



# Porsgrunn kommune

Miljø og byutvikling

Energidepartementet  
Postboks 8148 Dep  
0033 Oslo

Deres ref.  
23/2502

Vår ref.  
24/53 - 5

Dato  
09.02.2024

## Høringsvar - Endringer i energiloven og plan- og bygningsloven knyttet til solkraftanlegg på land

Viser til høringsbrev datert 19. desember 2023 – «Alminnelig høring – forslag fra Kommunal- og distriktsdepartementet og Olje- og energidepartementet til endringer i energiloven og plan- og bygningsloven knyttet til solkraftanlegg på land», deres ref. 23/2502. Porsgrunn kommune fikk 11. januar innvilget utsatt høringsfrist til 16. februar 2024. Porsgrunn kommune sitt høringsvar ble vedtatt i bystyret 8. februar 2024. Høringsvaret sendes herved inn per post samt per epost til postmottak.

### Innledning

Lovendringsprosessen skal ha som hensikt å styrke kommunenes rolle i planlegging og bygging av solkraftanlegg. Et av målene med lovendringene er å få til bedre prosesser, forutsigbarhet og medvirkning. Forslagene til lovendring bygger på de allerede innførte lovendringene for vindkraft på land, gjeldende fra 1. juli 2023.

Porsgrunn kommune ser at måten ulike konsesjonssaker har blitt gjennomført på ikke har hatt den nødvendige lokale forankringen, som igjen gir uforutsigbare prosesser for både innbyggere og utbyggingsaktører. Dette har spesielt vært gjeldende for etablering av vindkraft, men utbygging av større solkraftanlegg vil trolig kunne gi mange av de samme utfordringene. Kommunen mener derfor det er svært positivt at solkraft nå får et regelverk som gir tilsvarende krav til prosess og medvirkning som ved utbygging av vindkraftanlegg på land. Kommunen er tilfreds med at det samtidig foreslås endringer i KU-forskriften, slik at krav til meldeprosess nå også vil gjelde for solkraft. Like regler for de to teknologiene vil gjøre prosessene mer oversiktlige.

For å sikre forutsigbarhet for utbygger foreslår departementene at den nye bestemmelsen i pbl. § 12-18 som kom inn i forbindelse med innlemmelse av vindkraftanlegg i pbl, også skal gjøres gjeldende for konsesjonspliktige solkraftanlegg. Porsgrunn kommune er tilfreds med at det i vedtatt lovendring for vindkraftanlegg på land ble gjort en endring i forslag til ny § 12-18, slik at kommunens adgang til å endre reguleringsplan for vindkraftanlegg på land nå er begrenset fra

**Postadresse**

Porsgrunn kommune  
Postboks 128  
3901 Porsgrunn

**Besøksadresse**

Storgata 153, 3915 Porsgrunn  
[www.porsgrunn.kommune.no](http://www.porsgrunn.kommune.no)

Telefon: +47 35 54 70 00

Epost: [postmottak@porsgrunn.kommune.no](mailto:postmottak@porsgrunn.kommune.no)

Bankgiro: 71470508005  
Org.nr.: 939991034

konsesjonstidspunktet. Kommunen støtter forslaget om at de samme reglene som gjelder for vindkraftanlegg på land blir videreført for solkraft, slik høringsforslaget nå legger opp til.

På samme måte som ved de foreslåtte lovendringene knyttet til vindkraft, ser kommunen imidlertid at det er enkelte sider ved lovendringen som ikke i tilstrekkelig grad ivaretar det lokale selvstyret og utøvelsen av lokaldemokratiet. Dette gjelder først og fremst begrensninger i detaljeringsgraden i områdeplanene. Innspillene er utdypet under.

### **Valg av plannivå**

For tilliten til regimet for utbygging av solkraft er det avgjørende med forutsigbare rammer og klare skillelinjer mellom arealmyndigheten og konsesjonsmyndigheten. Når kommunene skal ta stilling til solkraftanlegg på land er myndighetsutøvelse knyttet til detaljeringen avgjørende. Høringsforslaget legger opp til at områdeplanen kun kan avklare overordnede arealspørsmål, mens for eksempel plassering av paneler, internveier, trafoer og massehåndtering er arealspørsmål som i høringsnotatet er foreslått henvist til detaljplanleggingen i selve konsesjonssaken. Dette begrunnes med: «Departementene mener at en for detaljert kommunal regulering kan forlenge beslutningsprosessene og gi overlappende prosesser.»

Slik det fremgår av høringsforslaget, så har man dermed begrenset handlingsrommet kommunene i dag har ved utarbeiding av områdeplaner. Lovforslaget sier at områdereguleringen for konsesjonspliktige solkraftanlegg skal være overordnet og at detaljplanleggingen og dermed også detaljrammene for utbyggingen fortsatt skal ligge i detaljplan og MTA-plan (miljø-, transport- og anleggsplan) hvor NVE fortsatt skal være myndighet. Det er viktige planavklaringer som ligger i detaljreguleringen og etter vår mening bør denne myndigheten ligge hos kommunene. Konsesjonsbehandlingen i NVE bør begrenses til vilkår for produksjon og overføring av elektrisk kraft, samt tilsyn med tilhørende anlegg.

### **Oppsummering**

Porsgrunn kommune mener det er positivt at det innføres krav til arealavklaring etter plan- og bygningsloven i forkant av konsesjonsprosessen også for solkraft, og støtter at det nå legges opp til likt regelverk for de to teknologiene. Kommunen er videre tilfreds med at § 12-18 skal på samme måte som for vindkraftanlegg på land også gjelde solkraftanlegg på land, slik høringsforslaget nå legger opp til. Kommunen mener samtidig at det i lovendringene knyttet til både vind- og solkraft ikke bør settes begrensninger i kommunens mulighet til å utarbeide detaljerte områdereguleringsplaner.

Med hilsen

Yngvil Holt  
rådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur*