



Dato: 2. september 2024 Fra/til: 10.00-14.00
Referent: Even Vaboen Møteleder: Bent Devik
Saksnr.:
Til stede: Bent Devik, KDD
Even Vaboen, KDD
Camilla B. Strand, Nordre Follo kommune
Helge Holthe, Verdal kommune
Svein Kvammen, Bergen kommune
Arne Dahler, Alta kommune
Grete Rødal, Møre og Romsdal fylkeskommune
Viggo Hjalmar Døhl, Nordland fylkeskommune
Sigmund Engdal, KS
Anne Brit Thorud, SSB
Jostein Birkelund, SSB

Forfall: Knut Erik Lie, NKRF

Kopi:

Referat fra møtet i KOSTRA regnskapsgruppe 2.9.2024

Sak 04/24 Arbeidsgruppens forslag til endringer kontoplanen for 2024

A. Arbeidsgruppen for videregående opplæring

Arbeidsgruppen foreslår å splitte og fjerne funksjon 510, slik at

- ny funksjon 511 forbeholdes skolelokaler i *videregående opplæring*,
- og utgifter til *skolelokaler i høyere yrkesfaglig utdanning* tas ut og legges på en ny funksjon 553
- og funksjon 554 bytter navn til *Høyere yrkesfaglig utdanning*.

Arbeidsgruppen foreslår videre å splitte og fjerne funksjon 561, slik at

- utgifter til *oppfølgingstjenesten* flyttes til en ny funksjon 563
- og *pedagogisk psykologisk tjeneste* til ny funksjon 564.

Regnskapsgruppas vurdering:

Regnskapsgruppa støtter de foreslåtte endringene. Regnskapsgruppa viser til at funksjon 202 for grunnskole har tilsvarende omtale av PPT og oppfølgingstjenesten og ber om at arbeidsgruppen for VGO spiller inn en kort veiledningstekst til ny funksjon 563 og 564, f.eks. korte referanser til lovhjemlene samt avgrensningen opp mot funksjon 562..

B. Arbeidsgruppen for helse og omsorg

Arbeidsgruppen har flere forslag til tekstlige presiseringer til funksjonene 232, 233, 241 og 257 og 258 for å gjøre veiledningen tydeligere:

232 Helsestasjons- og skolehelsetjeneste

1. ~~All~~Helsestasjonstjeneste for barn 0-5 år, ~~også~~ helsestasjon for ungdom, og all skolehelsetjeneste (grunn- og videregående skole). Dette omfatter foreldreveiledningsgrupper, annen grupperettet helsestasjonstjeneste, jordmortjeneste og svangerskapskontroll samt barselomsorg. Jf. helse- og omsorgstjenestelovens § 3-2 første ledd nr. 1 og 2.

233 Annet forebyggende helsearbeid

1. Annet forebyggende helsearbeid enn helsestasjons- og skolehelsetjeneste. (...)

f. ~~Helsestasjon for innvandrere.~~Innledende helseundersøkelser for innvandrere asylsøkere, flyktninger og familiegjenforente (for eksempel undersøkelse for tuberkulose, tidlig helsekartlegging og identifisering av oppfølgingsbehov, vaksinasjon innen tre måneder, helseundersøkelse ved tre måneder etter ankomst).

g. Frisklivssentraler

For punkt a.-g. gjelder følgende: Annet forebyggende arbeid (enn det som inngår i funksjon 232 Helsestasjons- og skolehelsetjenesten) utført i den kommunale helse- og omsorgstjenesten skal føres på funksjon 233.

241 Diagnose, behandling, habilitering og rehabilitering

1. (...)

2. For fysioterapeuter eller ergoterapeuter som ~~kun~~ arbeider med en bestemt målgruppe f.eks. i helsestasjon eller aldersinstitusjon, benyttes relevant funksjon, jf. punkt 5.3 om fordeling. Tilsvarende vil legers arbeidstid tilknyttet offentlige tilsynsoppgaver høre hjemme på respektive funksjoner (f.eks.232, 253 osv.). Merk dog at utgifter og årsverksinnsats knyttet til re-/habilitering for hjemmeboende brukere, av leger, fysioterapeuter, ergoterapeuter og andre personellgrupper hvis ~~tjenester brukere~~ ikke rapporteres ~~registreres med antall timer per uke~~ til Kommunalt Pasient- og brukerregister (KPR) ~~IPLOS~~, skal føres i sin helhet på funksjon 241, og ikke på funksjon 257 eller 258. Praksiskompensasjon*, reiseutgifter og ev. husleietilskudd som er avtalt med den enkelte lege, føres på samme funksjon som legens lønn. De samfunnsmedisinske oppgavene legene ivaretar som f.eks. miljørettet helsevern vil i stor grad høre hjemme på funksjon 233.

257 Hjemmetjenester – personellbase knyttet til bofellesskap/samløkaliserte omsorgsboliger

Presiseringer under punkt 10:

10. Merk dog at utgifter og årsverksinnsats knyttet til re-/habilitering for hjemmeboende brukere, av leger, fysioterapeuter, ergoterapeuter og andre personellgrupper hvis brukere rapporteres til Kommunalt Pasient- og brukerregister (KPR), skal føres i sin helhet på funksjon 257 eller 258, ikke på funksjon 241.

258 Hjemmetjenester – ambulerende virksomhet med mer

Presiseringer under punkt 6:

6. Merk dog at utgifter og årsverksinnsats knyttet til re-/habilitering for hjemmeboende brukere, av leger, fysioterapeuter, ergoterapeuter og andre personellgrupper hvis brukere rapporteres til Kommunalt Pasient- og brukerregister (KPR), skal føres i sin helhet på funksjon 257 eller 258, ikke på funksjon 241.

Regnskapsgruppas vurdering:

Regnskapsgruppa sluttet seg til arbeidsgruppens forslag. Regnskapsgruppa viste videre til at når punkt f først endres under funksjon 233 fra å gå fra organisering («helsestasjon») til oppgaver («innledende undersøkelser osv.»), bør tilsvarende endring gjøres under punkt e på samme funksjon («helsestasjon for eldre»). Det samme gjelder punkt g («frisklivsentraler»)

C. Arbeidsgruppen for eiendomsskatt

Arbeidsgruppen foreslår å splitte og fjerne art 875, slik at

- eiendomsskatt boliger legges på ny art 878
- eiendomsskatt fritidsboliger legges på ny art 879.

Arbeidsgruppen foreslår videre å splitte art 876, slik at

- eiendomsskatt kraftnett tas ut og legges på en ny art xxx
- eiendomsskatt havbruk legges på en ny art yyy.
- Art 876 forbeholdes da eiendomsskatt fra næringseiendom mv. som ikke hører under annen art.

Regnskapsgruppas vurdering:

Regnskapsgruppa støttet forslaget om å splitte art 875 i hhv. boliger og fritidsboliger og viste til at det er stor interesse for dette, også i kommunene.

Når det gjaldt splittingen av art 876, var regnskapsgruppa tvilende til nytten av å skille ut eiendomsskatt fra kraftnett som egen art. Gruppa viste til at kraftnettet ikke inngår i næringseiendom etter eiendomsskatteloven, og arbeidsgruppa var enige i at en splitting kan gi en ryddigere avgrensning sett opp mot lovverket, hvor næringseiendom og kraftnett er to ulike eiendomskategorier, og opp mot skjemaet som kommunene fyller ut for eiendomsskatten. Regnskapsgruppa savnet likevel en tydeligere begrunnelse for endringen og en bedre beskrivelse av behovet for å kunne få disse tallene på kommunenivå. Det ble i den forbindelse vist til at eiendomsskatt per nettselskap per nettnivå publiseres på RMEs (Reguleringsmyndigheten for energi) nettsider. Riktignok kan ikke disse tallene splittes på kommuner, men eiendomsskatten fra kraftnettet antas å være jevnere fordelt mellom kommunene enn eiendomsskatt fra vannkraft, vindkraft og petroleumsanlegg. Dersom eiendomsskatten fra kraftnettet hadde vært skjevfordelt, kunne det ha vært større behov for å skille den ut som en egen art.

Regnskapsgruppa så ikke sterke argumenter for å skille ut eiendomsskatt fra havbruk som en egen art. Selv om havbruk er en næring med grunnrenteskatt, takseres fast

eiendom innen havbruk etter samme regler som «vanlig» næringseiendom, i motsetning til hva som er tilfellet for vind-, vannkraft- og petroleumsanlegganlegg.

Regnskapsgruppa støttet ikke å splitte art 876, men foreslo i stedet å endre tittelen for art 876 til «Kraftnett og annen næringsvirksomhet».

Sak 05/24 Andre endringer i veiledningen til KOSTRA-kontoplanen for 2023 og i publiserte nøkkeltall

I tillegg til forslagene fra arbeidsgruppene, støttet regnskapsgruppa å gjøre følgende endringer i kontoplanen, basert på innspill og henvendelser som KDD hadde mottatt:

Funksjon 120/420

Administrasjon av lærlingeordningen og OU-kontingent legges inn som nye eksempler på fellesutgifter under funksjon 120/420, men det må presieres hvor utgiftene skal føres, avhengig av om det er snakk om egne lærlinger eller ikke.

Funksjon 290 og 465

I enkelte tilfeller ivaretar kommunalt foretak rollen som kontorkommune i et interkommunalt samarbeid. Slike foretak bør da kunne benytte F290 på samme måte, slik at samarbeidets utgifter og inntekter kan føres her og slik at det bare er kontorkommunens andel som fordeles og kommer fram på aktuell tjenestefunksjon. Kommunalt foretak og F290 og F465 blir da heller ikke lenger ugyldige kombinasjoner.

Det er også lagt inn en presisering om hva det vil si at funksjonen skal «gå i null» (netto driftsutgifter skal ikke nødvendigvis gå i null), og at dette gjelder for henholdsvis drifts- og investeringsregnskapet.

Funksjon 850

SSB så at det rapporteres utgifter og inntekter på denne som funksjonen som framstår som lite logisk. Regnskapsgruppa mente det burde presieres at det ikke skal føres utgifter på 800-funksjonene, med unntak av videreformidling av tilskudd på art 400-serien (som ligger inne som punkt 4 i veiledningen til funksjonen). SSB vil legge inn kontrollprogram på som er logiske og ev. gyldige kombinasjoner av art og funksjon 850.

Art 270

Prøvetakning av drikke og spillvann er lagt inn som nytt eksempel.

Art 350

Kjøp av drikkevann er lagt inn som nytt eksempel. Regnskapsgruppa påpekte at også salg av drikkevann burde kommenteres i veilederen.

Art 470

Egenandel forsikringsoppgjør er lagt inn som nytt eksempel. Det presiseres at dette gjelder for skade på andres eiendeler, ikke for skade på kommunens egne eiendeler.

Art 500 og 900

Punkt 1 under veiledningen til art 500 endres til «Renteutgifter på lån». Under punkt 2 og under funksjon 870 presiseres det at forsinkelsesrenter på innkjøp følger tjenestefunksjon. Tilsvarende under art 900 for forsinkelsesrenter på salg av varer/tjenester mv..

Det er lagt inn en presisering om at låneomkostninger (art 500) omfatter alle kostnader som inngår i beregning av effektiv rente.

Art 620 og 640

Det presiseres at gebyrer for feiing hører inn under 620 så langt gebyret ikke er avgiftspliktig. Feiing strykes da som eksempel under art 640. Lovhenvisning under punkt 4 på art 640 oppdateres.

Art 770

Refusjon av dokumentavgift og tinglysningsgebyr legges inn som nytt eksempel.

Art 810 og 877

Produksjonsavgift for landbasert vindkraft legges på art 810 (istf. 877), sammen med midler fra Havbruksfondet. Begge er naturlig å se på som tilskudd fra staten.

Balansekapitlene 451 til 454

Det presiseres at kapitlene skal benyttes for gjeldsbrevlån, også dersom de er gitt av andre institusjoner enn de som er klassifisert som bank og kredittforetak.

Regnskapsgruppa støttet også å gjøre følgende endringer i nøkkeltall ved neste KOSTRA-publisering:

Nøkkeltall for renteutgifter og netto finansutgifter

I tabell 12143 og 12144 splittes indikatoren «Renter (netto) inkl. utbytte og eieruttak» på hhv. «Renter (netto)» og «Utbytte og eieruttak». I tillegg tas det inn «Netto finansutgifter» som ny indikator.

I tabell 12361 og 12364 endres «Renter (netto) inkl. utbytte og eieruttak» til «Renter (netto)» ettersom utbytte og eieruttak allerede publiseres som et eget grunnlagstall. I tillegg tas «Netto finansutgifter» inn som nytt grunnlagstall.

Sak 06/24 Funksjonskontoplanen helse/omsorg – orientering fra arbeidsgruppen

Trond Ekorndrud, SSB, og Janne Seppola, økonomirådgiver Tromsø kommune og deltaker i ASSS-nettverket kommunehelse og sosiale tjenester, orienterte om utfordringer ved regnskapsrapporteringen i KOSTRA for helse- og omsorgstjenestene. Problemstillingene er omtalt i arbeidsgruppa for helse og omsorg sin rapport til samordningsrådet.

Blant innspillene var behovet for en digital veileder i KOSTRA og en support-funksjon med enkel tilgang til spørsmål og svar, hvor Seppola mente SSB i praksis var nærmest til å gi veiledning, men manglet formelt ansvar og myndighet. I kontoplanveilederen var det behov for mer konkret veiledning, både på overordnet (hvilke tjenester er funksjonen ment å omfatte) og detaljert nivå (tekstlige presiseringer), og det kunne være behov for å revidere strukturen i funksjonene, f.eks. når det gjelder hvordan sammensatte lidelser som rus og psykiatri.

Regnskapsgruppa tok innspillene til orientering.

Sak 07/24 Artskontoplanen – strukturelle endringer?

Arbeidsgruppa drøftet om det kunne bli behov for å gjøre strukturelle endringer i artskontoplanen på sikt, og hvordan det eventuelt skulle gjøres. Dagens artskontoplan er tre sifre, men innenfor noen artsserier er det etter hvert få ledige arter, og problemet kan bli aktuelt dersom det er behov for ytterligere endringer på artsnivå.

Ett av spørsmålene var om det kan være aktuelt å innføre bokstaver i tillegg til dagens tre sifre, men dette vil gjøre det umulig for SSB å legge inn intervaller når de skal kode til publisering og uttrekk. Et annet var å innføre et fjerde siffer, men det ble pekt på at sammenligninger mellom kommunene i liten grad gjøres på artsnivå og at det er en høy kostnad å innføre et fjerde siffer. Regnskapsgruppa mente at noen tidsseriebrudd bør en kunne akseptere når det har gått tilstrekkelig tid (f.eks. dersom et artsnummer gjeninnføres med nytt innhold ti-tyve år etter at den ble faset ut), selv om det ved uttrekk til forskning typisk bare vil leveres tall med kodeverket (og ikke artstittel e.l.). Videre ble vist til at innføring av nye funksjoner i noen tilfeller kan avlaste artskontoplanen. Med mindre det gjøres en totalrevisjon og det dukker opp nye vesentlige behov, bør artskontoplanen i utgangspunktet ligge som i dag.

Sak 08/24 Eventuelt

KOSTRA skal som utgangspunkt vise konsernets (kommunekasse, kommunale foretak og interkommunale selskapers) eksterne regnskap. Forutsetningen for maskinell eliminering av interne arter i SSB, er at transaksjonene føres i samme (del)regnskap, på samme funksjon og med samme beløp hos de ulike aktørene. I tilfeller hvor både kommuner og fylkeskommuner har eierandeler i ett og samme interkommunale selskap (IKS) og ikke benytter samme funksjonskontoplan, vil dette gi et avvik i SSBs utarbeidelse av konserntall. En løsning kan da være å bruke eksterne arter, slik at avviket ikke vil synes i konsolideringen, men da blir ikke konsernets eksterntregnskap korrekt. Det var enighet om at et slikt tilfelle bør omtales i kontoplanveilederen, og saken

ble drøftet i regnskapsgruppa, uten at det ble konkludert på hvilken løsning som var å foretrekke. KDD ba SSB komme tilbake til departementet med en anbefaling på hvordan dette bør løses.