



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Statsbygg
Postboks 232 sentrum
0103 OSLO

Deres ref

Vår ref
19/5552-4

Dato
30. januar 2020

TILDELINGSBREV 2020 – STATSBYGG (korrigert utgave)

1. Innledning

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) viser til Stortingets behandling av Prop. 1 S (2019–2020) Kommunal- og moderniseringsdepartementet, jf. Innst. 16 S (2019–2020), vedtatt 5. desember 2019.

Departementet gjør i dette brevet rede for de overordnede prioriteringene og gir Statsbygg fullmakt til å disponere utgifts- og inntektsbevilgningene for 2020, jf. reglement for økonomistyring i staten § 7. Brevet fastsetter også departementets krav til Statsbygg og delegerer fullmakter til virksomheten.

Sammen med tildelingsbrevet legger virksomhets- og økonomiinstruksen rammene for Statsbyggs virksomhet i 2020.

Postadresse
Postboks 8004 Dep
NO-0030 OSLO
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no/

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 858

Statsforvaltningsavdelingen Saksbehandler
Jo-Eystein Lindberg

2. Overordnede prioriteringer og utfordringer

Lokaler er en vesentlig innsatsfaktor for at statlige virksomheter skal nå sine mål, og utgjør samtidig en vesentlig kostnad for staten. I større grad enn tidligere vil statlig eiendomsutvikling handle om god arealbruk og ressursutnyttelse i eksisterende bygningsmasse, slik at behovet for nybygg begrenses. I nye byggeprosjekter vil det bli lagt vekt på kostnad-nytteanalyse og realisering av samfunns- og effektmål.

Staten er en betydelig leietaker i markedet. Databasen *Statens lokaler* vil danne grunnlag for en mer helhetlig oversikt, og for å styre porteføljen av statens leiekontrakter på en bedre måte. En profesjonalisering av statens innleie av lokaler forventes å kunne gi betydelige årlige besparelser.

Bygge-, anleggs- og eiendomsbransjen har utfordringer med useriøse aktører. Staten må arbeide for å hindre at useriøse aktører vinner fram i konkurransen om statlige anbud, og for at de som utfører arbeid for staten, etterlever lover og regler. Statsbygg har en viktig rolle i dette arbeidet.

Regjeringens mål om reduserte klimagassutslipp krever høy miljøfaglig kompetanse ved lokaliserings- og konseptvalg samt betydelige tiltak i byggeprosessen og i eiendomsforvaltningen. Energi, miljø og klima er viktige hensyn innenfor alle virksomhetsområder i Statsbygg.

Ved å ta i bruk nye digitale løsninger legges det til rette for mer effektive produksjonsformer og byggeprosesser, god arealutnyttelse, energireduksjon og rasjonell drift av byggene.

Med bakgrunn i områdegjennomgangen av bygge- og eiendomspolitikken i statlig sivil sektor, skal anbefalte tiltak på flere områder følges opp og utredes nærmere. Det dreier seg om et bredt spekter av tiltak for statens leie av lokaler i markedet, statens forvaltning av egne eiendommer og gjennomføring av statlige byggeprosjekter. Statsbygg er en sentral bidragsyter i arbeidet og må være beredt på å ta en aktiv rolle. Videre må Statsbygg være rustet for eventuelle endringer som følger av dette arbeidet. For Statsbyggs videre arbeid med standardisering og systematisering i prosjektgjennomføringen, vises til departementets oppdragsbrev av 31. oktober 2019.

KMD har startet et arbeid for å vurdere framtidig forvaltning av regjeringskvartalet, sett i sammenheng med byggeprosjektet. Det overordnede hensynet vil være å legge til rette for en effektiv og god faglig drift. Departementet vil invitere Statsbygg og DSS til å delta i arbeidet. KMD vil kalle inn til oppstartsmøte tidlig i 2020.

3. Mål for 2020

Hovedmål	Delmål
1. Statlige virksomheter har effektive lokaler som støtter virksomhetenes formål	1.1. Statlige virksomheter får råd om løsninger som er tilpasset deres behov
	1.2. Utviklingen av statlige byggeprosjekter gir løsninger som er bærekraftige og kostnadseffektive
	1.3. Statlige byggeprosjekter gjennomføres kostnads- og tidseffektivt og til avtalt kvalitet
2. Statlig eiendomsforvaltning er verdibevarende, bærekraftig og effektiv	

3.1 Hovedmål 1: Statlige virksomheter har effektive lokaler som støtter virksomhetenes formål

Delmål 1.1 Statlige virksomheter får råd om løsninger som er tilpasset deres behov

Lokalenes utforming er av stor betydning for virksomhetenes produktivitet. Statsbygg skal gi uhildede råd om lokalanskaffelser til statlige virksomheter, både i utredningsfase og ved leie av lokaler i markedet. Rådgivningen skal være basert på gjeldende statlige retningslinjer. Statsbygg skal også tilby rådgivning på sektor- og departementsnivå.

Et overordnet hensyn er hva som er fordelaktig for staten samlet sett. Samtidig er det avgjørende at statlige virksomheter får råd om løsninger som bidrar til deres måloppnåelse.

Staten leier mye eiendom i markedet, og leien utgjør et betydelig kostnadselement. Statsbyggs rådgivning skal legge til rette for gode leiebetingelser og besparelser for staten. Samtidig skal rådgivningen bidra til at staten inngår leieavtaler om hensiktsmessige lokaler, som støtter virksomhetenes formål. Statsbygg skal vektlegge blant annet lokalenes fleksibilitet, miljøkvaliteter, kostnader og potensiell innvirkning på lokal by- og områdeutvikling. I rådgivningen skal Statsbygg også vektlegge lokalisering som gir lav miljøbelastning fra ansattes og besøkendes reiser til og fra lokalene.

I årsrapporten skal Statsbygg redegjøre for sin rådgivning og gi en vurdering av rådgivningens effekter. Videre skal det i årsrapporten redegjøres for hvordan databasen *Statens lokaler* har hatt betydning for rådgivningen, og for resultatene av brukerundersøkelser på området rådgivning. Statsbygg skal også rapportere bruttoareal per ansatt i leieavtaler der Statsbygg har vært rådgiver.

Delmål 1.2 Utviklingen av statlige byggeprosjekter gir løsninger som er bærekraftige og kostnadseffektive

Statsbygg skal bistå departementer og virksomheter i avklaringsfasen og forprosjektfasen fram til fullført forprosjekt. Oppdragsdepartementet er ansvarlig for å beslutte innholdet i forprosjektet. For at oppdragsdepartementet skal fatte de beste beslutningene, skal

Statsbygg gi dem råd og alternativer som fremmer et hensiktsmessig prosjekt, innenfor forutsetningene gitt i oppdragsbrevet.

Statsbygg skal legge fram løsningsalternativer for bærekraftige bygninger. Valg av energiløsning og miljøambisjon samt effektiv bruk av arealer er avgjørende for å oppnå dette. For å oppnå bærekraftige bygninger, er det også viktig å legge til rette for fleksibilitet i lokalenes utforming og begrensede livsløpskostnader. Statsbygg må i prosjekteringsarbeidet ta høyde for de energikravene som forventes å være gjeldende på tidspunktet for innlevering av rammesøknad.

Statsbygg skal legge fram alternative arbeidsplassløsninger for å innfri arealnормen.

I forprosjektfasen skal Statsbygg legge kostnadsstyrt prosjektutvikling til grunn for ordinære byggeprosjekter med anslått investeringskostnad over 300 mill. kroner. Ved eventuelle endringer i prosjektet, skal konsekvenser vurderes. Fullført forprosjekt bør legge til grunn løsninger som oppfyller prosjektets mål på kostnadseffektivt vis.

Statsbygg skal gjennom sine anskaffelser stimulere til økt innovasjonskraft og leverandørutvikling i bygningsbransjen.

I årsrapporten skal Statsbygg gi sin vurdering av effekten av faglige råd i utviklingen fram mot fullført forprosjekt.

Delmål 1.3 Statlige byggeprosjekter gjennomføres kostnads- og tidseffektivt og til avtalt kvalitet

Det er vesentlig at prosjektene gjennomføres innenfor de økonomiske rammene som er fastsatt og til avtalt tid og kvalitet.

For porteføljen samlet sett, og over en viss tid, er målet for kostnadseffektivitet å fullføre prosjektene i tråd med samlet styringsramme. Dette utgjør en vesentlig lavere kostnad enn kostnadsrammene gitt av Stortinget.

Kostnadsestimatene skal være nøytrale, og ikke ta høyde for svingninger i valutakursen. Statsbygg skal i drifts- og investeringsrapporteringen per 1. kvartal og 2. tertial omtale prosjekter i byggefase som er særlig utsatt for valutaeksponering, og/eller har betydelige direkte anskaffelser fra utlandet. Omtalen skal inneholde et anslag på gevinst eller tap grunnet valutasingninger.

Styringsparametere:

- Samlet sluttkostnad for porteføljen av ferdigstilte prosjekter siste fem år skal ikke overstige samlet styringsramme.
- Minimum 90 pst. av byggeprosjektene (både brukerfinansierte byggeprosjekter og ordinære prosjekter henholdsvis innenfor og utenfor husleieordningen) skal ferdigstilles til avtalt tid (målt per kvartal)¹.

¹ Slik det framgår av oppdragsbrev eller styringsdokument da startbevilgningen forelå.

I årsrapporten skal Statsbygg gi sin vurdering av resultatene både for porteføljen samlet og inndelt i kategoriene (1) prosjekter utenfor husleieordningen, (2) ordinære prosjekter innenfor husleieordningen og (3) brukerfinansierte byggeprosjekter. Vurderingene skal også omfatte kvaliteten på ferdigstilte bygg vurdert opp mot det som lå til grunn i forprosjektet.

3.2 Hovedmål 2: Statlig eiendomsforvaltning er verdibevarende, bærekraftig og effektiv

Verdibevarende vedlikehold

Statlige eiendommer står for store verdier. Enkelte eiendommer representerer uerstattelig kulturarv. Statsbygg skal prioritere å bedre tilstandsgraden i statlige eiendommer med vedlikeholdsetterslep.

Statsbygg skal i årsrapporten redegjøre for overordnede prioriteringer og gi en vurdering av vedlikeholdsarbeidet, utviklingen i bygningsmassens tilstandsgrad og andre effekter.

En bærekraftig og kostnadseffektiv eiendomsforvaltning

Statsbyggs eiendomsforvaltning skal være kostnads-, areal- og energieffektiv. Som ledd i dette arbeidet, stilles det krav til Statsbyggs driftskostnader per kvm, forvaltningsareal per driftsårsverk og energibruk per kvm.

Styringsparametere:

- Driftskostnad per kvm skal ikke overstige 95 kroner.
- Forvaltningsareal per driftsårsverk skal være minimum 9 200 kvm.
- Graddagskorrigert, stedskorrigert og arealvektet energiforbruk skal i henhold til ny metodikk for måling ikke overstige 204 kWh/kvm.

Statsbygg skal i årsrapporten redegjøre for resultater og vurdere effekten av gjennomførte tiltak.

Oppdrag: God arealbruk og ressursutnyttelse i eksisterende bygningsmasse vil bli viktigere i tiden som kommer. Statsbygg skal i etatsstyringsmøte nr. 2 i 2020 presentere hvordan det arbeides for å utnytte eksisterende bygningsmasse.

4. Andre forutsetninger og krav

4.1 Oppfølging av regjeringens inkluderingsdugnad

Statsbygg skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer med sikte på å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Statsbygg skal i årsrapporten redegjøre for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå 5 %-målet.

I årsrapporten skal Statsbygg rapportere antall nyansatte i 2020 med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nyansettelser i faste og midlertidige stillinger totalt. I årsrapporten skal Statsbygg vurdere arbeidet opp mot målene for dugnaden, bl.a. hva som

har vært vellykkede tiltak, hva som har vært utfordringer og ev. hvorfor man ikke har lyktes med å nå målene for dugnaden. Rapporteringen skal være i tråd med veiledningen publisert i Arbeidsgiverportalen.²

4.2 Arbeid med informasjonssikkerhet

Norge er blant de fremste landene i verden på å ta i bruk digital teknologi. Dette gir store muligheter og fordeler, men digital teknologi byr også på nye utfordringer. Et overordnet mål er at norske virksomheter digitaliserer på en sikker og tillitvekkende måte, og har bedre evne til egenbeskyttelse mot uønskede digitale hendelser, jf. Nasjonal strategi for digital sikkerhet (2019).

Med bakgrunn i dette skal Statsbygg fra og med 2020 gi en overordnet beskrivelse i årsrapporten av status i det interne arbeidet med informasjonssikkerhet. Omtalen skal inkludere mål og strategi for virksomhetens arbeid med informasjonssikkerhet, internkontrollsystemet, kartlegging av avhengigheter og deltagelse i øvelser. Første statusrapportering skal inngå i årsrapporten for 2019.

4.3 Tiltak mot useriøse aktører

Offentlige virksomheter har som innkjøpere av varer og tjenester et særskilt ansvar for å motvirke arbeidslivskriminalitet. Det forventes at offentlige virksomheter går foran i arbeidet med å fremme et seriøst arbeidsliv.

Statsbygg har ved gjennomføring av byggeprosjekter og drift av eiendommene et ansvar for at alle kommer uskadet hjem fra jobb. Statsbygg skal engasjere seriøse aktører i bygge- og anleggsbransjen som prioriterer sikkerhet, helse og arbeidsmiljø (SHA).

Bygge- og anleggsbransjen har utfordringer med useriøse aktører. Statsbygg må bruke sin markedsposisjon i arbeidet for en mer seriøs bygge- og eiendomsbransje. I samarbeid med offentlige og private aktører må Statsbygg utvikle gode metoder for å forebygge arbeidslivskriminalitet, sikre lovpålagte lønns- og arbeidsvilkår og utvikle nye tiltak mot arbeidslivskriminalitet. Statsbygg skal, ved tildeling av oppdrag og i oppfølging av inngåtte kontrakter, sikre at deres leverandører følger lover og regler.

Statsbygg skal i årsrapporten redegjøre for arbeidet med tiltak mot useriøse aktører og effekten av dette, herunder resultater fra oppfølging av inngåtte kontrakter og hvordan virksomhetens anskaffelser er innrettet for å ivareta dette hensynet.

Vi viser til eget rundskriv fra KMD (rundskriv H-8/17) om statens arbeid for å motvirke arbeidslivskriminalitet.

² <https://arbeidsgiver.difi.no/strategisk-hr-og-ledelse/inkluderingsdugnaden/rapportering-pa-inkluderingsdugnaden-i-arsrapporten>

4.4 Effektivisering og digitalisering

Digitale løsninger skaper nye muligheter, samtidig som det stiller økte krav til effektivisering. Departementet forventer derfor at Statsbygg fortsetter å arbeide systematisk med å effektivisere virksomheten.

I årsrapporten skal Statsbygg gjøre rede for iverksatte og planlagte effektiviseringstiltak. Det skal også gjøres rede for hvordan effektiviseringsgevinstene hentes ut eller omdisponeres.

4.5 Sikkerhet og beredskap

Det vises til omtale i tildelingsbrevet for 2018, samt virksomhets- og økonomiinstruks for Statsbygg pkt. 4.2.1 *Risikostyring*, 4.4.7 *Samfunnssikkerhet og beredskap* og 4.4.8 *Informasjonssikkerhet*. Rapporteringskravet nedenfor må avstemmes med kravene i instruksens.

Departementet ber om at en kortfattet og overordnet kartlegging av risiko og sårbarhet (ROS-analyse) på Statsbyggs ansvarsområde oversendes departementet innen samme frist som årsrapporten. Departementet ber om at rapporten inneholder en vurdering av

- risiko for hendelser som Statsbygg har et ansvar for å forebygge eller håndtere
- sårbarhet i kritiske samfunnsfunksjoner som Statsbygg har ansvaret for
- eventuelle avhengigheter til og fra andre virksomheter uavhengig av sektor
- risiko for opprettholdelse av egen drift

4.6 Lærlinger

I tråd med regjeringens strategi for flere lærlinger i staten, skal Statsbygg ha minst åtte lærlinger i egen virksomhet i 2020.

4.7 Universell utforming

Eksisterende bygningsmasse skal være universelt utformet innen 2025 (fengsler unntatt).

4.8 Tilfredse brukere

Statsbygg skal måle brukertilfredshet på områdene rådgivning, byggherrevirksomhet og eiendomsforvaltning.

Målet er at samlet brukertilfredshet (KTI) minst skal være 70, jf. at god brukertilfredshet er definert i intervallet 70–74.

4.9 Kulturminnevern

Statsbygg forvalter en rekke eiendommer av stor kulturhistorisk verdi. Forvaltningen av disse må være basert på høy faglig kompetanse og skje i et nært og konstruktivt samarbeid med kulturminnemyndighetene.

5. Budsjettildelinger

5.1 Budsjettrammer 2020

I tråd med Stortingets vedtak om Statsbyggs utgifter og inntekter i 2020 stilles midlene til disposisjon for Statsbygg. Vi viser også til nærmere omtale under de enkelte kapitler og poster under programkategori 13.30 i Prop. 1 S (2019–2020) for Kommunal- og moderniseringsdepartementet, jf. Innst. 9 S (2019–2020) vedtatt 5. desember 2019. Samlet tildeling på 5 077 648 000 kroner er fordelt på følgende utgiftskapitler og poster i 2020:

Kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen		(1000 kroner)
Post	Betegnelse	Budsjett 2020
30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>	179 000
31	Igangsetting av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	30 000
33	Videreføring av byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	1 471 200
34	Etterbruk og salg av statens eiendom på Adamstuen, <i>kan overføres</i>	7 500
36	Kunstnerisk utsmykning, <i>kan overføres</i>	28 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	829 600
Sum kap. 530		2 545 300

Kap. 531 Eiendommer til kongelige formål		(1000 kroner)
Post	Betegnelse	Budsjett 2020
01	Driftsutgifter	27 207
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	63 605
Sum kap. 531		90 812

Kap. 532 Utvikling av Fornebuområdet		(1000 kroner)
Post	Betegnelse	Budsjett 2020
21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	97
30	Investeringer, Fornebu, <i>kan overføres</i>	200
Sum kap. 532		297

Kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen		(1000 kroner)
Post	Betegnelse	Budsjett 2020
01	Driftsutgifter	21 008
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	35 000
Sum kap. 533		56 008

Kap. 2445 Statsbygg		(1000 kroner)
Post	Betegnelse	Budsjett 2020
24.1	Driftsinntekter	-5 322 749
24.2	Driftsutgifter	1 974 228
24.3	Avskrivninger	1 464 300
24.4	Renter av statens kapital	100 808
24.5	Til investeringsformål	1 132 272

24.6	Til reguleringsfondet	
	Sum post 24 Driftsresultat	- 651 141
30	Prosjektering av bygg, <i>kan overføres</i>	515 000
31	Igangsetting av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	187 000
32	Prosjektering og igangsetting av brukerfinansierte byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	327 000
33	Videreføring av ordinære byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	799 745
34	Videreføring av brukerfinansierte byggeprosjekter, <i>kan overføres</i>	800 000
45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	303 864
49	Kjøp av eiendommer, <i>kan overføres</i>	103 763
	Sum kap. 2445	2 385 231

Kap. 530, post 33

Statsbygg kan fordele bevilgningen på posten mellom de ulike prosjektene som finansieres over posten, avhengig av framdrift og likviditetsbehov for det enkelte prosjekt i 2020.

Kap. 2445, post 24

Bevilgningen til riving av Y-blokken og R4/Møllergata 17 i regjeringskvartalet i 2019 på 190 mill. kroner videreføres ikke i 2020. Dessuten omdisponeres 15 mill. kroner til kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen, post 45, for å styrke vedlikeholdet av kulturhistoriske eiendommer. Disse bevegelsene medfører at kravet til driftsresultat økes tilsvarende.

Kravet til Statsbyggs driftsresultat økes for øvrig med 100 mill. kroner som følge av økte husleieinntekter og økt rente i statens husleieordning.

Kravet til driftsresultat økes dermed med 305 mill. kroner i 2020, til samlet 651,1 mill. kroner.

Kap. 2445, post 33

Statsbygg kan fordele bevilgningen på posten mellom de ulike prosjektene som finansieres over posten, avhengig av framdrift og likviditetsbehov for det enkelte prosjekt i 2020.

Statsbygg skal føre til inntekt 1 134 919 000 kroner fordelt på følgende inntektskapitler og poster i 2020:

Kap. 3533 Eiendommer utenfor husleieordningen		(1000 kroner)
Post	Betegnelse	Budsjett 2020
02	Diverse inntekter	2 447
	Sum kap. 3533	2 447

Kap. 5445 Statsbygg		(1000 kroner)
Post	Betegnelse	Budsjett 2020
39	Avsetning til investeringsformål	1 132 272
	Sum kap. 5445	1 132 272

Kap. 5446 Salg av eiendom, Fornebu*(1000 kroner)*

Post	Betegnelse	Budsjett 2020
40	Salgsinntekter, Fornebu	200
	Sum kap. 5446	200

5.2 Endring av tildelte bevilgninger 2020

Uventede utgifter eller bortfall av inntekter skal dekkes innenfor tildelt budsjetttramme og gitte fullmakter. Dersom dette ikke er mulig, skal forslag om endringer av budsjettet tas opp i innspill til revidert nasjonalbudsjett på våren, eller til nysalderingen på høsten.

Slike forslag skal inneholde

- en begrunnelse for forslaget om inntekts-/utgiftsendring
- en beskrivelse av de viktigste forutsetningene for bevilgningsforslaget og eventuell usikkerhet forbundet med det
- informasjon om tiltak for å minimere utgiftsøkningen / reduksjonen i inntekter
- forslag til inndekning av utgiftsøkningen / reduksjonen i inntekter
- budsjettkonsekvenser for de påfølgende årene
- en eventuell omtale av gevinstrealisering der det er aktuelt

Departementet understreker at dersom Statsbygg foreslår endringer i bevilgningene til brukerfinansierte byggeprosjekter, så skal det også legges ved en oversikt over bevilgningsbehovet for det enkelte prosjekt.

Tidspunkter for å fremme forslag til departementet fremkommer i styringskalenderen.

6. Fullmakter

I tillegg til de administrative fullmaktene Statsbygg har fått delegert i virksomhets- og økonomiinstruks for Statsbygg av 22. desember 2015, delegerer departementet følgende fullmakter til Statsbygg for 2020. Statsbygg er selv ansvarlig for å sette seg inn i de kravene og hjemlene departementet henviser til.

6.1 Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret

Fullmakten gis på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 pkt. 2.3. For inngåelse av avtaler om leie av lokaler vises til [instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor](#).

6.2 Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr

Fullmakten gis for kap. 531 Eiendommer til kongelige formål, post 01 Driftsutgifter og kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen, post 01 Driftsutgifter på de vilkår som fremgår av R-110 pkt. 2.2.

6.3 Fullmakter til å overskride gitte bevilgninger

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2020 kan

1. overskride kap. 533, post 01 mot tilsvarende merinntekter under kap. 3533, post 02.
2. overskride kap. 2445 Statsbygg, postene 30–49, med inntil 250 mill. kroner, mot dekning i reguleringsfondet.
3. overskride kap. 2445 Statsbygg, postene 30–49, med beløp som tilsvarer netto gevinst fra salg av eiendommer.

6.4 Omdisponeringsfullmakter

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2020 kan omdisponere under budsjettkapittel

1. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen, mellom postene 31 og 33 og mellom postene 30 og 34.
2. 531 Eiendommer til kongelige formål, fra post 01 til 45.
3. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen, fra post 01 til 45.
4. 2445 Statsbygg, mellom postene 30, 31, 33, 45 og 49.
5. 2445 Statsbygg, mellom postene 32 og 34, samt post 49 i de tilfeller det er aktuelt å kjøpe en eiendom som ledd i gjennomføringen av brukerfinansierte byggeprosjekter.

6.5 Fullmakt til å pådra staten forpliktelser i investeringsprosjekter

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2020 kan

1. pådra staten forpliktelser utover budsjettåret for å gjennomføre byggeprosjekter og andre investeringsprosjekter som er omtalt i Prop. 1 S (2019–2020) eller i tidligere proposisjoner til Stortinget under kap. 530 Byggeprosjekter utenfor husleieordningen, kap. 531 Eiendommer til kongelige formål, kap. 532 Utvikling av Fornebuområdet, kap. 533 Eiendommer utenfor husleieordningen og kap. 2445 Statsbygg, innenfor de økonomiske rammene som gjelder for det enkelte prosjekt.

6.6 Fullmakter som gjelder brukerfinansierte byggeprosjekter

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2020 kan

1. sette i gang byggeprosjekter under kap. 2445 Statsbygg, post 32 Prosjektering og igangsetting av brukerfinansierte byggeprosjekter, uten at disse er omtalt med kostnadsramme overfor Stortinget, når leietakeren har husleiemidlene det er behov for innenfor gjeldende budsjettammer.
2. pådra staten forpliktelser utover budsjettåret, innenfor en samlet ramme på 1 500 mill. kroner for gamle og nye forpliktelser, ved gjennomføring av brukerfinansierte byggeprosjekter under kap. 2445 Statsbygg, post 32 Prosjektering og igangsetting av brukerfinansierte byggeprosjekter og post 34 Videreføring av brukerfinansierte byggeprosjekter.

Departementet viser for øvrig til [retningslinjer](#) for gjennomføring av brukerfinansierte byggeprosjekter.

6.7 Diverse fullmakter

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2020 kan

1. godkjenne salg, makeskifte eller bortfeste av eiendom som forvaltes av Statsbygg eller av statlige virksomheter som ikke har egen salgsfullmakt, for inntil 750 mill. kroner.
2. godkjenne kjøp av eiendom finansiert ved salgsinntekter, innsparte midler eller midler fra reguleringsfondet for inntil 300 mill. kroner totalt, utover bevilgningen på kap. 2445 Statsbygg, post 49. Kjøp av enkelteiendommer over 50 mill. kroner må i hvert tilfelle legges fram for departementet til godkjenning.
3. korrigere Statsbyggs balanse med inntil 10 mill. kroner i de tilfellene hvor prosjekterings- og investeringsmidler ført på kap. 2445 Statsbygg blir overført til andre budsjettkapitler eller prosjektene ikke blir realisert.
4. avskrive anleggsmidler fra det tidspunktet de tas i bruk, jf. Prop. 1 S (2014–2015)
5. disponere inntil 20 pst. av usikkerhetsavsetningen i hvert enkelt prosjekt.

6.8 Fullmakt til postering mot mellomværendet med statskassen

Departementet samtykker i at Statsbygg i 2020 kan

1. foreta posteringer til og fra reguleringsfondet som del av mellomværendet med statskassen.
2. føre inn- og utbetalinger som gjelder bruksavhengige driftskostnader og tilleggsavtaler mot mellomværendet med statskassen.
3. føre utlegg som skal viderefaktureres leietaker og tilhørende innbetalinger mot mellomværendet med statskassen.
4. føre innbetalinger som gjelder delfinansiering av investeringsprosjekter fra oppdragsgiver mot mellomværendet med statskassen. Innbetalingene nettoføres på investeringspostene i takt med når investeringskostnadene påløper.

6.9 Presisering av fullmaktene i pkt. 6.3–6.7

Fullmakt 6.3, pkt. 2 innebærer at Statsbygg samlet sett kan overskride investeringsbudsjettet, postene 30–49, med inntil 250 mill. kroner mot dekning i reguleringsfondet. I tillegg kan Statsbygg gjennom bruk av fullmakt 6.3, pkt. 3 overskride de samme investeringspostene med et beløp som tilsvarer netto gevinst (salgsinntekt fratrukket bokført verdi og salgskostnader) fra salg av eiendommer. Post 49 kan isolert sett ikke overskrides med mer enn 300 mill. kroner, jf. fullmakt 6.7, pkt. 2. Salgsinntektene føres på post 24.1 Driftsinntekter. Nedskrivning av eiendommens bokførte verdi gir en økning på post 24.3 Avskrivninger. Eventuell gevinst av salget som skal reinvesteres, eller investeringer ut over bevilgningen ved bruk av reguleringsfond, føres på post 24.5 Til investeringsformål. Eventuell bruk av fullmakt til å overskride bevilgningen på kap. 2445, postene 30–49, ved bruk av reguleringsfondet føres på post 24.5 Til investeringsformål.

Ved bruk av fullmakten i 6.4, pkt. 4 må eventuell omdisponering av bevilgningene fra postene 31 og 33 til igangsetting og videreføring av godkjente byggeprosjekter til andre investeringsprosjekter kun være av midlertidig karakter innenfor det enkelte budsjettår, jf. at byggebevilgningene er øremerket de prosjektene Stortinget har vedtatt i tråd med fastsatte

kostnadsrammer. Det kan altså ikke "lånes" midler fra postene 31 og 33 til andre budsjettposter mellom budsjettår.

Fullmakt 6.5, pkt. 1 innebærer at Statsbygg kan inngå kontrakter som forplikter staten utover årets bevilgning, men innenfor den styringsrammen³ som gjelder for det enkelte prosjekt. Det vises til egne fullmakter som gjelder for en eventuell disponering av usikkerhetsavsetningen (differansen mellom kostnads- og styringsrammen).

Fullmakt 6.6, pkt. 2 innebærer at Statsbygg kan pådra forpliktelser utover budsjettåret med inntil 1,5 mrd. kroner.

Fullmakt 6.7, pkt. 1 gjelder bare salg, makeskifte eller bortfeste av fast eiendom. Det forutsettes at salgene skjer i tråd med gjeldende instruks om avhending av fast eiendom som tilhører staten. Statsbygg må godkjenne eventuelle salg for statlige virksomheter som ikke har egen salgsfullmakt, og kontrollere at salget skjer i henhold til fullmakt 6.7, pkt. 1 med presiseringer.

Fullmakt 6.7 pkt. 2 innebærer at Statsbygg kan kjøpe eiendom for inntil 50 mill. kroner i hvert enkelt tilfelle, og for inntil 300 mill. kroner totalt utover bevilgningen på kap. 2445 Statsbygg, post 49 Kjøp av eiendommer. Kjøp utover dette må tas opp med departementet. Departementet har fullmakt fra Stortinget til å godkjenne kjøp for ytterligere 500 mill. kroner (800 mill. kroner totalt) i 2020. Utover gitt bevilgning på posten må Statsbygg finansiere denne typen kjøp enten ved salgsinntekter eller ved å benytte midler fra reguleringsfondet. Fullmakten gjelder kun kjøp av eiendommer som på kort eller lengre sikt vurderes som relevant for bruk av virksomheter i statlig sivil sektor. Kjøp som faller utenfor denne fullmakten, må forelegges departementet for godkjennelse i hvert enkelt tilfelle.

I fullmakt 6.7, pkt. 3 utgjør 10 mill. kroner samlet verdi som balansen kan korrigeres med i 2020. Eventuelle korrigeringer utover dette må tas opp med departementet.

I fullmakt 6.7, pkt. 4 gis Statsbygg fullmakt til å avskrive anleggsmidler fra det tidspunktet de tas i bruk. Dette utgjør et avvik fra hovedregelen om avskrivningstidspunkt for forvaltningsbedriftene, jf. St.prp. nr. 48 (2004–2005) og Innst. S. nr. 187 (2004–2005) *Om bevilgningsreglementet*.

I fullmakt 6.7, pkt. 5 gis Statsbygg fullmakt til å utløse inntil 20 pst. av usikkerhetsavsetningen. Usikkerhetsavsetningen er definert som differansen mellom kostnadsrammen og styringsrammen. Styringsrammen legges til grunn for gjennomføring av byggeprosjektene. Brukerfinansierte byggeprosjekter har ikke usikkerhetsavsetning som kan utløses som følge av Stortingets godkjente kostnadsrammer. I disse prosjektene har Statsbygg ansvar for å slutføre prosjektene i henhold til styringsrammen (P50), og eventuelle overskridelser må dekkes av Statsbygg uten at leiekostnaden økes. På tilsvarende måte skal ikke leiekostnaden reduseres dersom sluttkostnaden er lavere enn

³ Normalt sett er det innenfor styringsrammen Statsbygg har fullmakt til å inngå forpliktelser på vegne av staten. Unntak fra dette må være godkjent av departementet.

styringsrammen. Saker om håndtering av usikkerhetsavsetningen som faller utenfor disse rammene, må Statsbygg forelegge oppdragsdepartementet, som i sin tur forelegger saken for Kommunal- og moderniseringsdepartementet, jf. Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, pkt. 4.5.2.

Fullmakt 6.8 er en ny fullmakt som følge av endringer i økonomiregelverket fra 1.1. 2020, og gjelder unntak fra kontantprinsippet for føring mot mellomværendet med statskassen.

7. Rapportering og resultatoppfølging

Statsbygg skal rapportere i henhold til krav i tildelingsbrevet og virksomhets- og økonomiinstruksens pkt. 3.2.4 framgår krav til oversendelse av drifts- og investeringsrapporter per 1. kvartal og 2. tertial. Tidspunkter for etatsstyringsmøter og rapporteringer i 2020 framgår av styringskalenderen i vedlegg 1.

7.1 Årsrapport og årsregnskap

Statsbygg skal sende årsrapporten for 2020 til departementet innen 28. februar 2021, med kopi til Riksrevisjonen. Årsrapporten skal tilfredsstillende kravene i virksomhets- og økonomiinstruks for Statsbygg. Rapporten skal inneholde rapportering om prioriteringer, styringsparametere, mål, oppdrag og krav omtalt i dette tildelingsbrevet, jf. pkt. 2 Overordnede prioriteringer og utfordringer, pkt. 3 Mål for 2020 og pkt. 4 Andre forutsetninger og krav.

Som følge av endringene i Bestemmelser om økonomistyring i staten, fastsatt 23. september 2019, skal revisjonsberetningen publiseres på Statsbyggs nettsider innen 1. mai sammen med årsrapporten. Dersom revisjonsberetningen ikke foreligger innen denne fristen, skal beretningen publiseres så snart den foreligger. I tillegg skal årsrapporten dateres. Disse endringene gjelder allerede for årsrapporten og revisjonsberetning for 2019.

Det stilles nye krav til rapportering på årsverk i årsrapporten for statlige virksomheter, jf. virksomhets- og økonomiinstruksens punkt 3.2.3. Kravet gjelder allerede for rapportering for 2019. Statsbygg bes om å rapportere antall ansatte og antall avtalte årsverk som tilgjengeliggjøres i SSBs statistikk. I tillegg skal det som tidligere rapporteres antall utførte årsverk. Vi viser til personmelding PM-2019-13.

Det er vedtatt endringer i likestillings- og diskrimineringsloven, med virkning fra 1. januar 2020. I årsrapporten for 2020 skal det rapporteres om likestilling i tråd med de nye kravene for redegjørelsesplikten, jf. lovens § 26 a. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) har varslet at det kommer ny veiledning og mal for denne rapporteringen.

Statsbygg skal sende en korrekt, dekkende og komplett årsrapport til departementet. Årsrapporten skal ikke endres etter at den er sendt til departementet, med mindre det er særskilte forhold som gjør det nødvendig.

8. Budsjettmessige forutsetninger

Statsbygg har ansvar for å planlegge virksomheten i 2020 slik at målene nås innenfor bevilgningsrammene som er gitt i dette brevet, jf. Reglement for økonomistyring i staten § 9 og Bestemmelser om økonomistyring i staten, pkt. 2.2.

I punkt 6.3 og 6.4 er Statsbygg gitt fullmakter til å overskride bevilgninger og omdisponere mellom budsjettposter. Utover dette kan ikke Statsbygg overskride utgiftsbevilgningene eller bruke dem til andre formål enn forutsatt av Stortinget, jf. bevilgningsreglementets § 5.

Statsbygg har ansvaret for å iverksette tiltak slik at det ikke oppstår behov for å øke bevilgningene. Departementet forutsetter at Statsbygg rapporterer om vesentlige endringer i budsjettforutsetningene umiddelbart dersom slike oppstår.

Med hilsen

Jan Olav Pettersen (e.f.)
ekspedisjonssjef

Kaare Falkenberg
avdelingsdirektør

Vedlegg:
Styringskalender for Statsbygg i 2020

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Kopi til:

Riksrevisjonen

Postboks 8130 Dep

0032 OSLO