

Dokumenttype	NOU 1989:15	Dokumentdato	1989-10-18
Tittel	Arbeidsmiljølovens virkeområde i petroleumsvirksomheten		
Utvalgsleder	Bull, Hans Jacob		
Utgiver	Kommunal- og arbeidsdepartementet		
Oppnevnt	1988-06-03	Sider	72
Kapittel	1.5 Sammendrag		

Arbeidsmiljøforhold i petroleumsvirksomheten på norsk sokkel er idag i grove trekk regulert på følgende måte: For faste innretninger gjelder arbeidsmiljøloven modifisert ved en egen arbeidsmiljøforskrift, med Kommunal- og arbeidsdepartementet/Oljedirektoratet som tilsynsmyndighet. Norskregistrerte flyttbare innretninger er underlagt sjøfartslovgivningen med Utenriksdepartementet/Sjøfartsdirektoratet som tilsynsmyndighet. Arbeidsmiljøet på utenlandske innretninger er som hovedregel underlagt vedkommende flaggstats egen lovgivning og tilsyn.

Arbeidsmiljøforhold på norskregistrerte flyttbare innretninger utenfor norsk sokkel er regulert av sjøfartslovgivningen.

Utvalget har ment at det er viktig å komme frem til en regulering av arbeidsmiljøet i petroleumsvirksomheten som er klar, enkel og oversiktlig og som sikrer forutsigbarhet og kostnadseffektivitet. Utvalget har derfor lagt følgende prinsipper til grunn: Reguleringen bør følge internasjonale standarder for avgrensning mellom sokkel- og flaggstatsregulering, være ikke-diskriminerende, la sentrale deler av virksomheten reguleres med utgangspunkt i arbeidsmiljøloven, sikre norske innretninger konkurransemulighet på fremmed sokkel og i så stor grad som mulig være harmonisert med petroleumslovens regler.

Utvalget foreslår først og fremst en ny arbeidsmiljøforskrift for petroleumsvirksomheten, som innebærer en vesentlig utvidelse av virkeområdet for arbeidsmiljøloven i petroleumsvirksomheten i forhold til den nåværende forskriften. I tilknytning til dette forslaget fremmer utvalget også forslag om justeringer i arbeidsmiljøloven § 2 nr. 3 og i sjøfartslovgivningen.

Utvalget legger opp til at arbeidsmiljøloven, modifisert gjennom arbeidsmiljøforskriften, skal komme til anvendelse på all petroleumsvirksomhet på norsk sokkel, uten hensyn til hvordan denne virksomheten nærmere foregår. Arbeidsmiljøloven skal likeledes komme til anvendelse på innretninger til bruk i slik virksomhet. Arbeidsmiljølovgivningens virkeområde i petroleumsvirksomheten er dermed i hovedsak samordnet med petroleumslovgivningens.

Visse deler av petroleumsvirksomheten, som har klare elementer av ordinær skipsfart, er likevel unntatt fra arbeidsmiljølovregimet. Den praktiske effekten av forslaget er dermed i første rekke at så godt som all petroleumsvirksomhet med flyttbare innretninger på norsk sokkel så vel som dykkevirksomhet fra flyttbare innretninger og fartøy på norsk sokkel nå løftes inn under arbeidsmiljøloven, uten hensyn til om innretningene er norske eller utenlandske.

Utvalget foreslår også at arbeidsmiljøloven, modifisert gjennom arbeidsmiljøforskriften, skal anvendes hvor en norskregistrert innretning driver petroleumsvirksomhet på fremmed sokkel, eller hvor det foregår dykkeaktivitet der fra norskregistrert innretning eller fartøy. Utvalget legger likevel opp til at arbeidsmiljølovregimet skal stå tilbake såfremt vedkommende sokkelstat har avvikende regler. Tilsvarende gjelder om sokkelstaten helt eller delvis har unnlatt å regulere arbeidsmiljøspørsmål, men spørsmålet er regulert i avtale mellom rettighetshaver og den entreprenør som står for driften av vedkommende innretning. Norske myndigheter har imidlertid i begge tilfelle rett til å gripe inn å gi det norske arbeidsmiljølovregiment hel eller delvis anvendelse, såfremt arbeidsmiljøet ellers blir liggende på et uakseptabelt nivå.

For å sikre et gjennomgående regelverk foreslår utvalget endelig at arbeidsmiljølovregimet også skal anvendes hvor norskregistrerte innretninger er under forflytning.

Når det gjelder den nye forskriftens materielle innhold, viderefører utvalget i hovedsak '79-resolusjonens bestemmelser. Enkelte bestemmelser er likevel tilpasset de spesielle situasjoner som kan oppstå som følge av at også petroleumsvirksomhet på flyttbare innretninger nå blir omfattet av arbeidsmiljøloven. Utvalget har også gjort enkelte mindre endringer uavhengig av utvidelsen av arbeidsmiljølovens virkeområde; det gjelder først og fremst bestemmelser om internkontrollplikt og om plan for utbygging og drift.

Utvalget foreslår at Kommunal- og arbeidsdepartementet skal ha det samlede overordnede ansvar for forvaltning av arbeidsmiljølovgivningen i petroleumsvirksomheten. Dette gjelder også hvor denne lovgivningen kommer til anvendelse på fremmed sokkel eller under forflytning.

Utvalget har kommet til at tilsynet med gjennomføringen av arbeidsmiljølovgivningen i petroleumsvirksomheten bør deles mellom Oljedirektoratet og Sjøfartsdirektoratet. Sjøfartsdirektoratet fører tilsyn med virksomhet på fremmed sokkel og under forflytning. Oljedirektoratet fører tilsyn med all virksomhet på norsk sokkel, bortsett fra at Sjøfartsdirektoratet skal ha tilsynsansvaret der en flyttbar innretning ikke driver produksjon av petroleum og heller ikke befinner seg i nær tilknytning til en annen innretning.
