

# Veien fram mot en bedre kobling mellom samfunnsplan og økonomiplan

veileder utarbeidet av Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Justis- og kommunaldirektør  
Per Elvestad



**Statsforvalteren i Troms og Finnmark**

*Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeddji  
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija*



02.12.2024

# Rammeverk - Økonomiplanlegging vs samfunnsplanlegging



## Kommuneloven § 14-1

Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets eller regionens utvikling.

## Kommuneloven § 14-4

Økonomiplanen skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier i kommunale og regionale planer skal følges opp.

## PBL § 11-2 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon.

## PBL § 11-3 Virkningen av kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens handlingsdel gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver og konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.



# Bakgrunn for prosjektet

Økonomiplan/budsjett forholder seg ofte lite til kommuneplanens føringer.

Kommuneplanene er ofte mer ambisiøse enn hva økonomiske rammer tillater

utdaterte overordnede planer

for lite spissede satsinger i kommuneplanens samfunnsdel

**manglende handlingsdel**

lite formalkrav til innholdet i en handlingsdel

manglende mal på et helhetlig dokument som utgjør handlings- og økonomiplan

begrenset økonomisk handlingsrom eller friske midler i kommunene

lite samarbeid mellom de som arbeider med planlegging og økonomi i kommunene



Foto: iStock

## Statsforvalterens anbefalinger:

- Kommunene bør ha økt fokus på samordning av samfunns- og økonomiplanleggingen. Dette kan både bedre realismen i planene, og forenkle og effektivisere planarbeidet.
- For å få dette til bør kommunene utarbeide *ett felles dokument* for samfunnsplanens handlingsdel og økonomiplanen (HØP).
- Et felles dokument må bygge på **samtidighet** i prosessene som ligger til grunn for prioriteringene, en gjennomtenkt og oppdatert **målstruktur** og en realistisk beskrivelse av **økonomiske forutsetninger** og framtidig handlingsrom.
- Kommunen bør sammenstille en helhetlig målstruktur utfra kommuneplanens samfunnsdel og andre delplaner.
- HØP bør ha en samlet mål og tiltaksoversikt som refererer til den helhetlige målstrukturen som viser hvordan målene følges opp enten med friske midler eller innenfor eksisterende ramme.



# Kobling mellom handlingsplan og økonomiplan, kommuner i Troms og Finnmark



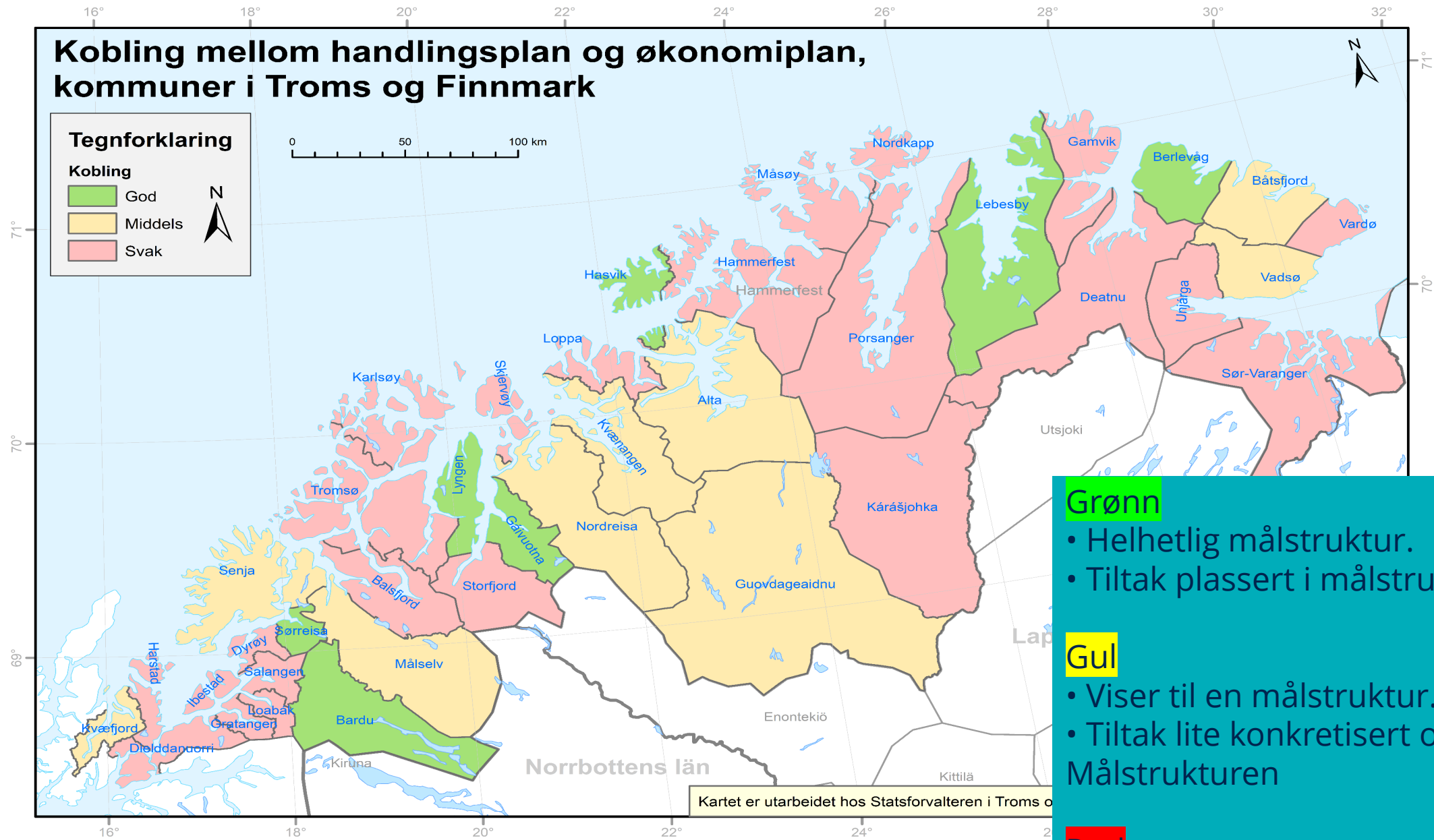
## Tegnforklaring

### Kobling

- God
- Middels
- Svak



0 50 100 km



Kartet er utarbeidet hos Statsforvalteren i Troms og Finnmark

**Grønn**

- Helhetlig målstruktur.
- Tiltak plassert i målstrukturen

**Gul**

- Viser til en målstruktur.
- Tiltak lite konkretisert og ikke plassert i Målstrukturen

**Rød**

- Ingen målstruktur



# Statsforvalteren - veien videre

- Fortsatt fokus på veiledning om en bedre kobling mellom samfunnsplan og økonomiplan
- Kartlegge status i kommunene
- Innhente informasjon om kommunenes erfaringer/utfordringer i dette arbeidet
- Videreutvikle veilederen, eventuelt i samarbeid med andre kommuner eller departementet

# Spørsmål?

*Våre verdier:*

- Klokskap
- Omsorg
- Stolthet

