



DET KONGELIGE FORNYINGS-  
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

Arbeids- og inkluderingsdepartementet  
Postboks 8019 Dep  
0030 OSLO

ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENTET

MOTTATT

05 NOV 2008

Deres referanse  
200803978-/MCH

Vår referanse  
200802328-/NEB

Dato  
14.10.2008

-4

**Høring – Forslag om endring i arbeids- og velferdsforvaltningsloven § 14 og i forskrift av 26 januar 2007 nr. 107 om rammer for delegering mellom stat og kommune om oppgaveutførelsen i de felles lokale kontorene i arbeids- og velferdsforvaltningen**

Fornyings- og administrasjonsdepartementet (FAD) viser til høringsforslag fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID) med endringer i arbeids- og velferdsforvaltningsloven § 14. Forslaget innebærer at det etableres en lovhjemmel for kompetanseoverføring til kommunalt tilsatt leder i ansettelses- og oppsigelsessaker for statlig tilsatte tjenestemenn ved lokalt NAV-kontor. Forslaget betyr at kommunalt tilsatt leder gis kompetanse til helhetlig utøvelse av arbeidsgiverfunksjon, dvs. å kunne tilsette og si opp, lede, fordele og kontrollere arbeidet, ikke bare for kommunalt tilsatte, men også for statlig tilsatte ved lokalt NAV-kontor. Det har vært antatt at det ikke har vært tilsvarende beskranking for statlig tilsatt leder i forhold til kommunalt tilsatte ved lokalt NAV-kontor. Forslaget innebærer et unntak fra tjenestemannsloven som krever lovhjemmel. Forslaget er begrunnet med at Stortinget har forutsatt at det skal kunne være enhetlig ledelse ved de lokale NAV-kontorene. Stortinget har imidlertid tatt standpunkt til at ansatte i henholdsvis kommune og stat ved lokalt NAV-kontor fortsatt skal følge sine lønns- og arbeidsvilkår som er nedfelt i de ulike sektorenes tariffavtaler. En felles ledelse ved lokale NAV-kontor vil dermed innebære at stat og kommune ikke kan inngå avtale om at lønns- og arbeidsvilkår nedfelt i sektorenes tariffavtaler kan brukes på tvers av sektorene.

FAD har for øvrig disse merknadene til lovforslaget:

Som kjent er tilsetninger og opphør av statlig tjeneste regulert av tjenestemannsloven, med tilhørende personalreglement for den statlige virksomheten. Det fremgår av tjenestemannsloven § 5 nr. 1 at *"Tjenestemenn tilsettes av Kongen, eller om Kongen fastsetter det, av et departement, et kollegialt styre for en virksomhet eller gruppe av virksomheter, eller av et tilsettingsråd. Fremgangsmåten ved tilsetting fastsettes ved reglement. Kongen kan gi alminnelige retningslinjer for hvordan tilsettingsretten kan nyttes."*

Tjenestemannslovens system bygger på at innstillings- og tilsettingsråd er egne statsorganer, og at medlemmene av disse organene har dette som en del av den statlige tjenesteplikten. Det er gjort unntak fra hovedregelen om at det kun er statlige tilsatte som kan gis myndighet til å treffe vedtak om tilsetting, oppsigelse, avskjed eller ordensstraff i kirkeloven § 23, hvor det heter: *"Bispedømmerådet tilsetter menighetsprester og andre tjenestemenn når det er bestemt av Kongen. Det samme gjelder vedtak om oppsigelse, ileggelse av ordensstraff, avskjed og suspensjon."*

Det fremgår av kirkeloven § 23 at bispedømmerådet skal bestå av de som nevnt i bokstav a) til f), og hvor det fremgår at fire legmenn valgt av menighetsrådsmedlemmene skal være en del av bispedømmerådet. Denne kompetanseoverføringen, som direkte er hjemlet i kirkeloven, vil være en naturlig referanse for forslag om endringer i arbeids- og velferdsforvaltningsloven.

For å sikre tilstrekkelig formell hjemmel vil FAD anbefale at § 14 A om overføring av myndighet får denne ordlyden:

*"Der hvor det er inngått avtale mellom stat og kommune om felles leder ved lokalt NAV-kontor, skal også kommunalt tilsatt leder ha rett til å utøve samme myndighet i tilsettingsprosesser som en statlig leder ville ha hatt, dersom Kongen har bestemt dette. Det samme gjelder vedtak om oppsigelse, suspensjon, avskjed og ileggelse av ordensstraff."*

FAD mener at utformingen av lovhjemmelen i Arbeids- og velferdsforvaltningsloven bør utformes tilsvarende som bestemmelsen i kirkeloven slik at det er Kongen som kan gi forskriften.

Det må understrekes at i saker hvor en kommunal leder vil bli gitt myndighet som nevnt, vil likevel staten være fullt ut ansvarlig for de vedtak m.m. som den kommunale leder treffer. Dette omfatter for eksempel eventuelt erstatningsansvar som denne lederen kan påføre staten. Videre vil den aktuelle fagstatsråd på vanlig måte være konstitusjonelt ansvarlig.

Det å bli gitt vedtakskompetanse slik som foreslått vil innebære at den lokalt tilsatte lederen blir pålagt taushetsplikt på vanlig måte. Videre kan den kompetanse som gis gjennom denne bestemmelsen ikke trekkes tilbake av overordnet da kompetansen er gitt direkte med hjemmel i lov og ikke som en kompetansetildeling gjennom

delegasjon. En eventuell tjenestemessig utøvelse i strid med arbeidsrettslovgivningen vil dermed måtte reageres på fra overordnet arbeidsgivermyndighet.

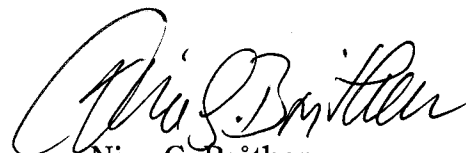
FAD foreslår følgende bestemmelse gitt av Kongen slik:

*"I medhold av lov 16. juni 2006 nr. 20 om arbeids- og velferdsforvaltningen § 14 A gis kommunalt tilsatt leder ved lokalt NAV-kontor myndighet til å utøve samme myndighet i tilsettingsprosesser som en statlig leder ville hatt. Det samme gjelder vedtak om oppsigelse, suspensjon, avskjed og ileggelse av ordensstraff."*

Om de økonomiske og administrative konsekvenser er FAD enig i at forslaget vil bety at formell kompetanse for at forvaltningsvedtak, som innebærer for eksempel tilsetting, oppsigelse, avskjed og ordensstraff av statlig tjenestemann ved lokalt NAV-kontor, av kommunalt tilsatt leder er tilstrekkelig lovhjemlet. Det er imidlertid svært viktig at Stortingets forutsetning om at de to sektorene fortsatt skal ha et to-sporet system når det gjelder lønns- og arbeidsvilkår opprettholdes, og at det ikke skjer en utilsiktet sammenblanding mellom de to sektorene. En slik sammenblanding vil øke risiko for økonomiske og arbeidsrettslige konsekvenser av reformen som ikke er tilsiktet av Stortinget, og AID bør derfor legge til rette for at det er stor bevissthet om disse forutsetningene i forbindelse med inngåelse av de konkrete samarbeidsavtalene.

Med hilsen

4.7.06   
Kari Metliaas (e.f.)  
avdelingsdirektør

  
Nina G. Bråthen  
konsulent