



Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet

Deres referanse:
24/542-1

Vår referanse:
24/45665

Sted, dato:
Oslo, 30. april 2024

Politidirektoratets hørings svar – høring om endring i lov om statens ansatte mv. (statsansatteloven)

Det vises til Digitaliserings- og forvaltningsdepartementets høringsbrev av 29. januar 2024, som ble videresendt fra Justisdepartementet til Politidirektoratet 27. februar 2024. Høringsfristen er satt til 30. april 2024.

Høringen omfatter følgende:

- Utvidelse av fortrinnsrett for deltidsansatte (innleie og ekstravakter o.l.)
- Anvendelse av statlig regelverk på Jan Mayen, inkludert ansettelse på åremål
- Utvidet rett til stilling i innleievirksomheten for innleide arbeidstagere

Punktet om anvendelse av statlig regelverk på Jan Mayen anses ikke relevant for politiet og kommenteres ikke her.

Politidirektoratet har forelagt høringen for underliggende enheter. Politiets IT-enhet har kommet med konkrete kommentarer til høringen, se vedlegg.

Innledningsvis vil vi i denne forbindelse gi en redegjørelse for politiets bruk av innleie. Politidirektoratet har med hjemmel i statsansatteloven (statl.) § 11 andre ledd inngått *avtale om utvidet adgang til innleie fra bemanningsforetak* med tjenestemannsorganisasjonene. Avtalen trådte i kraft 26. juni med varighet ut juni 2024.

Av avtalen følger det at før innleie kan skje, skal arbeidsgiver ha undersøkt om det er tilgjengelig bemanning og kompetanse internt eller ved rekruttering.

Videre har avtalen en bestemmelse om gjennomgang av innleie fra bemanningsforetak. Det er i denne forbindelse innhentet tall pr. 1. november 2023 som viser at med unntak for Politidirektoratet (POD), Politiets IT-enhet (PIT) og Politiets fellestjenester (PFT), er det lite eller ingen bruk av innleie i politidistriktene og de øvrige enhetene i etaten. PIT skiller seg for øvrig ut med hensyn til omfanget av innleie. Den innleien som skjer er primært innleie av spesialistkompetanse (altså på grunnlag av statl. § 9 bokstav a og politiets innleieavtale), som trengs for en begrenset tid, men som likevel kan vare utover 3 år.

Politidirektoratet har følgende kommentarer til høringen:

Utvidelse av fortrinnsrett for deltidsansatte (innleie og ekstravakter o.l.) (pkt. 3)

- I høringsnotatet foreslås det at fortrinnsretten for deltidsansatte etter statl. § 13 første ledd skal utvides til også å gjelde fremfor at arbeidsgiver foretar ny innleie i virksomheten. Politidirektoratet har merket seg at det ikke foreslås endringer i gjeldende betingelser og begrensninger for deltidsansattes fortrinnsrett. Videre viser vi til at det i ovennevnte avtale for politiet er innført en form for fortrinnsrett før innleie i § 4 bokstav b. Forøvrig har vi ingen kommentarer til forslaget.
- Videre foreslår departementet et nytt annet ledd i statl. § 13 der fortrinnsretten for deltidsansatte også utvides ved at deltidsansatte får fortrinnsrett til ekstravakter og lignende fremfor at arbeidsgiver bruker tilkallingsvikarer og innleie for å dekke opp det aktuelle behovet. Denne fortrinnsretten skal også gjelde for midlertidig ansatte.

Politidirektoratet har merket seg de viktige begrensninger i den foreslåtte fortrinnsretten som omtales i høringsnotatets pkt.3.4. Hva gjelder forslaget om ytterligere begrensninger av virkeområdet til én eller flere enheter, er vi enige i at man slik det fremgår av forslaget til lovendring har landet på at det skal kreves drøftinger og ikke avtale.

- Politidirektoratet støtter alternativ 2 til nytt tredje ledd i statl. § 13, dvs. der det presiseres at fortrinnsretten etter annet ledd i tillegg er betinget av at arbeidsoppgavene tilsvarer dem som den deltidsansatte har i sin ordinære stilling-

Utvidet rett til stilling i innleievirksomheten for innleide arbeidstagere

- Hva gjelder dette forslaget om å utvide retten til å velge fast ansettelse etter tre år til også å gjelde for den som er innleid etter statl. § 11 annet ledd, viser Politidirektoratet til ovennevnte redegjørelse for politiets bruk av innleie. Politiet kan tidvis trenge spesialistkompetanse i mer enn 3 år. Det er ofte snakk om en snever spisskompetanse som politiet ikke nødvendigvis trenger i det videre eller som kan brukes på annet vis. Med rett til fast ansettelse etter 3 år, vil det kunne bli svært vanskelig og kostbart å vri kompetansen til noe politiet kan ha bruk for i det videre. Vi viser i denne forbindelse også til høringsinnspillet fra PIT.

Justisdepartementet er underrettet ved kopi av dette brevet.

Med hilsen

Frode Aarum

seksjonssjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevet signatur

Vedlegg: Høringsinnspill fra Politiets IT-enhet



Politiidirektoratet
Postboks 2090 Vika
0125 Oslo

Deres referanse:

Vår referanse:
24/65053 - 2

Sted, dato:
Oslo, 08.04.2024

Høring om endringer i lov om statens ansatte (statsansatteloven)

Viser til høringsbrev fra Politiidirektoratet (POD) datert 20.02.2024. Høringen omfatter:

1. Utvidelse av fortrinnsrett for deltidsansatte (innleie og ekstravakter o.l)
2. Anvendelse av statlig regelverk på Jan Mayen, inkludert ansettelse på åremål (anses ikke relevant for politiet)
3. Utvidet rett til stilling i innleievirksomheten for innleide arbeidstagere

Politiets IT-enhet (PIT) har svært få deltidsansatte så det er ikke relevant for PIT å svare på punkt 1. Punkt 2 anses ikke relevant for politiet og er heller ikke besvart. Punkt 3 omfatter forslag om endring i statsansatteloven §11 fjerde ledd – innleie. Forslaget innebærer en utvidelse av rettigheter for innleide arbeidstakere i en statlig virksomhet.

Ved en lovendring, som ble gitt med virkning fra 1.4.2023, ble §11 første ledd endret, slik at det ikke lenger er adgang til innleie fra bemanningsforetak til statlig virksomhet der hvor det kan ansettes midlertidig etter §9 første ledd bokstav a, dvs der hvor arbeidet er at midlertidig karakter. Fra denne datoen er det dermed bare adgang til innleie der hvor det kan ansettes midlertidig etter §9 første ledd bokstav b, dvs for arbeid istedenfor en annen eller andre (vikariat). Etter forhandlinger mellom hovedsammenslutningene i politiet og POD ble det den 26.06.2023 inngått avtale om utvidet adgang til innleie fra bemanningsforetak, jf statsansatteloven §11 andre ledd. Hovedregelen er fast ansettelse, men i §3 i avtalen så står det følgende:

"Innleie er unntaket, og kan benyttes der politiet ikke har tilstrekkelig eller rett kompetanse internt, ikke har lyktes med å rekruttere nødvendig kompetanse, der hvor det ikke er praktisk mulig å dekke bemanningsbehovet innen rimelig tid eller ved midlertidige og avgrensede behov. Politiet vil i avtaleperioden aktivt søke å redusere innleie av arbeidskraft og har som ambisjon om å redusere innleie fra bemanningsbyrå med 5% innen utgangen av 2024. Det er igangsatt et arbeid knyttet til å rekruttere tilstrekkelig kompetanse innen bl.a IKT, dette arbeidet vil fortsette. Det er utfordrende å få rekruttert personell med

POLITIETS IT-ENHET

Post: Postboks 2092 Vika, 0125 Oslo / Besøk: Fridtjof Nansens vei 14, 0031 Oslo / (+47) 22 06 82 00
post.it-enhet@politiet.no / www.politiet.no / Organisasjonsnummer: 912814076

nødvendig kompetanse, samtidig som rekruttering og innfasing av nyansatte må skje på en god måte. Det vil likevel være behov for fortsatt innleie av spesialister og på midlertidig grunnlag knyttet til igangsatte prosjekter og utviklingsarbeid også etter 1.juli 2023."

Partene ble også enige om at arbeidsgiver innen 31.januar 2024, i samarbeid med lokale IDF, gjennomgå egen praksis og omfang av innleie fra bemanningsbyrå med formål å drive utleie. Denne gjennomgangen ble behandlet i sentralt IDF i mars 2024. Oppdraget ble sendt PIT den 30.10.2023. En del av oppdraget lyder slik:

- *"Som del av oppfølgingen av innleieavtalen skal politiet gjennomgå inngåtte avtaler om innleie/oppdrag og evaluere egen praksis. Dette omfatter det vi omtaler som eksterne konsulenter i etaten".*

Innleie (bistand) innebærer at utleiers arbeidstakere stilles til disposisjon for innleier for en tidsbegrenset periode. Det er innleier som er ansvarlig for arbeidsresultatet.

- Arbeidet utføres under innleiers ledelse og kontroll
- Innleier (altså oppdragsgiver) har ansvar for resultatet og beholder det utførte arbeidet
- Vanligvis timepris

PIT er av den oppfatning at arbeid av midlertidig karakter og innleie av spesialistkompetanse fortsatt vil være gjeldende framover. Etter endringer i statsansatteloven §11 første ledd så er arbeidsgivers handlingsrom innskrenket. Spesialistkompetansen kan være kompetanse PIT har utfordringer med å rekruttere men ofte så er dette spesialistkompetanse som virksomheten kun har behov for i en tidsbegrenset periode. En tidsbegrenset periode kan også strekke seg utover 3 år.

PIT mener det er uheldig hvis også innleid arbeidskraft kan hevde fast ansettelse når innleieperioden går ut over 3 år. Dette kan være spesialistkompetanse som etaten kun har behov for i en kortere periode. Dette kan være spesialistkompetanse som det er vanskelig og kostbart å dreie hvis PIT har behov for annen kompetanse på et senere tidspunkt.

Politietaten er opptatt av en personalpolitikk for å styrke likestilling, inkludering og mangfold. En lovendring i statsansatteloven §11 første ledd vil ikke bidra til dette. Staten skal speile mangfoldet i befolkningen når det gjelder kjønn, alder, funksjonsevne, etnisk bakgrunn, seksuell orientering mv. Det er igangsatt et arbeid knyttet til å rekruttere tilstrekkelig kompetanse innen IT, dette arbeidet vil fortsette. PIT har fokus på mangfold og inkludering når vi rekrutterer samt fokus på at den enkeltes karriere består av mange ulike livsfaser. PIT er av den oppfatning at en lovendring hvor også innleid arbeidskraft kan hevde fast ansettelse etter 3 år ikke vil styrke etterlevelse av mangfoldsplanen for etaten og kan i tillegg utfordre kvalifikasjonsprinsippet i staten.

Med hilsen

Annette Finsveen
Avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent uten signatur.

Kopi:
Kjerstin Wester
Marit Falch