



## Resolusjon 2178 (2014)

### Vedtatt av Sikkerhetsrådet på dets 7272. møte 24. september 2014

*Sikkerhetsrådet,*

*som på nytt bekrefter* at alle former for og utslag av terrorisme utgjør en av de alvorligste truslene mot internasjonal fred og sikkerhet, og at enhver terrorhandling er straffbar og utilbørlig, uansett hvilke motiver som måtte ligge til grunn for handlingen, og uansett når den måtte være begått og av hvem, og *som fortsatt er fast bestemt* på å medvirke ytterligere til å effektivisere den samlede innsatsen for å bekjempe dette ondet på globalt nivå,

*som konstaterer med bekymring* at terrortrusselen er blitt mer uoversiktlig, med en økning i terrorhandlinger i forskjellige deler av verden, også handlinger som bunner i intoleranse eller ekstremisme, og *som uttrykker* sin faste beslutning om å bekjempe denne trusselen,

*som er oppmerksom på* at omstendighetene som bidrar til spredning av terrorisme, må klarlegges, og *som bekrefter* at medlemsstatene er fast bestemt på fortsatt å gjøre alt de kan for å løse konflikter og å forhindre terroristgrupper i å slå rot og etablere fristeder, slik at de blir bedre i stand til å håndtere den økende terrortrusselen,

*som understreker* at terrorisme verken kan eller bør forbindes med noen religion, nasjonalitet eller sivilisasjon,

*som erkjenner* at internasjonalt samarbeid og ethvert tiltak som treffes av medlemsstatene med sikte på å forebygge og bekjempe terrorisme, fullt ut må være i samsvar med FN-pakten,

*som på nytt bekrefter* sin respekt for alle staters suverenitet, territorielle integritet og politiske uavhengighet i samsvar med FN-pakten,

*som på nytt bekrefter* at medlemsstatene skal sikre at ethvert tiltak som treffes for å bekjempe terrorisme, er i samsvar med alle deres forpliktelser i henhold til folkeretten, særlig internasjonale menneskerettigheter, internasjonalt vern for flyktninger og internasjonal humanitærrett, *som understreker* at respekt for menneskerettighetene, de grunnleggende friheter og rettsstatens prinsipper utfyller og virker gjensidig forsterkende på effektive tiltak mot terrorisme, og er en vesentlig del av en vellykket innsats mot terrorisme, og konstaterer at det er viktig at rettsstatens prinsipper overholdes for å kunne forebygge og bekjempe terrorisme på



en effektiv måte, og *som konstaterer* at manglende overholdelse av disse og andre internasjonale forpliktelser, herunder forpliktelser etter FN-pakten, er en av flere faktorer som medvirker til økt radikaliserings og skaper en oppfatning av straffrihet,

*som uttrykker dyp bekymring* over den akutte og økende trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål, det vil si personer som reiser til en annen stat enn staten vedkommende er bosatt i eller er statsborger av, med det formål å begå, planlegge, forberede eller ta del i terrorhandlinger eller å gi eller motta opplæring til terrorisme, blant annet i forbindelse med væpnet konflikt, og *som er fast bestemt på* å møte denne trusselen,

*som uttrykker dyp bekymring* over dem som forsøker å reise for å bli fremmedkrigere med terrorformål,

*som er bekymret* over at fremmedkrigere med terrorformål øker konflikters intensitet og varighet og gjør dem vanskeligere å løse, og at de også kan utgjøre en alvorlig trussel mot deres egen opprinnelsesstat, mot statene de reiser i transit gjennom, og statene de reiser til, samt stater som grenser opp til områder med væpnet konflikt der fremmedkrigere med terrorformål opererer, og som er rammet av alvorlige sikkerhetsproblemer, og *som konstaterer* at trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål kan påvirke alle regioner og medlemsstater, også dem som befinner seg langt fra konfliktområdene, og *som uttrykker dyp bekymring* over at fremmedkrigere med terrorformål bruker sin ytterliggående ideologi til å fremme terrorisme,

*som uttrykker bekymring* over at terrorister og terroristgrupper i opprinnelses-, transit- og bestemmelsesstatene har opprettet internasjonale nettverk for å forflytte fremmedkrigere med terrorformål og tilhørende ressurser fram og tilbake mellom statene,

*som uttrykker særlig bekymring* over at fremmedkrigere med terrorformål rekrutteres av og slutter seg til grupper som Den islamske staten i Irak og Levanten (ISIL), Al Nusrah-fronten (ANF) og andre celler, tilknyttede grupper, utbrytergrupper eller grupper utgått fra Al Qaida, som listeført av komiteen nedsatt i henhold til resolusjon 1267 (1999) og 1989 (2011), *som erkjenner* at trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål blant annet omfatter personer som støtter de handlinger eller aktiviteter som utføres av Al Qaida og tilhørende celler, tilknyttede grupper, utbrytergrupper og grupper utgått fra Al Qaida, også gjennom rekruttering til eller andre handlinger eller aktiviteter som støtter opp under slike grupper, og *som understreker* behovet for en snarlig håndtering av denne spesifikke trusselen,

*som erkjenner* at det for å møte trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål kreves omfattende tiltak mot de underliggende faktorene, blant annet ved å forebygge radikaliserings som fører til terrorisme, demme opp for rekruttering, hindre reisemuligheter for fremmedkrigere med terrorformål, stanse økonomisk støtte til fremmedkrigere med terrorformål, bekjempe voldelig ekstremisme som igjen kan føre til terrorisme, bekjempe oppfordringer til terrorhandlinger som bunner i ekstremisme eller intoleranse, fremme politisk og religiøs toleranse, økonomisk utvikling, sosial utjevning og inkludering, bilegge og løse væpnede konflikter og legge til rette for reintegrering og rehabilitering,

*som også erkjenner* at terrorisme ikke kan bekjempes ved hjelp av militærmakt, rettshåndhevingstiltak og etterretningsoperasjoner alene, og *som understreker* at det er nødvendig å gripe fatt i de omstendighetene som bidrar til å

spre terrorisme, slik det er angitt i søyle I i FNs globale antiterrorstrategi (A/RES/60/288),

*som uttrykker* bekymring over den økte bruken av kommunikasjonsteknologi blant terrorister og deres støttespillere med sikte på radikaliserings som fører til terrorisme, rekruttering og oppfordring til å begå terrorhandlinger, også via Internett, og finansiering av og tilrettelegging av reiser for fremmedkrigere med terrorformål og påfølgende aktiviteter, og *som understreker* at medlemsstatene må samarbeide om å forhindre at terrorister utnytter teknologi, kommunikasjonsmidler og ressurser for å søke støtte til terrorhandlinger, samtidig som menneskerettighetene og de grunnleggende friheter samt andre folkerettslige forpliktelser overholdes,

*som merker seg og verdsetter* FN-enheters innsats for å bygge kapasitet, særlig enheter innenfor FNs enhet for koordinering av antiterror (CTITF), herunder FNs kontor for kontroll med narkotika og forebygging av kriminalitet (UNODC) og FNs antiterrorcenter (UNCCT), og også innsatsen til Sikkerhetsrådets antiterrorsekretariat (CTED) for å legge til rette for teknisk bistand, særlig ved å fremme kontakt mellom ytere og mottakere av bistand til kapasitetsoppbygging, og i samarbeid med andre relevante internasjonale, regionale og subregionale organisasjoner, for å bistå medlemsstatene, på deres anmodning, med å gjennomføre FNs globale antiterrorstrategi,

*som merker seg* den senere tids utvikling og initiativer internasjonalt, regionalt og subregionalt for å forebygge og bekjempe internasjonal terrorisme, og *som merker seg* Det globale antiterrorforumets (GCTF) arbeid, særlig de omfattende reglene for god praksis for å håndtere fenomenet fremmedkrigere med terrorformål som forumet nylig vedtok, samt offentliggjøringen av flere andre ramme- og praksisdokumenter, blant annet om bekjempelse av voldelig ekstremisme, strafferettssystem, fengsler, kidnapping for løsepenger, støtte til terrorofre og lokalbasert politi, for å bistå berørte stater med den praktiske gjennomføringen av FNs rettslige og politiske rammeverk for antiterrorarbeid og for å utfylle de relevante FN-enhetenes arbeid mot terrorisme på disse områdene,

*som merker seg* og verdsetter Interpols innsats for å møte trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål, blant annet gjennom verdensomspennende utveksling av informasjon om rettshåndheving gjennom bruk av organisasjonens sikre kommunikasjonsnett, databaser og varslingsystem, prosedyrer for sporing av stjålne og forfalskede legitimasjonspapirer og reisedokumenter samt Interpols antiterrorfora og program mot fremmedkrigere med terrorformål.

*som tar hensyn til og legger vekt på* situasjonen for personer med mer enn ett statsborgerskap som reiser til statene de er statsborger av, i den hensikt å begå, planlegge, forberede eller ta del i terrorhandlinger eller å gi eller motta opplæring til terrorisme, og *som henstiller* statene om å treffe egnede tiltak i samsvar med sine forpliktelser etter nasjonal rett og folkeretten, herunder internasjonale menneskerettigheter,

*som oppfordrer* statene til, i samsvar med folkeretten, særlig internasjonale menneskerettigheter og internasjonalt vern for flyktninger, å sikre at flyktningstatusen ikke misbrukes av personer som begår, organiserer eller medvirker til terrorhandlinger, herunder fremmedkrigere med terrorformål,

*som stadfester* sin oppfordring til alle stater om snarest mulig å slutte seg til internasjonale konvensjoner og protokoller mot terrorisme, uansett om de er part i regionale konvensjoner på samme område eller ikke, og fullt ut å gjennomføre sine forpliktelser etter de konvensjoner og protokoller de har sluttet seg til,

*som merker seg* at terrorisme er en vedvarende trussel mot internasjonal fred og sikkerhet, og *som bekrefter* at det er nødvendig, med alle midler og i samsvar med FN-pakten, å bekjempe trusselen mot internasjonal fred og sikkerhet som følger av terrorhandlinger begått blant andre av fremmedkrigere med terrorformål,

*som handler* etter FN-paktens kapittel VII,

1. *fordømmer* voldelig ekstremisme, som kan føre til terrorisme, sekterisk vold og terrorhandlinger som begås av fremmedkrigere med terrorformål, og *krever* at alle fremmedkrigere med terrorformål avvæpnes og stanser alle terrorhandlinger og all deltaking i væpnede konflikter,

2. *bekrefter på nytt* at alle stater skal forhindre forflytning av terrorister eller terroristgrupper ved å føre effektiv grensekontroll og kontroll med utstedelse av legitimasjonspapirer og reisedokumenter, og gjennom tiltak for å forhindre ettergjøring, dokumentfalsk eller ulovlig bruk av legitimasjonspapirer og reisedokumenter, *understreker* i den forbindelse at det er viktig å møte trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål i samsvar med gjeldende internasjonale forpliktelser, og *oppmuntrer* medlemsstatene til å benytte kunnskapsbaserte risikovurderinger og undersøkelsesmetoder for reisende, herunder innhenting og analyse av reisedata, uten å måtte utarbeide profiler ut fra stereotyper basert på diskriminering som er forbudt etter folkeretten,

3. *henstiller* medlemsstatene, i samsvar med nasjonal rett og folkeretten, om å intensivere og forsere utvekslingen av operasjonell informasjon om terrorister eller terrornettverk, herunder fremmedkrigere med terrorformål, sine handlinger eller bevegelser, særlig med staten vedkommende er bosatt i eller er statsborger av, gjennom bilaterale eller multilaterale ordninger, særlig FN,

4. *oppfordrer* alle medlemsstatene, i samsvar med deres forpliktelser etter folkeretten, til å samarbeide for å møte trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål, blant annet ved å forebygge radikalisering som fører til terrorisme, og rekruttering av fremmedkrigere med terrorformål, også av barn, forhindre fremmedkrigere med terrorformål i å krysse landegrensene, stanse og forhindre økonomisk støtte til samt utarbeide og iverksette strategier for å straffeforfølge, rehabilitere og reintegrere returnerte fremmedkrigere med terrorformål

5. *beslutter* at medlemsstatene, i samsvar med internasjonale menneskerettigheter, internasjonalt vern for flyktninger og internasjonal humanitærrett, skal forebygge og bekjempe rekruttering, organisering, transport eller utrustning av personer som reiser til en annen stat enn staten vedkommende er bosatt i eller er statsborger av med formål om å begå, planlegge, forberede eller ta del i terrorhandlinger eller å gi eller motta opplæring til terrorisme, og finansiering av deres reiser og aktiviteter,

6. *minner om* sin beslutning, i resolusjon [1373 \(2001\)](#), om at alle medlemsstater skal sørge for at enhver person som tar del i finansiering eller planlegging av, forberedelse til eller utøvelse av terrorhandlinger, eller som støtter terrorhandlinger, stilles for retten, og *beslutter* at alle stater skal sørge for at det i

deres nasjonale lover og forskrifter fastsettes bestemmelser om alvorlige, straffbare handlinger som er tilstrekkelige til at de kan straffeforfølge og straffebelegge på en måte som behørig gjenspeiler overtredelsens alvorlighetsgrad,

a) egne statsborgere som reiser eller forsøker å reise til en annen stat enn staten vedkommende er bosatt i eller er statsborger av, og andre personer som reiser eller forsøker å reise fra deres territorium til en annen stat enn staten vedkommende er bosatt i eller er statsborger av, med formål om å begå, planlegge, forberede eller ta del i terrorhandlinger eller å gi eller motta opplæring til terrorisme,

b) forsettlig fremskaffing eller innsamling av økonomiske midler, uansett måte, direkte eller indirekte, begått av deres borgere eller på deres territorium, i den hensikt å benytte disse, eller med kunnskap om at de skal benyttes, til å finansiere reiser for personer som reiser til en annen stat enn staten vedkommende er bosatt i eller er statsborger av, i den med formål om å begå, planlegge, forberede eller ta del i terrorhandlinger eller å gi eller motta opplæring til terrorisme, og

c) forsettlig organisering eller annen tilrettelegging, herunder rekruttering, begått av deres borgere eller på deres territorium, av reiser for personer som reiser til en annen stat enn staten vedkommende er bosatt i eller er statsborger av med formål om å begå, planlegge, forberede eller ta del i terrorhandlinger eller å gi eller motta opplæring til terrorisme,

7. *uttrykker* sin faste beslutning om å vurdere, i henhold til resolusjon [2161 \(2014\)](#), å føre lister over personer, grupper, foretak og enheter med tilknytning til Al Qaida som finansierer dem, utrunder dem med våpen, planlegger eller rekrutterer for dem, eller som på annen måte støtter deres handlinger eller aktiviteter, herunder gjennom informasjons- og kommunikasjonsteknologi som Internett, sosiale medier eller annet,

8. *beslutter*, uten at det berører innreise eller transittopphold som er nødvendig for å gjennomføre rettslige skritt, herunder prosesser knyttet til arrestasjon eller forvaring av en fremmedkrieger med terrorformål, at medlemsstatene skal forhindre innreise til eller transitt gjennom sitt territorium av enhver person som staten har troverdige opplysninger om, når opplysningene gir rimelig grunn til å anta at vedkommende ønsker innreise til eller transitt gjennom deres territorium i den hensikt å ta del i handlinger beskrevet i nr. 6, herunder enhver handling eller aktivitet som kan tyde på at en person, en gruppe, et foretak eller en enhet har tilknytning til Al Qaida, som angitt i nr. 2 i resolusjon [2161 \(2014\)](#), forutsatt at ingen bestemmelse i dette nummer pålegger en stat å nekte egne statsborgere eller personer med permanent opphold i staten innreise til sitt territorium eller kreve at de forlater det,

9. *oppfordrer* medlemsstatene til å kreve at luftfartsselskaper som driver virksomhet på deres territorium, på forhånd skal gi passasjeropplysninger om personer som er listeført av komiteen oppnevnt i henhold til resolusjon [1267 \(1999\)](#) og [1989 \(2011\)](#) (heretter kalt «komiteen»), til vedkommende nasjonale myndigheter med sikte på å avdekke slike personers avreise fra eller forsøk på innreise til eller transitt gjennom statens territorium ved bruk av sivile luftfartøyer, og som videre *oppfordrer* medlemsstatene til å underrette komiteen om all avreise fra eller alle forsøk på innreise til eller transitt gjennom deres territorium som beskrevet, foretatt av nevnte personer, samt å gi disse opplysningene til staten vedkommende er bosatt

i eller er statsborger av, alt etter forholdene og i samsvar med nasjonal rett og internasjonale forpliktelser,

10. *legger vekt på* at det er maktpåliggende å gjennomføre denne resolusjon fullt ut og umiddelbart når det gjelder fremmedkrigere med terrorformål \r, *understreker* at det er særlig maktpåliggende å gjennomføre denne resolusjon når det gjelder fremmedkrigere med terrorformål med tilknytning til ISIL, ANF og andre celler, tilknyttede grupper, utbrytergrupper eller grupper utgått fra Al Qaida, som listeført av komiteen, og *uttrykker* at de er beredt til å vurdere, i henhold til resolusjon 2161 (2014), å listeføre personer med tilknytning til Al Qaida som begår handlingene angitt i nr. 6 ovenfor,

#### *Internasjonalt samarbeid*

11. *oppfordrer* medlemsstatene til å styrke det internasjonale, regionale og subregionale samarbeidet, eventuelt ved å inngå bilaterale avtaler, for å forhindre at fremmedkrigere med terrorformål reiser fra eller gjennom deres territorium, blant annet gjennom økt utveksling av informasjon med sikte på å identifisere fremmedkrigere med terrorformål, å dele og innføre beste praksis og å få bedre innsikt i reisemønstret til fremmedkrigere med terrorformål, og for at medlemsstatene skal opptre samordnet ved innføring av nasjonale tiltak for å forhindre at terrorister utnytter teknologi, kommunikasjonsmidler og ressurser for å søke støtte til terrorhandlinger, samtidig som menneskerettighetene og de grunnleggende friheter samt andre folkerettslige forpliktelser overholdes,

12. *minner om* sin beslutning i resolusjon 1373 (2001) om at medlemsstatene skal yte hverandre størst mulig bistand i forbindelse med strafferettslig etterforskning, eller i forbindelse med prosesser knyttet til finansiering av eller støtte til terrorhandlinger, herunder bistand til opptak av bevis som de har rådighet over, og som er nødvendig av hensyn til rettsforfølgningen, og *understreker* at det er viktig å oppfylle denne forpliktelsen med hensyn til etterforskning eller prosesser som omfatter fremmedkrigere med terrorformål,

13. *oppmuntrer* Interpol til å intensivere sin innsats mot trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål og å anbefale eller skaffe til veie ytterligere ressurser for å støtte og oppmuntre til nasjonale, regionale og internasjonale tiltak for å overvåke og forebygge transitt av fremmedkrigere med terrorformål, for eksempel ved å utvide bruken av Interpols FN-sirkulærer til å omfatte fremmedkrigere med terrorformål,

14. *oppfordrer* medlemsstatene til å bistå i oppbyggingen av statenes kapasitet til å møte trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål, blant annet ved å forebygge og forby fremmedkrigere med terrorformål å reise over sjø- og landegrenser, særlig for de statene som grenser opp til områder med væpnet konflikt der det befinner seg fremmedkrigere med terrorformål, og *ønsker velkommen* og *oppmuntrer* til bilateral bistand fra medlemsstatene for å bistå i oppbyggingen av denne type nasjonal kapasitet,

#### *Bekjempelse av voldelig ekstremisme for å forebygge terrorisme*

15. *understreker* at bekjempelse av voldelig ekstremisme, som kan føre til terrorisme, blant annet ved å forebygge radikalisering, rekruttering og mobilisering som fører til at personer slutter seg til terroristgrupper og blir fremmedkrigere med

terrorformål, er vesentlig for å kunne møte truslene fra fremmedkrigere med terrorformål mot internasjonal fred og sikkerhet, og *oppfordrer* medlemsstatene til å styrke innsatsen for å bekjempe denne type voldelig ekstremisme,

16. *oppmuntrer* medlemsstatene til å få berørte lokalsamfunn og ikke-statlige aktører med seg når de utarbeider strategier for å bekjempe den voldelige ekstremismens retorikk som kan anspore til terrorhandlinger, til å ta tak i de forholdene som bidrar til å spre voldelig ekstremisme som kan føre til terrorisme, blant annet ved å gi ungdom, familier, kvinner, religiøse ledere, kultur- og skoleledere samt alle andre berørte grupper i sivilsamfunnet økt innflytelse, og til å ta i bruk spesialtilpassede metoder for å bekjempe rekrutteringen til denne type voldelig ekstremisme og fremme sosial inkludering og utjevning,

17. *minner om* sin beslutning i nr. 14 i resolusjon [2161 \(2014\)](#) om improviserte sprenglegemer (IED-er) og personer, grupper, foretak og enheter med tilknytning til Al Qaida, og *henstiller* i denne forbindelse til medlemsstatene å samarbeide når de innfører nasjonale tiltak for å forhindre terrorister i å utnytte teknologi, kommunikasjonsmidler og ressurser, herunder lyd og bilde, for å søke støtte til terrorhandlinger, samtidig som menneskerettighetene og de grunnleggende friheter samt andre folkerettslige forpliktelser overholdes,

18. *oppfordrer* medlemsstatene til å samarbeide hele veien og støtte hverandre i bekjempelsen av voldelig ekstremisme, som kan føre til terrorisme, blant annet gjennom kapasitetsoppbygging, samordning av planer og innsats samt deling av konkrete erfaringer,

19. *understreker* i denne forbindelse betydningen av medlemsstatenes innsats for å utvikle ikke-voldelige alternativer som berørte personer og lokalsamfunn kan benytte for å forebygge og løse konflikter og dermed redusere risikoen for radikaliserings som fører til terrorisme, og betydningen av innsats for å fremme fredelige alternativer til den voldelige retorikken som fremmedkrigere med terrorformål har lagt seg til, og *understreker* den rollen utdanning kan spille i bekjempelsen av terrorretorikk,

#### *FNs engasjement mot trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål*

20. *konstaterer* at fremmedkrigere med terrorformål og de som finansierer eller på andre måter legger til rette for deres reiser og påfølgende aktiviteter, kan være mulige kandidater til å oppføres på listen over sanksjoner mot Al Qaida som komiteen fører i henhold til resolusjon [1267 \(1999\)](#) og [1989 \(2011\)](#), når de tar del i finansiering eller planlegging av, tilrettelegging for, forberedelse til eller utøvelse av handlinger eller aktiviteter som utføres av eller i samarbeid med, i navnet til, på vegne av eller til støtte for Al Qaida, ved at de leverer, selger eller overfører våpen og tilhørende materiell til eller rekrutterer på vegne av Al Qaida eller celler, tilknyttede grupper, utbrytergrupper eller grupper utgått fra Al Qaida, eller på andre måter støtter deres handlinger eller aktiviteter, og *oppfordrer* statene til å foreslå at disse fremmedkrigerne med terrorformål og de som legger til rette for eller finansierer deres reiser og påfølgende aktiviteter, eventuelt oppføres på listen,

21. *pålegger* komiteen oppnevnt i henhold til resolusjon [1267 \(1999\)](#) og [1989 \(2011\)](#) og gruppen for analysestøtte og sanksjonsovervåking (Analytical Support and Sanctions Monitoring Team), i nært samarbeid med alle berørte antiterrororganer i FN, særlig CTED, å rette særlig oppmerksomhet mot trusselen

fra fremmedkrigere med terrorformål som er rekruttert av eller slutter seg til ISIL, ANF og alle grupper, foretak og enheter med tilknytning til Al Qaida,

22. *oppmuntrer* gruppen for analysestøtte og sanksjonsovervåking til å samordne innsatsen for å overvåke og møte trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål med andre antiterrororganer i FN, særlig CTITF,

23. *ber* gruppen for analysestøtte og sanksjonsovervåking om, i nært samarbeid med andre antiterrororganer i FN, innen 180 dager å rapportere til komiteen oppnevnt i henhold til resolusjon 1267 (1999) og 1989 (2011) og innen 60 dager å gi komiteen en foreløpig og muntlig orientering om trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål som er rekruttert av eller slutter seg til ISIL, ANF og alle grupper, foretak og enheter tilknyttet Al Qaida, herunder

a) en helhetlig vurdering av trusselen fra disse fremmedkrigerne med terrorformål, herunder dem som legger til rette for deres aktiviteter, av hvilke regioner som er sterkest berørt, og av tendenser med hensyn til radikaliserings som fører til terrorisme, tilrettelegging, rekruttering, demografi og finansiering, og

b) anbefalinger om hva som kan gjøres for å styrke tiltakene mot trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål \

24. *ber* antiterrorkomiteen om, innenfor komiteens gjeldende mandat og med støtte fra CTED, å kartlegge de største manglene i medlemsstatenes kapasitet til å gjennomføre Sikkerhetsrådets resolusjon 1373 (2001) og 1624 (2005), og som dermed kan forhindre statene i å stanse strømmen av fremmedkrigere med terrorformål, og å definere tiltak som har vist seg å være effektive for å stanse strømmen av fremmedkrigere med terrorformål ved gjennomføringen av resolusjon 1373 (2001) og 1624 (2005), og å legge til rette for teknisk bistand, særlig ved å fremme kontakt mellom ytere og mottakere av bistand til kapasitetsoppbygging, særlig i de mest berørte regionene, blant annet ved å utarbeide, på deres anmodning, omfattende strategier mot terrorisme for å bekjempe voldelig radikaliserings og strømmen av fremmedkrigere med terrorformål, og minner om andre relevante aktørers rolle, for eksempel det globale antiterrorforumet (GCTF),

25. *understreker* at den økende trusselen fra fremmedkrigere med terrorformål er en del av de nye sakene, tendensene og utviklingstrekkene som knytter seg til resolusjon 1373 (2001) og 1624 (2005), og som Sikkerhetsrådet i resolusjon 2129 (2013) nr. 5 har bedt CTED om å kartlegge, og som antiterrorkomiteen derfor må vie stor oppmerksomhet, i samsvar med sitt mandat,

26. *ber* komiteen oppnevnt i henhold til resolusjon 1267 (1999) og 1989 (2011) og antiterrorkomiteen om å holde Sikkerhetsrådet kontinuerlig informert om deres respektive innsats i henhold til denne resolusjon,

27. *beslutter* at saken fortsatt skal stå på dagsordenen.





## Security Council

Distr.: General  
24 September 2014

---

### Resolution 2178 (2014)

#### Adopted by the Security Council at its 7272nd meeting, on 24 September 2014

*The Security Council,*

*Reaffirming* that terrorism in all forms and manifestations constitutes one of the most serious threats to international peace and security and that any acts of terrorism are criminal and unjustifiable regardless of their motivations, whenever and by whomsoever committed, and *remaining* determined to contribute further to enhancing the effectiveness of the overall effort to fight this scourge on a global level,

*Noting with concern* that the terrorism threat has become more diffuse, with an increase, in various regions of the world, of terrorist acts including those motivated by intolerance or extremism, and *expressing* its determination to combat this threat,

*Bearing* in mind the need to address the conditions conducive to the spread of terrorism, and *affirming* Member States' determination to continue to do all they can to resolve conflict and to deny terrorist groups the ability to put down roots and establish safe havens to address better the growing threat posed by terrorism,

*Emphasizing* that terrorism cannot and should not be associated with any religion, nationality or civilization,

*Recognizing* that international cooperation and any measures taken by Member States to prevent and combat terrorism must comply fully with the Charter of the United Nations,

*Reaffirming* its respect for the sovereignty, territorial integrity and political independence of all States in accordance with the Charter,

*Reaffirming* that Member States must ensure that any measures taken to counter terrorism comply with all their obligations under international law, in particular international human rights law, international refugee law, and international humanitarian law, *underscoring* that respect for human rights, fundamental freedoms and the rule of law are complementary and mutually reinforcing with effective counter-terrorism measures, and are an essential part of a successful counter-terrorism effort and notes the importance of respect for the rule of law so as to effectively prevent and combat terrorism, and *noting* that failure to comply with these and other international obligations, including under the Charter



of the United Nations, is one of the factors contributing to increased radicalization and fosters a sense of impunity,

*Expressing grave concern* over the acute and growing threat posed by foreign terrorist fighters, namely individuals who travel to a State other than their States of residence or nationality for the purpose of the perpetration, planning, or preparation of, or participation in, terrorist acts or the providing or receiving of terrorist training, including in connection with armed conflict, and *resolving* to address this threat,

*Expressing* grave concern about those who attempt to travel to become foreign terrorist fighters,

*Concerned* that foreign terrorist fighters increase the intensity, duration and intractability of conflicts, and also may pose a serious threat to their States of origin, the States they transit and the States to which they travel, as well as States neighbouring zones of armed conflict in which foreign terrorist fighters are active and that are affected by serious security burdens, and *noting* that the threat of foreign terrorist fighters may affect all regions and Member States, even those far from conflict zones, and *expressing* grave concern that foreign terrorist fighters are using their extremist ideology to promote terrorism,

*Expressing concern* that international networks have been established by terrorists and terrorist entities among States of origin, transit and destination through which foreign terrorist fighters and the resources to support them have been channelled back and forth,

*Expressing* particular concern that foreign terrorist fighters are being recruited by and are joining entities such as the Islamic State in Iraq and the Levant (ISIL), the Al-Nusrah Front (ANF) and other cells, affiliates, splinter groups or derivatives of Al-Qaida, as designated by the Committee established pursuant to resolutions [1267 \(1999\)](#) and [1989 \(2011\)](#), *recognizing* that the foreign terrorist fighter threat includes, among others, individuals supporting acts or activities of Al-Qaida and its cells, affiliates, splinter groups, and derivative entities, including by recruiting for or otherwise supporting acts or activities of such entities, and *stressing* the urgent need to address this particular threat,

*Recognizing* that addressing the threat posed by foreign terrorist fighters requires comprehensively addressing underlying factors, including by preventing radicalization to terrorism, stemming recruitment, inhibiting foreign terrorist fighter travel, disrupting financial support to foreign terrorist fighters, countering violent extremism, which can be conducive to terrorism, countering incitement to terrorist acts motivated by extremism or intolerance, promoting political and religious tolerance, economic development and social cohesion and inclusiveness, ending and resolving armed conflicts, and facilitating reintegration and rehabilitation,

*Recognizing also* that terrorism will not be defeated by military force, law enforcement measures, and intelligence operations alone, and *underlining* the need to address the conditions conducive to the spread of terrorism, as outlined in Pillar I of the United Nations Global Counter-Terrorism Strategy ([A/RES/60/288](#)),

*Expressing* concern over the increased use by terrorists and their supporters of communications technology for the purpose of radicalizing to terrorism, recruiting and inciting others to commit terrorist acts, including through the internet, and

financing and facilitating the travel and subsequent activities of foreign terrorist fighters, and *underlining* the need for Member States to act cooperatively to prevent terrorists from exploiting technology, communications and resources to incite support for terrorist acts, while respecting human rights and fundamental freedoms and in compliance with other obligations under international law,

*Noting* with appreciation the activities undertaken in the area of capacity building by United Nations entities, in particular entities of the Counter-Terrorism Implementation Task Force (CTITF), including the United Nations Office of Drugs and Crime (UNODC) and the United Nations Centre for Counter-Terrorism (UNCCT), and also the efforts of the Counter Terrorism Committee Executive Directorate (CTED) to facilitate technical assistance, specifically by promoting engagement between providers of capacity-building assistance and recipients, in coordination with other relevant international, regional and subregional organizations, to assist Member States, upon their request, in implementation of the United Nations Global Counter-Terrorism Strategy,

*Noting* recent developments and initiatives at the international, regional and subregional levels to prevent and suppress international terrorism, and *noting* the work of the Global Counterterrorism Forum (GCTF), in particular its recent adoption of a comprehensive set of good practices to address the foreign terrorist fighter phenomenon, and its publication of several other framework documents and good practices, including in the areas of countering violent extremism, criminal justice, prisons, kidnapping for ransom, providing support to victims of terrorism, and community-oriented policing, to assist interested States with the practical implementation of the United Nations counter-terrorism legal and policy framework and to complement the work of the relevant United Nations counter-terrorism entities in these areas,

*Noting* with appreciation the efforts of INTERPOL to address the threat posed by foreign terrorist fighters, including through global law enforcement information sharing enabled by the use of its secure communications network, databases, and system of advisory notices, procedures to track stolen, forged identity papers and travel documents, and INTERPOL's counter-terrorism fora and foreign terrorist fighter programme,

*Having regard to and highlighting* the situation of individuals of more than one nationality who travel to their states of nationality for the purpose of the perpetration, planning, preparation of, or participation in, terrorist acts or the providing or receiving of terrorist training, and *urging* States to take action, as appropriate, in compliance with their obligations under their domestic law and international law, including international human rights law,

*Calling* upon States to ensure, in conformity with international law, in particular international human rights law and international refugee law, that refugee status is not abused by the perpetrators, organizers or facilitators of terrorist acts, including by foreign terrorist fighters,

*Reaffirming* its call upon all States to become party to the international counter-terrorism conventions and protocols as soon as possible, whether or not they are a party to regional conventions on the matter, and to fully implement their obligations under those to which they are a party,

*Noting* the continued threat to international peace and security posed by terrorism, and *affirming* the need to combat by all means, in accordance with the Charter of the United Nations, threats to international peace and security caused by terrorist acts, including those perpetrated by foreign terrorist fighters,

*Acting* under Chapter VII of the Charter of the United Nations,

1. *Condemns* the violent extremism, which can be conducive to terrorism, sectarian violence, and the commission of terrorist acts by foreign terrorist fighters, and *demand*s that all foreign terrorist fighters disarm and cease all terrorist acts and participation in armed conflict;

2. *Reaffirms* that all States shall prevent the movement of terrorists or terrorist groups by effective border controls and controls on issuance of identity papers and travel documents, and through measures for preventing counterfeiting, forgery or fraudulent use of identity papers and travel documents, *underscores*, in this regard, the importance of addressing, in accordance with their relevant international obligations, the threat posed by foreign terrorist fighters, and *encourages* Member States to employ evidence-based traveller risk assessment and screening procedures including collection and analysis of travel data, without resorting to profiling based on stereotypes founded on grounds of discrimination prohibited by international law;

3. *Urges* Member States, in accordance with domestic and international law, to intensify and accelerate the exchange of operational information regarding actions or movements of terrorists or terrorist networks, including foreign terrorist fighters, especially with their States of residence or nationality, through bilateral or multilateral mechanisms, in particular the United Nations;

4. *Calls upon* all Member States, in accordance with their obligations under international law, to cooperate in efforts to address the threat posed by foreign terrorist fighters, including by preventing the radicalization to terrorism and recruitment of foreign terrorist fighters, including children, preventing foreign terrorist fighters from crossing their borders, disrupting and preventing financial support to foreign terrorist fighters, and developing and implementing prosecution, rehabilitation and reintegration strategies for returning foreign terrorist fighters;

5. *Decides* that Member States shall, consistent with international human rights law, international refugee law, and international humanitarian law, prevent and suppress the recruiting, organizing, transporting or equipping of individuals who travel to a State other than their States of residence or nationality for the purpose of the perpetration, planning, or preparation of, or participation in, terrorist acts or the providing or receiving of terrorist training, and the financing of their travel and of their activities;

6. *Recalls* its decision, in resolution [1373 \(2001\)](#), that all Member States shall ensure that any person who participates in the financing, planning, preparation or perpetration of terrorist acts or in supporting terrorist acts is brought to justice, and *decides* that all States shall ensure that their domestic laws and regulations establish serious criminal offenses sufficient to provide the ability to prosecute and to penalize in a manner duly reflecting the seriousness of the offense:

(a) their nationals who travel or attempt to travel to a State other than their States of residence or nationality, and other individuals who travel or attempt to

travel from their territories to a State other than their States of residence or nationality, for the purpose of the perpetration, planning, or preparation of, or participation in, terrorist acts, or the providing or receiving of terrorist training;

(b) the wilful provision or collection, by any means, directly or indirectly, of funds by their nationals or in their territories with the intention that the funds should be used, or in the knowledge that they are to be used, in order to finance the travel of individuals who travel to a State other than their States of residence or nationality for the purpose of the perpetration, planning, or preparation of, or participation in, terrorist acts or the providing or receiving of terrorist training; and,

(c) the wilful organization, or other facilitation, including acts of recruitment, by their nationals or in their territories, of the travel of individuals who travel to a State other than their States of residence or nationality for the purpose of the perpetration, planning, or preparation of, or participation in, terrorist acts or the providing or receiving of terrorist training;

7. *Expresses* its strong determination to consider listing pursuant to resolution 2161 (2014) individuals, groups, undertakings and entities associated with Al-Qaida who are financing, arming, planning, or recruiting for them, or otherwise supporting their acts or activities, including through information and communications technologies, such as the internet, social media, or any other means;

8. *Decides* that, without prejudice to entry or transit necessary in the furtherance of a judicial process, including in furtherance of such a process related to arrest or detention of a foreign terrorist fighter, Member States shall prevent the entry into or transit through their territories of any individual about whom that State has credible information that provides reasonable grounds to believe that he or she is seeking entry into or transit through their territory for the purpose of participating in the acts described in paragraph 6, including any acts or activities indicating that an individual, group, undertaking or entity is associated with Al-Qaida, as set out in paragraph 2 of resolution 2161 (2014), provided that nothing in this paragraph shall oblige any State to deny entry or require the departure from its territories of its own nationals or permanent residents;

9. *Calls upon* Member States to require that airlines operating in their territories provide advance passenger information to the appropriate national authorities in order to detect the departure from their territories, or attempted entry into or transit through their territories, by means of civil aircraft, of individuals designated by the Committee established pursuant to resolutions 1267 (1999) and 1989 (2011) (“the Committee”), and further *calls upon* Member States to report any such departure from their territories, or such attempted entry into or transit through their territories, of such individuals to the Committee, as well as sharing this information with the State of residence or nationality, as appropriate and in accordance with domestic law and international obligations;

10. *Stresses* the urgent need to implement fully and immediately this resolution with respect to foreign terrorist fighters, *underscores* the particular and urgent need to implement this resolution with respect to those foreign terrorist fighters who are associated with ISIL, ANF and other cells, affiliates, splinter groups or derivatives of Al-Qaida, as designated by the Committee, and *expresses* its

readiness to consider designating, under resolution [2161 \(2014\)](#), individuals associated with Al-Qaida who commit the acts specified in paragraph 6 above;

*International Cooperation*

11. *Calls upon* Member States to improve international, regional, and subregional cooperation, if appropriate through bilateral agreements, to prevent the travel of foreign terrorist fighters from or through their territories, including through increased sharing of information for the purpose of identifying foreign terrorist fighters, the sharing and adoption of best practices, and improved understanding of the patterns of travel by foreign terrorist fighters, and for Member States to act cooperatively when taking national measures to prevent terrorists from exploiting technology, communications and resources to incite support for terrorist acts, while respecting human rights and fundamental freedoms and in compliance with other obligations under international law;

12. *Recalls* its decision in resolution [1373 \(2001\)](#) that Member States shall afford one another the greatest measure of assistance in connection with criminal investigations or proceedings relating to the financing or support of terrorist acts, including assistance in obtaining evidence in their possession necessary for the proceedings, and *underscores* the importance of fulfilling this obligation with respect to such investigations or proceedings involving foreign terrorist fighters;

13. *Encourages* Interpol to intensify its efforts with respect to the foreign terrorist fighter threat and to recommend or put in place additional resources to support and encourage national, regional and international measures to monitor and prevent the transit of foreign terrorist fighters, such as expanding the use of INTERPOL Special Notices to include foreign terrorist fighters;

14. *Calls upon* States to help build the capacity of States to address the threat posed by foreign terrorist fighters, including to prevent and interdict foreign terrorist fighter travel across land and maritime borders, in particular the States neighbouring zones of armed conflict where there are foreign terrorist fighters, and *welcomes* and *encourages* bilateral assistance by Member States to help build such national capacity;

*Countering Violent Extremism in Order to Prevent Terrorism*

15. *Underscores* that countering violent extremism, which can be conducive to terrorism, including preventing radicalization, recruitment, and mobilization of individuals into terrorist groups and becoming foreign terrorist fighters is an essential element of addressing the threat to international peace and security posed by foreign terrorist fighters, and *calls upon* Member States to enhance efforts to counter this kind of violent extremism;

16. *Encourages* Member States to engage relevant local communities and non-governmental actors in developing strategies to counter the violent extremist narrative that can incite terrorist acts, address the conditions conducive to the spread of violent extremism, which can be conducive to terrorism, including by empowering youth, families, women, religious, cultural and education leaders, and all other concerned groups of civil society and adopt tailored approaches to countering recruitment to this kind of violent extremism and promoting social inclusion and cohesion;

17. *Recalls* its decision in paragraph 14 of resolution [2161 \(2014\)](#) with respect to improvised explosive devices (IEDs) and individuals, groups, undertakings and entities associated with Al-Qaida, and *urges* Member States, in this context, to act cooperatively when taking national measures to prevent terrorists from exploiting technology, communications and resources, including audio and video, to incite support for terrorist acts, while respecting human rights and fundamental freedoms and in compliance with other obligations under international law;

18. *Calls upon* Member States to cooperate and consistently support each other's efforts to counter violent extremism, which can be conducive to terrorism, including through capacity building, coordination of plans and efforts, and sharing lessons learned;

19. *Emphasizes* in this regard the importance of Member States' efforts to develop non-violent alternative avenues for conflict prevention and resolution by affected individuals and local communities to decrease the risk of radicalization to terrorism, and of efforts to promote peaceful alternatives to violent narratives espoused by foreign terrorist fighters, and *underscores* the role education can play in countering terrorist narratives;

#### *United Nations Engagement on the Foreign Terrorist Fighter Threat*

20. *Notes* that foreign terrorist fighters and those who finance or otherwise facilitate their travel and subsequent activities may be eligible for inclusion on the Al-Qaida Sanctions List maintained by the Committee pursuant to resolutions [1267 \(1999\)](#) and [1989 \(2011\)](#) where they participate in the financing, planning, facilitating, preparing, or perpetrating of acts or activities by, in conjunction with, under the name of, on behalf of, or in support of, Al-Qaida, supplying, selling or transferring arms and related materiel to, or recruiting for, or otherwise supporting acts or activities of Al-Qaida or any cell, affiliate, splinter group or derivative thereof, and *calls upon* States to propose such foreign terrorist fighters and those who facilitate or finance their travel and subsequent activities for possible designation;

21. *Directs* the Committee established pursuant to resolution [1267 \(1999\)](#) and [1989 \(2011\)](#) and the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team, in close cooperation with all relevant United Nations counter-terrorism bodies, in particular CTED, to devote special focus to the threat posed by foreign terrorist fighters recruited by or joining ISIL, ANF and all groups, undertakings and entities associated with Al-Qaida;

22. *Encourages* the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team to coordinate its efforts to monitor and respond to the threat posed by foreign terrorist fighters with other United Nations counter-terrorism bodies, in particular the CTITF;

23. *Requests* the Analytical Support and Sanctions Monitoring Team, in close cooperation with other United Nations counter-terrorism bodies, to report to the Committee established pursuant to resolutions [1267 \(1999\)](#) and [1989 \(2011\)](#) within 180 days, and provide a preliminary oral update to the Committee within 60 days, on the threat posed by foreign terrorist fighters recruited by or joining ISIL, ANF and all groups, undertakings and entities associated with Al-Qaida, including:

(a) a comprehensive assessment of the threat posed by these foreign terrorist fighters, including their facilitators, the most affected regions and trends in radicalization to terrorism, facilitation, recruitment, demographics, and financing; and

(b) recommendations for actions that can be taken to enhance the response to the threat posed by these foreign terrorist fighters;

24. *Requests* the Counter-Terrorism Committee, within its existing mandate and with the support of CTED, to identify principal gaps in Member States' capacities to implement Security Council resolutions [1373 \(2001\)](#) and [1624 \(2005\)](#) that may hinder States' abilities to stem the flow of foreign terrorist fighters, as well as to identify good practices to stem the flow of foreign terrorist fighters in the implementation of resolutions [1373 \(2001\)](#) and [1624 \(2005\)](#), and to facilitate technical assistance, specifically by promoting engagement between providers of capacity-building assistance and recipients, especially those in the most affected regions, including through the development, upon their request, of comprehensive counter-terrorism strategies that encompass countering violent radicalization and the flow of foreign terrorist fighters, recalling the roles of other relevant actors, for example the Global Counterterrorism Forum;

25. *Underlines* that the increasing threat posed by foreign terrorist fighters is part of the emerging issues, trends and developments related to resolutions [1373 \(2001\)](#) and [1624 \(2005\)](#), that, in paragraph 5 of resolution [2129 \(2013\)](#), the Security Council directed CTED to identify, and therefore merits close attention by the Counter-Terrorism Committee, consistent with its mandate;

26. *Requests* the Committee established pursuant to resolutions [1267 \(1999\)](#) and [1989 \(2011\)](#) and the Counter-Terrorism Committee to update the Security Council on their respective efforts pursuant to this resolution;

27. *Decides* to remain seized of the matter.

---