



## Intensjonsavtale mellom staten og Indre Østfold kommune om en områdesatsing i Mysen

### 1. Formålet med områdesatsinger

Områdesatsinger er langsiktige samarbeid mellom stat og kommune om ekstra innsats i områder med konsentrasjon av levekårsutfordringer. Områdesatsingene skal bidra til å utjevne sosiale forskjeller ved at flere beboere i områder med særskilte levekårsutfordringer kan bli økonomisk selvstendige gjennom arbeid og bli aktive deltakere i lokalsamfunn og storsamfunn. Det skal også bidra til varige forbedringer av tjenester, og bedre fysiske og sosiale nærmiljøkvaliteter i levekårsutsatte områder.

### 2. Bakgrunn

Kommunens folkehelseutfordringer er i stor grad, enten direkte eller indirekte, knyttet til levekår. Utfordrende oppvekstbetingelser og levekår har stor betydning for vår fysiske og psykiske helse, og dermed mulighet til samfunnsdeltagelse. Indre Østfolds levekårskartlegging fra 2022 viser at ulike levekårsindikatorer variere forholdsvis mye i kommunen. Kommunen scorer gjennomgående dårligere enn landsgjennomsnittet på de aller fleste indikatorene. Det mest bekymringsfulle er at noen av levekårssonene har en svært tydelig overlapp mellom en rekke indikatorer knyttet til sosiale og økonomiske forhold. Et hovedtrekk er at det er større utfordringer knyttet til levekår i sentrumsnære soner som Mysen. Ulike utfordringer henger sammen – det er langt flere som leier bolig, er aleneforsørgere, har lav utdanning og som står utenfor arbeidslivet og mottar ytelser fra NAV i dette området. En slik opphopning er krevende å håndtere, og det er behov for å finne nye løsninger på disse strukturelle og sammensatte utfordringene. En områdesatsning i Mysen vil ha stor overføringsverdi til andre områder i kommunen.

Kommunen har i sitt planverk stort fokus på de bakenforliggende årsakene til utfordringene i Indre Østfold. I kommuneplanens samfunnsdel, oppvekstplanen og boligplanen er levekår tematisert og forankret med mål og strategier.

Kommunens samfunnsdel har levekår og samskaping som satsningsområder. To av hovedmål er:

- I Indre Østfold vil vi at våre barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser
- I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle.

Oppvekstplanen gjør rede for åtte strategier, de fleste tematiserer barns oppvekstbetingelser generelt og en strategi omtaler levekår spesielt. Boligplanen har et stort fokus på vanskeligstilte og bolig som grunnlag for deltagelse, stabilitet og velferd. «Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller» er et felles delmål for disse to planene. Det er en rekke strategier knyttet til dette målet. Eksempler på dette er «familier som opplever levekårsutfordringer skal få hjelp slik at barna har gode oppvekstbetingelser» og «kommunen skal utvide bruken av startlånordningen for at flere skal få mulighet til å eie egen bolig og få en stabil bosituasjon».

Et enstemmig kommunestyre vedtok den 25. april 2023 å melde interesse for å inngå intensjonsavtale med staten om en områdesatsning. Staten v/Kommunal- og distriktsdepartementet og kommunen ser behovet for en ekstra innsats i **Mysen**, og inngår en avtale om områdesatsing i fem år fra og med 2024.

### **3. Innholdet i avtalen mellom staten og Indre Østfold kommune**

Områdesatsningen skal være en del av kommunens arbeid med å redusere sosiale forskjeller gjennom å øke sysselsettingen, øke gjennomføring av videregående opplæring og bedre de fysiske og sosiale bo- og nærmiljøkvalitetene i Mysen. For å lykkes med dette må det jobbes med både ressursmobilisering og tjeneste- og områdeutvikling.

Programbeskrivelsen for områdesatsningen skal bygge på kommunens overordnede mål og strategier.

Kommunestyret vedtok 23. april 2024 følgende innsatsområder for områdesatsningen i Mysen:

1. Utdanning og oppvekst
2. Sysselsetting
3. Bo- og nærmiljø

### **4. Forventninger til samarbeid**

Erfaringer fra arbeidet med områdesatsinger i andre byer viser at denne type sammensatte utfordringer i et område ikke kan løses av en sektor alene, men forutsetter samarbeid på tvers av forvaltningsnivåer og sektorer og mobilisering av ressurser i lokalmiljøet. Partene skal legge til rette for, og medvirke til, slikt samarbeid. Kommunene skal se statlige og kommunale virkemidler i sammenheng, prøve ut nye tiltak og arbeidsformer og legge til rette for mer involvering av frivillig og privat sektor.

Nye erfaringer, innovative arbeidsformer og modeller som utvikles i satsingen skal dokumenteres for å kunne deles med bydeler og kommuner over hele landet. Indre Østfold kommune skal også bidra til formidling av kunnskap og erfaringer fra arbeidet med områdesatsingen. Kommunen skal gjennomføre en sluttevaluering av områdesatsingen.

### **5. Organisering og programbeskrivelse**

Indre Østfold kommune skal utarbeide en programbeskrivelse for hele programperioden, med plan for gjennomføring av satsingen. Programbeskrivelsen skal avklare mål, innsatsområder, strategier, organisering, og plan for evaluering.

Programbeskrivelsen skal forelegges Kommunal- og distriktsdepartementet. I dialog med departementet skal det avklares hvordan samarbeidet mellom stat og kommune skal organiseres.

Programbeskrivelsen skal være ferdig innen utgangen av 2024.

Kommunen skal utarbeide årlige handlingsplaner som framlegges departementet. Sammen med avtale og programbeskrivelse utgjør dette styringsdokumentene for områdesatsingen i Indre Østfold kommune.

Handlingsplanene legges også til grunn ved statens vurdering av årlige tilskudd til kommunens områdesatsing.

## 6. Varighet

Avtalen mellom staten og Indre Østfold kommune om en områdesatsing i Mysen skal ha en varighet på 5 år, dvs. ut 2028, med mulighet for forlengelse.

## 7. Økonomi

Konkrete økonomiske rammer til satsingen fra stat og kommune avklares i de ordinære årlige budsjettprosessene i avtaleperioden. Det tas forbehold om bevilgninger over statsbudsjettet. Tilskudd fra Kommunal- og distriktsdepartementet skal ikke brukes til ordinær drift i kommunen, og departementet forutsetter at det geografiske området denne avtalen omfatter, er prioritert i kommunale planer og budsjetter.

Indre Østfold kommune 10. juni 2024



Erling Sande  
kommunal – og distriktsminister



Saxe Frøshaug  
ordfører