

## **Forskrift om Kommunal- og moderniseringsdepartementets tilskuddsordning**

Fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet xx. xx xxxx med hjemmel i Stortingets årlige budsjettvedtak, kap. 553, post 60 Regionale tiltak for utvikling av næringsmiljøer og tilgang til kompetanse.

Fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet xx. xx xxxx med hjemmel i Stortingets årlige budsjettvedtak, kap. 550, post 64 Inkluderende og vekstkraftige lokalsamfunn.

Fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet xx. xx xxxx med hjemmel i Stortingets årlige budsjettvedtak, kap. 553, post 65 Omstillingsprogrammer ved akutte endringer i arbeidsmarkedet.

### **Kapitteloversikt**

- Kapittel I. Fellesbestemmelser for søkere og mottakere av tilskuddsordningene**
- Kapittel II. Særregler for søkere og mottakere av tilskudd til regionale tiltak for utvikling av næringsmiljøer og tilgang til kompetanse**
- Kapittel III. Særregler for søkere og mottakere av tilskudd til inkluderende og vekstkraftige lokalsamfunn**
- Kapittel IV. Særregler for søkere og mottakere av tilskudd til omstillingsprogrammer i kommuner/regioner ved akutte endringer i arbeidsmarkedet (vesentlig reduksjon i sysselsettingen)**
- Kapittel V. Bestemmelser for forvaltere av tilskuddsordningene**
- Kapittel VI. Sluttbestemmelser**

### **Kapittel I. For søkere og mottakere av tilskudd. Fellesbestemmelser for tilskuddsordningene.**

#### *§ 1 Hovedmålet med tilskuddsordningene*

Tilskuddsordningene skal bidra til omstillingsdyktig næringsliv og lokalsamfunn i distriktene og omstillingsdyktige regioner.

Tilskuddsordningenes delmål går frem av §§ 1a–1c.

#### *§ 1a Tilskudd til regionale tiltak for utvikling av næringsmiljøer og tilgang til kompetanse*

Tilskuddsmidlene skal mobilisere til samarbeid mellom bedrifter i næringsmiljø og bedre koblinger mellom bedrifter og relevante utdanningsmiljøer for å møte næringslivets behov for kunnskap og relevant arbeidskraft.

#### *§ 1b Tilskudd til inkluderende og vekstkraftige lokalsamfunn*

Formålet med tilskuddsmidlene er å bidra til inkluderende og vekstkraftige lokalsamfunn i områder med særlige distriktsutfordringer.

Midlene skal særlig bidra til å inkludere tilflyttere, styrke sårbare næringsmiljøer og styrke kommunenes evne til å planlegge, mobilisere, samarbeide og gjennomføre utviklingstiltak. Innsatsen skal styrke den regionale balansen i fylket.

#### *§ 1c Tilskudd til omstillingsarbeid i kommuner/regioner med vesentlig reduksjon i sysselsettingen*

Formålet med tilskuddsmidlene er å styrke næringsgrunnlaget og bidra til etablering av nye arbeidsplasser i kommuner og regioner som opplever en vesentlig reduksjon i sysselsettingen.

## *§ 2 Geografisk virkeområde*

Forskriften gjelder tildeling av tilskuddsmidler i samsvar med § 1 i hele Norge.

For tilskudd til inkluderende og vekstkraftige lokalsamfunn gjelder tildeling av tilskuddsmidler til områder med særlige distriktsutfordringer, jf. § 1b. Fylkeskommunene avgjør hva som er særlige distriktsutfordringer ut fra distriktsindeksen, geografiske kjennetegn, befolkningssammensetning, arbeidsmarkedsutvikling og levekår.

## *§ 3 Kunngjøring ved utlysning av tilskuddsmidlene i §§ 1a og 1b*

Adgangen til å søke om tilskuddsmidler skal kunngjøres gjennom departementets elektroniske forvaltningsportal, regionalforvaltning.no. Kunngjøringen skal skje på en slik måte at målgruppene nås.

Midler som er overført som ramme til Innovasjon Norge, Senter for industrivekst og Norges forskningsråd, skal ikke kunngjøres gjennom regionalforvaltning.no.

## *§ 4 Krav til en søknad om tilskudd etter §§ 1a og 1b.*

Søknaden skal sendes inn elektronisk gjennom departementets elektroniske forvaltningsportal.

Søknaden skal

- a) beskrive prosjektet eller tiltaket det søkes om tilskudd til, tiltakets målgruppe og målene for tiltaket
- b) beskrive resultatene man forventer å oppnå ved avslutningen av prosjektet
- c) beskrive hvordan man planlegger å vurdere hvilke resultater prosjektet eller tiltaket har gitt
- d) beskrive forventede virkninger av tiltaket etter at prosjektet er avsluttet
- e) angi den ansvarlige prosjekteierens navn og organisasjonsnummer
- f) gjøre rede for organiseringen av prosjektet eller tiltaket
- g) opplyse om samarbeidspartnere og hvilke roller de skal ha
- h) beskrive fremdriftsplanen for aktiviteter
- i) angi kostnads- og finansieringsplan
- j) inneholde andre opplysninger som søkeren bør forstå er viktige for vurderingen av søknaden

Søknadsfristen for det enkelte tilskudd skal gå frem av kunngjøringen.

## *§ 5 Søknadsbehandlingen og forholdet til forvaltningsloven*

Tildeling av tilskudd eller avslag på tilskuddssøknad er enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b, jf. bokstav a.

Innovasjon Norge og Siva er unntatt forvaltningsloven, jf. lov om Innovasjon Norge § 4 og lov om statsforetak § 6 første ledd. Forvaltningsloven gjelder heller ikke for Norges forskningsråd.

Ellers vises det til forvaltningsloven når det gjelder alminnelige saksbehandlingsregler, klagebehandling med mer.

#### *§ 6 Vilkår for tildelingen av tilskudd – kostnader tilskuddene kan og ikke kan brukes til*

Tilskuddsmottakere kan få tilskudd til et bestemt prosjekt i maksimalt 5 år, selv om prosjektet har lengre varighet.

Tilskuddet skal dekke kostnader for søker som er direkte knyttet til realiseringen av prosjektet eller tiltaket. I vurderingen av hva som er direkte tilknyttet realiseringen, skal det blant annet legges vekt på hva som er nødvendige utgifter for å realisere formålet med tilskuddet.

Tilskuddet skal ikke brukes til

- a) løpende driftskostnader i næringsvirksomheter eller organisasjoner
- b) kausjon eller annen økonomisk garanti
- c) direkte eller indirekte investeringer i virksomhetens egenkapital
- d) renter og avdrag på lån og refinansiering av gjennomførte prosjekter
- e) drift av eller investeringer i statlige, fylkeskommunale eller kommunale lovpålagte oppgaver som er utført av fylkeskommunen, kommunen eller andre
- f) avsetting av midler til uspesifiserte fond, som ikke omfatter delegerte midler til kommuner, regionråd eller andre forvaltere
- g) politikkløpende aktiviteter internt hos eller i regi av den som tildeler tilskuddene, innbefattet kjøp av tjenester i samband med utforming av nye tiltak og lovpålagte eller egeninitierte plan- og strategiprosesser

Tredje ledd bokstav a, b og c gjelder ikke tilskudd Innovasjon Norge tildeler.

#### *§ 7 Utbetaling av tilskuddsmidler*

Tilskuddsbeløpet utbetales i hovedsak etterskuddsvis.

Minst 25 prosent av tilskuddsmidlene skal holdes tilbake til prosjektet eller tiltaket er avsluttet og tilskuddsforvalteren har mottatt sluttrapport eller et resultat skjema i departementets elektroniske forvaltningsportal, [regionalforvaltning.no](http://regionalforvaltning.no).

For tilskudd over 100 000 kroner skal det i tillegg sendes inn revidert prosjektrengskap som er bekreftet av revisor, alternativt godkjent regnskapsfører dersom virksomheten ikke er revisjonspliktig, jf. særregulenes bestemmelser om oppfølging og rapportering i kapittel II–IV.

#### *§ 8 Adgangen til å kontrollere at betingelsene og vilkårene for tilskudd er oppfylt*

Departementet og den som tildeler tilskudd, kan kontrollere at betingelsene for tilskuddet og vilkårene i tilskuddsvedtaket er oppfylt av tilskuddsmottakeren gjennom å kreve de opplysningene og den dokumentasjonen fra tilskuddsmottakeren som er nødvendig for kontrollen.

#### *§ 9 Stans i utbetaling av tilskuddsmidler og krav om tilbakebetaling*

Departementet og den som tildeler tilskudd, kan stanse utbetalingen av tilskudd eller kreve at tilskuddsmottakeren betaler tilbake hele eller deler av det utbetalte tilskuddet dersom

- a) tilskuddsmottakeren har påbegynt arbeidet tilskuddet er ment å dekke, før tilskuddet ble innvilget

- b) tildelingen har bygget på uriktige, misvisende eller mangelfulle opplysninger fra søkeren
- c) tilskuddet ikke er brukt i samsvar med kravene i forskriften og tilskuddsvedtaket, og den som har tildelt tilskuddet, ikke har godtatt endringene
- d) prosjektet eller tiltaket gjennomføres til en lavere kostnad enn forutsatt ved tildelingen

## **Kapittel II. Særregler for søkere og mottakere av tilskudd til regionale tiltak for utvikling av næringsmiljøer og tilgang til kompetanse**

### *§ 10 Hvem som kan søke om tilskudd til hva, og tildelingskriterier*

Det kan gis tilskudd til offentlige og private virksomheter som driver prosjekter eller tiltak som faller innenfor formålet i § 1a og oppfyller følgende tildelingskriterier:

- a) Prosjektets eller tiltakets formål skal tilfredsstille regionale nærings- og kompetansestrategier.
- b) Prosjektet eller tiltaket skal ikke rettes mot enkeltbedrifter, men nå flere bedrifter samtidig.
- c) Innsatsen for næringsmiljøer og kompetanseheving skal gi samarbeid i verdikjeder, mellom bedrifter og mellom bedrifter og utdannings- og kompetansemiljøer. Tiltaket eller prosjektet skal ha effekt ut over å opprettholde et tilbud.

Tilskuddsforvalteren kan fastsette ytterligere tildelingskriterier i relevant omfang når det etableres tilskuddsordninger, jf. kapittel V.

### *§ 11 Kriterier for måloppnåelse*

Fylkeskommunene skal rapportere om de overordnede kriteriene for måloppnåelse, som er styrket innovasjonsevne og bedre tilgang til relevant kompetanse i bedriftene. Konkret innebærer dette å angi

- a) tall på mobiliseringstiltak for kompetanseheving og for samarbeid i næringsmiljø
- b) tall på næringsmiljø med nytt eller styrket samarbeid
- c) tall på utviklingsprosjekt for kompetanseheving

### *§ 12 Krav til tilskuddsmottakernes oppfølging og rapportering*

Tilskuddsmottakere skal rapportere i henhold til rapporteringskrav i departementets elektroniske forvaltningsportal, [regionalforvaltning.no](http://regionalforvaltning.no). Forvalteren av hvert enkelt tilskudd kan fastsette ytterligere krav til oppfølging og rapporteringer i tilskuddsvedtaket.

Tilskuddsmottakeren skal rapportere til forvalteren om prosjektet/tiltaket er gjennomført i henhold til tilskuddsvedtaket. Tilskuddsmottakeren skal gi tilskuddsforvalteren melding dersom det inntreffer forhold som innebærer endringer i forhold til de forutsetningene som går frem av søknaden.

Tilskuddsmottakeren skal sette opp prosjektregnskapet slik at det kan sammenlignes med budsjettet. Prosjektregnskapet skal også inneholde en oversikt over alle inntekter og kostnader som har sammenheng med prosjektet.

## **Kapittel III. Særregler for søkere og mottakere av tilskudd til inkluderende og vekstkraftige lokalsamfunn**

### *§ 13 Hvem som kan søke om tilskudd, og tildelingskriterier*

Det kan gis tilskudd til alle offentlige og private aktører og virksomheter med konkrete prosjekter eller tiltak som faller innenfor formålet i § 1b.

I vurderingen av søknader om tilskudd skal forvalter legges vekt på følgende tildelingskriterier:

- a) Prosjektets eller tiltakets mål må samsvare med minst ett av kriteriene for måloppnåelse, jf. §§ 1b og 14 (målekriteriene).
- b) Det må være mulig å gjøre en konkret vurdering av resultatene.
- c) Det må foreligge god lokal forankring for prosjektet.
- d) Prosjektet må inkludere et tverrsektorielt samarbeid med samling av ressurser for å oppnå størst mulig samfunnseffekt.
- e) Tiltaket må bidra til å bygge kunnskap og informasjonsdeling lokalt, regionalt eller nasjonalt.

Forvalteren av tilskuddsordningen kan fastsette ytterligere tildelingskriterier i relevant omfang når det etableres tilskuddsordninger, jf. kapittel VI.

#### *§ 14 Kriterier for måloppnåelse*

Kriterier for måloppnåelse for tilskuddsordningen er

- a) etablering av nye arbeidsplasser og økt sysselsetting
- b) flere søkere til ledige stillinger
- c) at lokalsamfunnet beholder tilflyttere
- d) økt samarbeid mellom lokale aktører
- e) økt grad av deltakelse i frivillige organisasjoner

#### *§ 15 Krav til tilskuddsmottakers oppfølging og rapportering*

Tilskuddsmottakere skal rapportere i henhold til rapporteringskrav i departementets elektroniske forvaltningsportal, [regionalforvaltning.no](http://regionalforvaltning.no). Forvalteren kan fastsette ytterligere krav til oppfølging og rapporteringer i tilskuddsvedtaket.

Tilskuddsmottakeren skal rapportere til forvalteren om prosjektet eller tiltaket er gjennomført i henhold til tilskuddsvedtaket. Tilskuddsmottakeren skal gi tilskuddsforvalteren melding dersom det inntreffer forhold som innebærer endringer i forhold til de forutsetningene som går frem av søknaden.

Tilskuddsmottakeren skal sette opp prosjektrengskapet slik at det kan sammenlignes med budsjettet. Prosjektrengskapet skal også inneholde en oversikt over alle inntekter og kostnader som har sammenheng med prosjektet.

### **Kapittel IV. Særregler for søkere og mottakere av tilskudd til omstillingsprogrammer i kommuner/regioner ved akutte endringer i arbeidsmarkedet**

#### *§ 16 Fordeling av tilskuddsmidler til fylkeskommunene etter innspill fra dem*

Departementet gir økonomiske rammer til fylkeskommunene gjennom årlige oppdragsbrev på grunnlag av opplysninger som gis gjennom innspill fra fylkeskommunene.

Fylkeskommunene skal opplyse departementet om

- a) omfanget av reduksjonen i sysselsettingen i kommunene og regionene
- b) muligheten for pendling til andre arbeidsmarkeder
- c) den generelle arbeidsledigheten i kommunene og regionene
- d) eventuelle andre forhold som kan ha betydning

For de som vil søke om tilskuddsmidler til omstillingsarbeid hos fylkeskommunene, gjelder de øvrige bestemmelsene i dette kapitlet sammenholdt med kapittel V.

#### *§ 17 Søknad om ekstraordinære statlige omstillingsmidler*

I de tilfellene hvor en kommune/fylkeskommune søker om ekstraordinære statlige omstillingsmidler, gjelder følgende kriterier for å kunne få økonomisk støtte:

Reduksjonen i den direkte sysselsettingen i hjørnesteinsbedriften/næringen bør være meget betydelig over en treårsperiode, og reduksjonen bør som hovedregel utgjøre minst 15 prosent av den totale sysselsettingen i kommunen. I absolutte tall bør nedleggelsen som et minimum ligge på 150 personer. I helt særskilte tilfeller bør departementet imidlertid vurdere om man kan gå noe lavere på små og isolerte steder.

I en totalvurdering av situasjonen i området skal departementet imidlertid også legges vekt på reduksjonen i den indirekte sysselsettingen, den generelle arbeidsledigheten og mulighetene for pendling innenfor den aktuelle bo- og arbeidsmarkedsregionen. I tillegg kan det også være aktuelt å ta i betraktning trygdebudsjettets størrelse, andel yrkesaktive i kommunen og kommuneøkonomi for å få et mest mulig komplett bilde av tilstanden i lokalsamfunnet.

#### *§ 18 Kriterier for måloppnåelse*

Viktig kriterier for måloppnåelse er:

- a) antall arbeidsplasser som er etablert eller sikret som følge av omstillingsarbeidet
- b) styrke næringsgrunnlaget, slik at kommunene og regionene fremstår mer robust og med en mer variert næringsstruktur
- c) styrke utviklingsevnen i området i løpet av omstillingsperioden

#### *§ 19 Krav til tilskuddsmottakernes oppfølging og rapportering, jf. § 8*

Tilskuddsmottakere skal rapportere i henhold til rapporteringskrav i [regionalforvaltning.no](http://regionalforvaltning.no). Forvalterne kan fastsette ytterligere krav til oppfølging og rapporteringer i tilskuddsvedtaket.

Tilskuddsmottakeren skal rapportere til forvalteren om prosjektet eller tiltaket er gjennomført i henhold til tilskuddsvedtaket. Tilskuddsmottakeren skal gi forvalteren melding dersom det inntreffer forhold som innebærer endringer i forhold til de forutsetningene som går frem av søknaden.

### **Kapittel V. Særregler/særlige bestemmelser for forvaltere av tilskuddsordningen**

#### *§ 20 Hvem som forvalter tilskuddsmidlene, og delegering av forvalteransvar og forskriftsmyndighet*

Fylkeskommunene forvalter tilskuddsmidlene innenfor de økonomiske rammene departementet fastsetter årlig. Departementet tildeler midler til fylkeskommunen som tilskudd uten krav om tilbakebetaling. Fylkeskommunen kan dermed disponere midlene uavhengig av bevilgningsår. Forvaltningen skal være forankret i regionale mål og strategier, i forpliktende partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører.

Fylkeskommunene kan finansiere prosjekter og programmer i egen regi, utarbeide egne tilskuddsordninger, medfinansiere nasjonale eller regionale prosjekter og programmer og unntaksvis tildele enkelttilskudd.

Fylkeskommunen kan delegere hele eller deler av forvaltningen til Innovasjon Norge, Siva, Norges forskningsråd, kommuner og regionråd som følger kommuneloven § 27.

Det kan unntaksvis delegeres forvalteransvar til private rettssubjekter. Der det delegeres forvaltningsansvar, delegeres samtidig forskriftsmyndighet. Forvaltere skal etablere en tilskuddsordning og har dermed forskriftsmyndighet. Forskriftsmyndigheten er begrenset til å inneholde bestemmelser om

- a) målet med tilskuddsordningen
- b) målgrupper for tilskuddsordningen
- c) tildelingskriterier
- d) kriterier for måloppnåelse
- e) eventuelt evaluering

Bestemmelsene som forskriftsfestes av forvalterne, skal være innenfor rammene av denne forskriften.

#### *§ 21 Krav til forvalters tilsyn med tilskuddene. Administrasjons- og gjennomføringskostnader.*

Den som tildeler tilskuddene

- a) skal etablere rutiner for å sikre god internkontroll, slik at de selv og departementet kan kontrollere at betingelsene for tilskuddet og vilkårene i tildelingen er oppfylt
- b) fører tilsyn med at kravene i forskriften og i tildelingsbrevet blir fulgt opp, og rapporterer i departementets elektroniske forvaltningsportal, [regionalforvaltning.no](http://regionalforvaltning.no)
- c) kan bruke inntil 5 prosent av midlene de selv forvalter, til å dekke egne administrasjons- og gjennomføringskostnader knyttet til forvaltningen av midlene

#### *§ 22 Oppfølging og rapportering for forvaltere*

De ansvarlige forvalterne skal rapportere i henhold til rapporteringskrav i departementets elektroniske forvaltningsportal, [regionalforvaltning.no](http://regionalforvaltning.no).

#### *§ 22a Særregler for oppfølging og rapportering ved tilskudd til inkluderende og vekstkraftige lokalsamfunn*

Fylkeskommunene skal følge opp at tilskudd er brukt i samsvar med tilskuddsvedtaket. Ved enkelttilskudd på mer enn 500 000 kroner skal fylkeskommunene rapportere til departementet om resultatene som er nådd ved avslutning av prosjektet, og hvilke virkninger som forventes av tiltaket på sikt. I mindre prosjekter vil rapporteringen være knyttet til aktiviteter. Rapporteringen skal vise hvor mye midler som stammer fra andre finansieringskilder som får midler fra den samme budsjettposten i statsbudsjettet.

## **Kapittel VI. Sluttbestemmelser**

#### *§ 23 Dispensasjon*

Departementet kan i særlige tilfeller dispensere fra denne forskriften.

#### *§ 24 Ikrafttredelse*

Forskriften trer i kraft xx. xx xxxx. Fra samme tidspunkt oppheves forskrift 11. desember 2013 nr. 1574 om distrikts- og regionalpolitiske virkemidler.