



Arbeids- og inkluderingsdepartementet

Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET

MOTTATT

14 JAN 2008

Deres ref.
200704935

Vår ref.
200704378-2

Arkivkode
008

Dato
09.01.2008

Høring - Forskrift om bemanningsforetak/vikarbyrå

Vi viser til oversendelsesbrev fra 17.10.2007 og høringsnotat.

Oppgaveregisteret skal sørge for effektiv samordning og utnyttelse av oppgaveplikter som offentlige organer pålegger næringsdrivende. Registeret skal til enhver tid inneholde en oppdatert oversikt over alle slike oppgaveplikter og bidra med informasjon om disse og den samordning som finner sted. Oppgaveregisteret er høringsinnstans ved forslag om regelendringer som kan innebære nye eller endringer i eksisterende oppgaveplikter.

På denne bakgrunn ønsker vi å uttale oss i hørings-saken.

Vi finner at det er et godt forslag å innføre en registreringsplikt for bemanningsforetak etter hjemmel i arbeidsmarkedsloven § 27. Gjeldende regelverk har medført en vanskelig konkurransesituasjon for seriøse aktører fordi tilsynsetaten mangler effektive kontrolltiltak. Vi finner derfor at en innføring av en ny oppgaveplikt og et nytt næringsregister er et godt tiltak, selv om det vil medføre noe økte administrative byrder for registreringspliktige virksomheter. Trolig vil ordningen medføre en bedret konkurransesituasjon for virksomheter som overholder det norske regelverket. Forslaget til ny regulering av bemanningsforetak vil trolig også kunne være nyttig for næringsdrivende som har behov for å leie inn arbeidstakere, dersom det blir enkelt å finne fram til registrerte bemanningsforetak hos Arbeidstilsynet.

Innføringen av et forbud mot innleie fra uregistrerte bemanningsforetak vil være et godt sanksjonsmiddel, under den forutsetning at det samtidig legges til rette for at oppdragsgivere som skal leie inn arbeidstakere, på en praktisk måte får tilgang til nødvendige opplysninger. Videre, forutsettes det at det nye registeret innrettes slik at opplysningene om registrerte bemanningsforetak er oppdaterte.

Samlet sett finner vi at innretningen på de foreslåtte registrerings- og innrapporteringspliktene til det foreslåtte registeret ført av Arbeidstilsynet blir balansert. De administrative byrdene står i forhold til nytten av et bedret tilsynsregime for utleiebransjen og en bedre konkurransesituasjon for virksomheter som overholder reglene.

Brønnøysundregistrene deltar gjerne i videre diuskusjoner og samarbeid om utvikling av et register over bemanningsforetak. Det forutsettes imidlertid at eventuelle kostnader ved tilpasninger og nyutvikling av systemer og/eller drift av systemer refunderes.

I forhold til forslaget som foreligger i høringsnotatet ønsker vi å gi følgende kommentarer.

Brønnøysundregistrene

Postadresse: 8910 Brønnøysund

Telefoner: Opplysningstelefonen 75 00 75 00 Administrasjonen 75 00 75 09 Telefaks 75 00 75 05

E-post: firmapost@brreg.no Internett: www.brreg.no

Organisasjonsnummer: 974 760 673

Krav til bemanningsforetak som søker om registrering i det foreslåtte registeret.

Dokumentasjon ved førstegangsregistrering og bruk av registerkilder.

Vi ber om at det i oppsummeringen av høringsprosessen vurderes om betingelsene rundt meldeplikten kan gjøres enda klarere. Hvem som har ansvaret for at virksomheten overholder meldeplikten til Arbeidstilsynet bør avklares presist. Det bør også ~~og~~ avklares om når eller ved hvilken hendelse meldeplikten utløses. Vi mener også at det vil være klargjørende for berørte næringsdrivende å ta inn i forskriften en formulering om at melding skjer på skjema fastlagt av Arbeidstilsynet. Skjema som til enhver tid er tilgjengelig på Arbeidstilsynets nettsider og i skjemakatalog til Altinn er den gjeldende skjemaversjon. Vi ber også om at det legges til rette for at førstegangsregistrering og påfølgende rapportering kan skje på elektronisk skjema for å gjøre de administrative byrdene så lave som mulig.

Relevante registreringsplikter for all næringsvirksomhet i Norge

Nedenfor vises oversikt over relevante registreringsplikter for all næringsvirksomhet i Norge.

- bemanningsforetak med norsk forretningsadresse skal registrere sine ansatte i NAV-aa registeret (Arbeidsgiver/Arbeidstagerregisteret).
- Virksomheter hjemmehørende i annet EØS-land skal rapportere opplysninger om oppdrag og arbeidstakere på oppdrag i Norge til Sentralskattekontoret for utenlandssaker (SFU).
- Næringsvirksomhet som utøves i Norge der omsetningen og avgiftspliktige uttak av varer og tjenester til sammen har oversteget kr 50 000 i en periode på 12 måneder, er registreringspliktig i Skatteetatens merverdiavgiftsmanntall.
- Utenlandsk næringsdrivende som ikke har forretningssted eller hjemsted i Norge skal registreres i merverdiavgiftsmanntallet ved representant når den utenlandske næringsdrivende har omsetning i Norge som nevnt over.
- Skatt og arbeidsgiveravgift skal innrapporteres til Skatteetaten når skatteplikten inntreffer.
- Utenlandske foretak som oppretter en avdeling i Norge, dvs utøver sin virksomhet i Norge gjennom organisasjonsformen NUF, er registreringspliktig i Foretaksregisteret.

Felles for alle registreringsplikter nevnt over er at de forutsetter at den næringsdrivende er registrert med norsk organisasjonsnummer i Enhetsregisteret. Når et foretak har dokumentert at de oppfyller norske krav til registrering i Enhetsregisteret og Foretaksregisteret, tildeles organisasjonsnummer. Så vidt vi kan se vil alle virksomheter, norske så vel som utenlandske, som berøres av departementets forslag ha registreringsplikt i ett eller flere registre som forutsetter norsk organisasjonsnummer.

Vi minner om at § 1 i lov nr 35 av 6.mars 1994 lov om Enhetsregisteret innebærer en plikt for offentlige organer til å benytte organisasjonsnummer og opplysninger om registreringsenheter lagret i Enhetsregisteret i saksbehandling ved bl.a. oppdatering av egne registre.

Dersom Arbeidstilsynet henter myndighetsgodkjente grunndata om bemanningsforetak fra Enhetsregisteret, kan krav om firmaattest som vedlegg bortfalle.

Konkursfrihetsbevis

Formålet med reguleringen av bemanningsforetak er å motvirke etablering og drift av useriøse virksomheter i bransjen. Vi ber om at det vurderes om bemanningsforetak som skal registreres i det nye registeret også får et krav om å levere konkursfrihetsbevis fra Konkursregisteret. Trolig vil dette kunne gjøre det vanskeligere for useriøse aktører å opptre som såkalte "konkursryttere" og bedre konkurransesituasjonen for seriøse aktører.

Skatteattester

Skatteattester benyttes i en rekke sammenhenger når myndighetene skal forvalte godkjenningsordninger. Ved å kreve skatteattester sikrer man at myndighetene benytter opplysninger som næringsdrivende allerede har rapportert inn til Skatteetaten. Aktører med eventuelle restanser får dermed en sterk egeninteresse i å holde seg à jour med innbetaling av skatt, mva og arbeidsgiveravgift. Ved å stille betingelser om at bemanningsforetak må levere skatteattester for skatt og merverdiavgift, vil man også bedre konkurransesituasjonen for de foretakene som overholder skatte og avgiftsreglene i Norge.

Sanksjonsmidler

Det bør tas opp til vurdering hvilke praktiske konsekvenser det skal ha for et innleierforetak (oppdragsgiver), dersom de trosser forbudet og leier inn fra bemanningsforetak som ikke er registrert hos Arbeidstilsynet. Ved en inspeksjon vil det trolig også være viktig for en oppdragsgiver å kunne dokumentere at på det tidspunktet en kontrakt er inngått med et bemanningsforetak, er utleierforetaket tilfredsstillende registrert hos Arbeidstilsynet. Videre bør det vurderes hvordan en innleier/oppdragsgiver skal forholde seg til et bemanningsforetak som i etterkant av kontraktsinngåelse mister retten til registrering hos Arbeidstilsynet.

Bruk av Altinn som innrapporteringskanal og informasjonsportal

Dersom Stortinget vedtar at Tjenestedirektivet innføres i norsk regelverk, vil næringslivets innrapporteringskanal Altinn bli bedt om å kartlegge mulighetene for å utvikle informasjonstjenester rettet mot tjenesteytere fra hele EØS området. Altinn vil da kunne bli et "single point of contact" for alle tjenesteytere der de skal finne fram til norske regler for næringsdrift innen sin bransje på ett sted. Dette vil være nødvendige opplysninger om bl.a. registreringsplikter, rapporteringsplikter og informasjon om relevante skjema og dokumentasjonskrav.

Vi ber om at Arbeidstilsynet tar i bruk Altinn som kanal for regelverksinformasjon og registreringsplikter for bemanningsforetak.

Videre ber vi om at det legges til rette for at skjema som skal benyttes til å oppdatere Arbeidstilsynets register, kan leveres elektronisk gjennom Altinn og er tilgjengelig i skjemakatalogen. Dette vil sikre at de administrative byrdene holdes så lave som mulig.

Etter godkjent registrering, oppslag i registeret

For at regelverket skal kunne etterleves i praksis, blir det trolig viktig at oppdragsgivere raskt kan slå opp i Arbeidstilsynets register og finne fram til aktuelle bemanningsforetak.

Vi gjør oppmerksom på at foretak og enkeltpersonforetak kan være registrert med andre navn i tillegg til foretaksnavn, såkalt sekundært forretningskjennetegn eller virksomhetsnavn. For å gjøre registeret brukervennlig og lette gjenfinning av et bemanningsforetak med det navnet som benyttes i markedsføringsøyemed, bør det legges til rette for at alle navn registrert på enheten og virksomheten er søkbare. I tillegg bør det legges til rette for å gjøre oppslag ved å benytte organisasjonsnummeret.

Frist for årlig rapportering

For at meldepliktige foretak skal få så liten administrativ byrde som mulig, anbefaler vi at frist for årlig melding til Arbeidstilsynet settes slik at arbeidet med utfyllingen av meldingen kan sees i sammenheng med frist for innlevering av lønns- og trekkoppgaven til Skatteetaten.

Gebyr

Kostnader ved registrering kan påvirke aktørers adferd. Av de virksomheter som blir registreringspliktige er trolig langt de fleste mindre aktører. Dette er den gruppen som i størst grad berøres av administrative byrder og høye gebyrer.

ID-kort til ansatte på bygge- og anleggsplass og bemanningsforetak

Etter regelverket innført fra 01.01.2008 plikter arbeidsgiver om å søke om tildeling av ID-kort til sine ansatte som skal utføre arbeid på norsk bygge- og anleggsplass. Trolig blir det viktig å informere spesielt utenlandsregistrerte bemanningsforetak som leier ut arbeidstakere til i de relevante bransjene om dette i forbindelse med en søknad om registrering i Arbeidstilsynets register.

Språk

Ettersom en del bemanningsforetak som leier ut arbeidstakere til norske oppdragsgivere er hjemmehørende i andre EØS-land, anser vi det som viktig å tilby informasjon om regler og plikter på andre språk enn norsk. Tospråklige registrerings og rapporteringsskjema vil være relevante tiltak. Likeledes vil trolig presis informasjon på engelsk, tysk, polsk etc om hvilke rettigheter og fordeler som følger av at bemanningsforetak overholder det norske regelverket lette arbeidet med å føre tilsyn med bransjen.

Evaluering

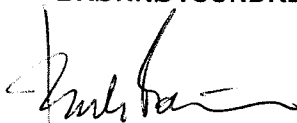
I høringsnotatet fremgår det at departementet planlegger en evaluering etter 3 års virketid for ordningen. Det er bra at man ved innføringen av en regulering også tar inn planer for å evaluere ordningen, slik at eventuelt nødvendige endringer og justeringer kan innarbeides raskt.

Melding av nye og endrede oppgaveplikter

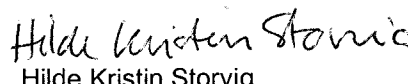
Vi minner om at oppgaveforvalter Arbeidstilsynet skal melde nye og endrede oppgaveplikter til Oppgaveregisteret, jf. § 4 Innsendingsplikt i lov nr 35 av 6.juni 1997 lov om Oppgaveregisteret. Melding skal skje på skjema BR-1020 "Næringslivets oppgaveplikter". Ta gjerne kontakt med Oppgaveregisteret for nærmere informasjon om utfylling av skjema.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE



Erik Fossum
direktør



Hilde Kristin Storvig
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Elisabeth Hofstad Tlf 75 00 79 53