennomføring av gevinstrealiseringsplan, og andre tiltak for å effektivisere driften.
Eksfins arbeid med å gjøre tilbudet enklere for brukerne og systemet mer effektivt
<ul style="list-style-type: none">• Redusert saksbehandlingstid.• Redusert krav til dokumentasjon.• Bedre kvalitet på råd om lån og finansiering knyttet til eksport (dette måles ved brukerundersøkelser og man kan se om det blir en endring).• Bedre henvisning til andre aktører som har mer relevante virkemidler (dette måles ved brukerundersøkelser og man kan se om det blir en endring).
Eksportkredittordningen - lønnsomhetsberegning
<ul style="list-style-type: none">• Overordnet vurdering av resultatene fra lønnsomhetsberegning for utlånsvirksomheten.

Andre oppgaver

Midlertidige garantiordninger med støtteelement

For garantiordningen for re-forsikring av kortsiktige kredittforsikring, Luftgarantiordningen, Lånegarantiordningen og Garantiordning for pakkereisearrangører skal det være en overordnet omtale av resultater av ordningene i årsrapporten, og relevant statistikk.

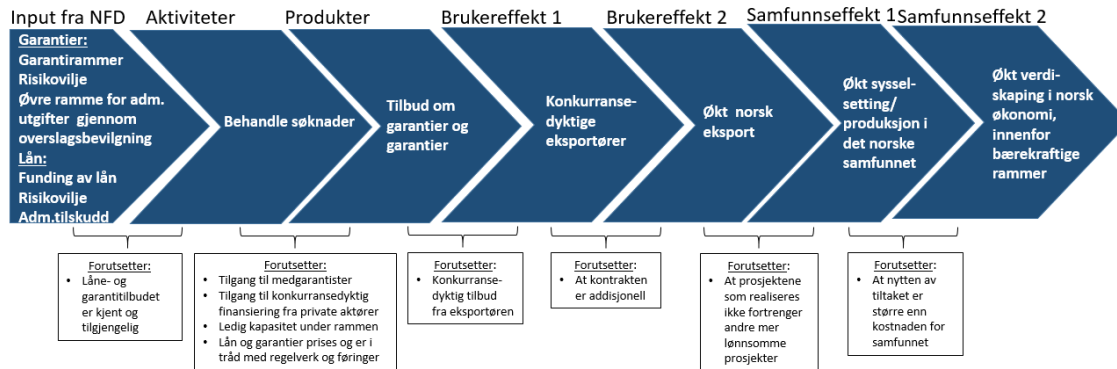
Beredskapsordningen for statlig varekrigsforsikring

For Beredskapsordningen for statlig varekrigsforsikring skal Eksfin i årsrapporten:

- Legge frem regnskap sekretariatsfunksjonen som viser hvordan tilskuddet knyttet til ordningen er disponert.
- Omtale arbeid med vedlikehold og videreutvikling av beredskapssystem for varekrigsforsikring for raskt å kunne sette i verk ordningen med statlig varekrigsforsikring ved behov.
- Omtale deltakelse i planlegging, rådgivning og, om nødvendig, utførende virksomhet innen statlig varekrigsforsikring, i samarbeid med et "forsikringsforum" som er etablert for å ivareta nødvendig kontakt med forsikringsbransjen.
- Omtale arbeid med faglige utredninger, råd og utførende arbeid for departementet.

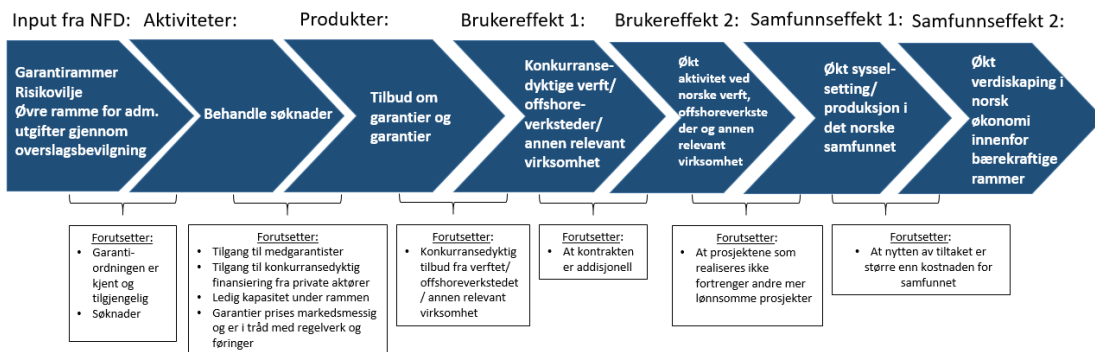
VEDLEGG 4: RESULTATKJEDER

Eksfin – lån og garantier for eksportfremme



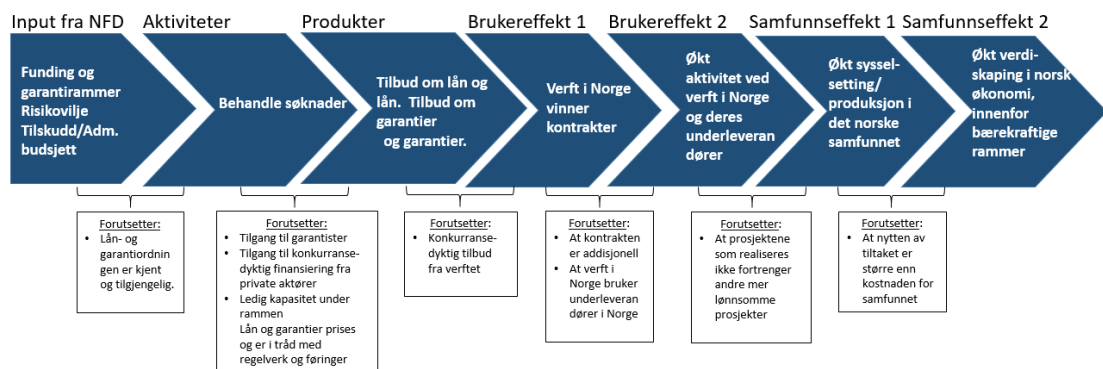
Eksfin – regelverk og føringer:
 Internasjonal regelverk (herunder Arrangement og tilhørende anbefalinger om ivaretagelse av samfunnsansvar, EØS-avtalens regler om offentlig støtte, WTO-regelverket), krav om at Eksfins garantiordninger skal gå i balanse på lang sikt (herunder prising av garantier, oppfølging av utestående garantier og gjenvinning), rammene som settes av styringsdokumenter fra NFD (gjennom bl.a. hovedinstruks, regelverk for garantiordninger og tildelingsbrev), NFDs forventninger og krav til Eksfins forvaltning av eksportkreditordningen og garantiordningene (gjennom bl.a. hovedinstruks, regelverk for låne- og garantiordningene og tildelingsbrev).

Eksfin – byggelånsgarantier



Eksfin – regelverk og føringer:
 Internasjonal regelverk (EØS-avtalens regler om offentlig støtte, og WTO-regelverket), krav om at Eksfin skal gå i balanse på lang sikt (herunder prising av garantier, oppfølging av utestående garantier og gjenvinning), betaling for risiko i forbindelse med byggelån skal være markedsmessig, rammene som settes av styringsdokumenter fra NFD (gjennom bl.a. hovedinstruks, regelverk for garantiordninger og tildelingsbrev)

Lån- og garanti for kjøp av skip fra verft i Norge som skal brukes i Norge



Eksfin – regelverk og føringer:
 Internasjonal regelverk (herunder Arrangement og tilhørende anbefalinger, EØS-avtalens regler om offentlig støtte, WTO-regelverket), krav om at Eksfin skal gå i balanse på lang sikt (herunder prising av garantier, oppfølging av utestående garantier og gjenvinning), rammene som settes av styringsdokumenter fra NFD (bl.a. hovedinstruks, regelverk, retningslinjer som regulerer forvaltning av selskap som følge av misligholds- og gjenvinningssaker og tildelingsbrev)