



MARKER KOMMUNE
Rådmannskontoret

Vår ref.: 05/00009-2

Arkiv:

Deres ref.:

Dato: 04.01.2005

Det Kgl Barne- og familiedepartement
Postboks 8036 Dep

0030 OSLO

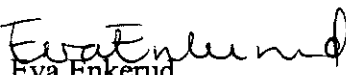
330.00
10
2004/04169
- 170

Ny barnehagelov - uttalelse

En viser til deres henvendelse der De ber om kommunens uttalelse om ny barnehagelov med frist 10. januar 2005.

Seksjon oppvekst og omsorg vil behandle saken i sitt møte 20. januar 2005. Da en ikke vil kunne overholde nevnte frist oversendes rådmannens **forslag til vedtak** til orientering. En vi ettersende vedtaket 21. januar 05.

Med hilsen


Eva Enkerud
Rådmann

Kopi til:
Fylkesmannen i Østfold Postboks 325, 1502 MOSS



SAKSFRAMLEGG

Ny barnehagelov - uttalelse

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato

Rådmannens forslag til vedtak:

Rådmannens forslag til uttalelse til ny barnehagelov godkjennes.

Bakgrunn.

I sammendraget til høringsnotat om ny barnehagelov er behovet for en revisjon av gjeldende lov begrunnet slik:

”Barne og familiedepartementet legger fram forslag til ny barnehagelov. Forslaget imøtekommer behovet for en oppdatering og forbedring av barnehageloven av 5.5.1995 nr. 19. Den nye loven skal styrke forutsetningene for at barnehagen kan gi barna omsorg og et godt pedagogisk tilbud.

Loven bidrar til en ryddig ansvarsfordeling og stabile rammer i en barnehagesektor som nærmer seg full dekning. Loven legger til rette for nye etableringer, kommunalt handlingsrom og mangfold i tilbudet. Det er et overordnet mål at statlig regelverk rettet mot kommunesektoren i minst mulig grad legger bindinger på kommunens oppgaveløsning. Kommunen er tilført flere nye oppgaver som barnehagemyndighet og bør derfor også få ansvaret for å finne måter å organisere oppgaveløsningen på. Lovutkastet innebærer derfor en vesentlig forenkling av eksisterende regelverk.”

Rådmannen har gjennomgått forslaget til ny barnehagelov. Lovutkastet og et sammendrag av lovendringene utarbeidet av Fylkesmannen i Østfold vedlegges saksframlegget til orientering. Dessuten vedlegges høringsuttalelse fra lederteamet i Grimsby barnehage.

Vurdering.

Som Barne og familiedepartementet skriver i sin innledning til høringsnotatet er lovforslaget innrettet slik at det skal være minst mulig bindinger fra statens side i forhold til en lokal utforming av barnehagetilbudet i kommunene.

Her vil det antakelig være ulike syn og interesser avhengig av utgangspunktet for vurderingen av lovforslaget. Rådmannen presiserer at forslaget til uttalelse er formulert ut fra kommunens interesser som barnehageeier med tilhørende ønske om frihet til en lokal utforming av barnehagetilbudet i kommunen samtidig som kompetanse hos personalet og krav til et godt tilbud skal ivaretas.

Det kommenteres i fortsettelsen kun forslag til nye og endrede lovbestemmelser:

§ 2 Barnehagens innhold.

Denne bestemmelsen er utvidet i forhold til krav til kvalitet og innhold i barnehagen. Dette er som et utgangspunkt positivt, men eventuelle merkostnader som følge av mulige tiltak for å følge opp lovendringens intensjoner forutsettes dekket gjennom økte statlige overføringer til barnehageformål når konsekvensene av lovendringen er nærmere definert.

§ 3 Barns rett til medvirkning.

Denne lovbestemmelsen utvider barns rett til medbestemmelse i forhold til gjeldende lovtekst.

Dette er positivt, og vil være et nyttig innspill/korrektiv ved utformingen av barnehagens innhold.

§ 4 Foreldreråd og samarbeidsutvalg.

Bestemmelsen om eierstyre i gjeldende lovs § 6 er tatt ut. Dette synes ikke å ha noen avgjørende betydning for barnehagens innhold og daglige drift. Barnehageeier plikter fortsatt å ha et nært samarbeid med foreldre og foresatte i den reviderte bestemmelsen om foreldreråd og samarbeidsutvalg.

§ 10 Godkjenning.

I denne lovbestemmelsen om barnehagemyndighetens oppgaver er bestemmelser om fastsetting av leke- og oppholdsareal fjernet.

Slike hensyn bør barnehageiere fortsatt være interessert i å ivareta selv om det ikke lenger er lovregulert. Det betyr samtidig at en barnehageeier står noe friere enn tidligere når det gjelder utformingen av slike arealer og Marker kommune har ingen merknader til nevnte endring.

§ 16 Tilsyn og veiledning.

Fylkesmannens tilsyn med enkeltbarnehager foreslås fjernet og erstattet med en hjemmel for tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet. Dette er en praksis som nå gjelder de fleste samfunnsområder.

Fylkesmannen bør oppfordres til å samordne sine tilsyn overfor kommunene så langt dette er praktisk mulig.

§ 18 Ledelse i barnehager.

Det foreligger her to alternative forslag til lovtekst. Alternativ A stiller krav om en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse av barnehagen og alternativ B som i tillegg til krav om en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse, også stiller krav om at daglig leder skal ha utdanning som førskolelærer eller annen treårig pedagogisk utdanning på høgskolnivå med tillegg av ett års videreutdanning i barnehagepedagogikk.

Marker kommune anbefaler at alternativ B velges. Dette blant annet fordi alternativet presiserer kompetansekravet til barnehageledere og legger til rette for felles ledelse av skole og barnehage der slike løsninger er naturlig.

§ 19 Barnehagens øvrige personale.

Det foreligger her fire alternativer med hensyn til bemanning og kompetansekrav hos barnehagepersonell.

Marker kommune anbefaler at alternativ C velges. Dette på grunn av forslaget kompetansekrav til personalet og noe mer fleksible form med hensyn til barnegruppenes størrelse. Det gir dessuten barnehageeier større myndighet til å fastsette bemanningsnormen i barnehagen som følge av at bestemmelsene om pedagogtetthet er fjernet i dette alternativet.

Annet.

Rådmannen har registrert at nåværende lovbestemmelser om øvingsopplæring i barnehager foreslås fjernet i den nye barnehageloven.

For å sikre praksisplasser for førskolelærerstudenter anbefaler Marker kommune at dette kravet til barnehageeier fortsatt lovfestes.

Konklusjon.

Rådmannen foreslår at forslaget til uttalelse til ny barnehagelov godkjennes.

Eva Enkerud
rådmann

Steinar Kløverød
Kst. seksjonsleder oppvekst