

PM 1984-23

Statstjenestemenns adgang til bierverv utenfor hovedstilling

Dato: 04.07.1984

Til Statsforvaltningen og Riksrevisjonen.

Gjelder Statens personalhåndbok pkt. 231.2-10

STATSTJENESTEMENNS ADGANG TIL BIERVERV UTENFOR HOVEDSTILLING

Forbruker- og administrasjonsdepartementet har, på bakgrunn av stadig henvendelser vedrørende statstjenestemenns adgang til å drive bierverv eller inneha bistillinger, tatt opp visse sider av spørsmålet med hovedsammenslutningene. På bakgrunn av rådslagingene har departementet utarbeidet visse retningslinje som antas å gi uttrykk for gjeldende rett på området. Det har fra departementets side ikke vært hensikten å skape ny ret men å sette på papiret visse vurderingsnormer som kan lette vurderingen av det enkelte forhold.

Forbruker- og administrasjonsdepartementet mener at følgende retningslinjer gir uttrykk for hva en lojal oppfyllelse av arbeidsavtalen krever:

En arbeidstaker kan ikke inneha bistillinger eller drive bierverv som:

- 1) er direkte forbudt for ham i lov eller forskrift
- 2) er direkte avtalt ved reglement, tariffavtale eller annen avtale at han skal avstå fra

Merknad: Departementet gjør oppmerksom på at slike avtaler må ligge innenfor de grenser som til enhver tid er godtatt av norsk rettsliv. Se her f.eks. avtalelovens § 36 og arbeidsmiljølovens § 72.

- 3) hemmer eller sinker det ordinære arbeid, medmindre foresatte tjenestemyndighet har samtykket (Se fellesbestemmelsens § 12)
- 4) innebærer at tjenestemannen driver eller medvirker i illojal konkurranse med den statlige virksomhet hvor han er tilsatt
- 5) gjør at tjenestemannen kan bli inhabil ved behandling av sine saker i mer enn sporadiske tilfelle
- 6) innebærer at tjenestemannen lett kan komme i lojalitetskonflikt i forholdet til den offentlige virksomhet hvor han er tilsatt
- 7) innebærer at han i sin funksjon for det offentlige kan treffe avgjørelser som i vesentlig grad kan influere på hans egne eller biarbeidsgivers inntekter
- 8) innebærer at han nytter bedriftshemmeligheter på en illojal måte
- 9) skader tjenestestillingens eller den offentlige arbeidsgivers anseelse.

Det understrekes at det ved vurderingen av hvorvidt en tjenestemann kan sies å ha overskredet grensene for hva som kan tillates må skje en konkret vurdering hvor såvel arbeidsgivers som tjenestemannens særlige forhold tillegges vekt.

Sett på bakgrunn av de statlige virksomheter s mangfold, kan man ikke utelukke at forhold som ikke rammes av ovenstående retningslinjer, likevel kan bli å anse som utillatelige. En må også ta hensyn til de særlige forhold som finnes på det enkelte tjenestested.

Forbruker- og administrasjonsdepartementet er klar over at mange statlige virksomheter på grunn av sin egenart, trenger særlige regler. Disse bør komme istand ved avtale for den enkelte virksomhet, jfr. merknad til pkt. 2.

Forbruker- og administrasjonsdepartementet ser det som naturlig, ut fra en lojal oppfølging av den arbeidsavtale statlige tjeneste menn har inngått med staten, at arbeidstakere som vurderer å starte bierverv eller påta seg bistilling i slikt omfang eller av en slik art at den kan oppstå tvil i forholdet til den statlige virksomhet, tar spørsmålet opp på forhånd med arbeidsgiveren slik at problemer kan løses så tidlig som mulig. Imidlertid kan en virksomhet neppe uten særlig hjemmel, pålegge tjenestemennene en generell meldeplikt når det gjelder disse forholdene.

Etter fullmakt
Edvin Saastad

Jan Debes