



Oslo kommune  
**Rådet for funksjonshemmede**

Det kongelige barne- og familiedepartement  
Postboks 8036 Dep.  
0030 OSLO

330.00

2004/04/69  
- 292

Dato: 10.01.2005

Deres ref:  
200404169

Vår ref (saksnr):  
200500049-4

Saksbeh:  
Bente Arnesen, 23 48 30 34

Arkivkode:  
027.0

## VEDRØRENDE HØRING OM NY BARNEHAGELOV

Det vises til deres brev av. 09.11.2004 vedrørende høring om ny barnehagelov. Rådet for funksjonshemmede har behandlet saken i sitt arbeidsutvalg og ønsker å avgi følgende uttalelse.

Rådet for funksjonshemmede har i sin uttalelse konsentrert seg om å gi kommentarer til de områder som er endringer i det nye lovutkastet sett i forhold til gjeldende lov om barnehager. Rådet har likevel lagt størst vekt på § 13 i lovforslaget: Prioritet ved opptak og på § 18 og 19 om bestemmelser om barnehagens ledelse og det øvrige personalet. Begge disse områdene i lovforslaget har svært stor betydning for barn med funksjonsnedsettelse. Rådet for funksjonshemmede har derfor fokusert på disse to områdene.

### Innholdsbestemmelsen utvides

Rådet for funksjonshemmede er enig i at elementer fra nåværende rammeplan flyttes til det nye lovforslaget. Sett i lys av FNs konvensjon om barns rettigheter, er dette en riktig vei å gå. I lovforslaget uttrykkes barnehagens pedagogiske mandat tydeligere og forslaget er slik utformet at barnehagens forpliktelser og barns tilsvarende rettigheter kommer tydeligere fram. Dette gjelder ikke minst forholdet til foreldre/foresatte. Det er også viktig at det i lovforslagets §2 markeres, bl.a. at barnehagen skal ta hensyn til barnas funksjonsnivå, noe som er vesentlig i arbeid med barn med funksjonsnedsettelse.

### Barns rett til medbestemmelse

Rådet for funksjonshemmede støtter lovforslaget som inneholder en egen paragraf om barns rett til medvirkning. Dette samsvarer med barnekonvensjonen.

At foreldreråd og samarbeidsutvalg skal opprettholdes er en selvfølge. I begrunnelsene for lovforslaget, § 4, blir det sagt at foreldreråd og samarbeidsutvalg hele tiden har vært viktige arenaer for brukermedvirkning. Etter rådet for funksjonshemmedes mening er dette et svært tydelig begrep som uttrykker foreldres/foresattes rolle i et samarbeid med andre instanser. Begrepet bør derfor også benyttes i lovforslagets paragraf om foreldreråd og samarbeidsutvalg.



Rådet for  
funksjonshemmede

Besøksadresse  
Stenersgaten 1D

Postadresse: Oslo kommune  
Postboks 30 Sentrum  
0101 Oslo  
www.hev.oslo.kommune.no

Telefon: 23 48 30 00  
Telefaks: 23 48 30 99  
Org.nr.: 986 597 093

### **Godkjenningsplikt**

Rådet for funksjonshemmede støtter høringsutkastets forslag om at plikten til å søke godkjenning blir skjerpet. I dette ligger et høyere krav om kvalitetssikring til beste for brukere av barnehagen.

### **Kommunens behandling av godkjenningssøknader**

Lovforslaget innebærer en endring av reglene om kommunens behandling av godkjenningssøknader, noe rådet for funksjonshemmede støtter.

### **Rett til prioritet ved opptak**

Barnehage er et av de viktigste enkelttiltak for barn med funksjonsnedsettelse. Derfor mener rådet for funksjonshemmede at det er en selvfølge at retten til prioritet for barn med nedsatt funksjonsevne videreføres. Prioritetsretten er som departementet uttrykker det, en veletablert ordning som bidrar til å sikre at barn med funksjonsnedsettelse får barnehageplass. Et godt pedagogisk tilrettelagt tilbud i barnehagen er til uvurderlig hjelp for hele familien som har barn med funksjonsnedsettelse; det gjelder barnet selv, det gjelder foreldrene/foresatte og det gjelder eventuelle søsken. Barnehagen, med utdannede førskolelærere, utgjør en viktig ressurs når det gjelder barnets utvikling. I tillegg får foreldrene/de foresatte en viktig samarbeidspartner som også kan bidra til å veilede familiene når det gjelder barnets utvikling. Dette er særdeles viktig når det gjelder barn med funksjonsnedsettelse. En skal heller ikke undervurdere den betydning et godt barnehagetilbud har for hele familien når det gjelder muligheten til å leve et så normalt liv som mulig. Det kan for eksempel handle om at begge foreldre kan fortsette å være yrkesaktive dersom de velger det, og dermed få de impulser et "normalisert" liv viser seg å ha for familier som har barn med funksjonsnedsettelse.

Rådet for funksjonshemmede støtter videre forslaget om å fjerne vilkåret om at barn med nedsatt funksjonsevne skal ha nytte av barnehageoppholdet. Dette vilkåret gjelder ikke for andre barn ved opptak. Det er derfor urimelig at det for enkelte barn, altså barn med funksjonsnedsettelse, skal vurderes om de har nytte av barnehagetilbudet.

Rådet for funksjonshemmede vil også presisere den positive betydning det har for andre barn å bli kjent med barn som har en eller annen form for funksjonshemming. Dette kan bidra til at de får en naturlig oppfatning av barn som er annerledes og faktisk gi dem en ballast som er en berikelse for dem i deres liv.

Rådet for funksjonshemmede er enig i at det bør ligge en sakkyndig vurdering til grunn når fortrinnsretten skal utløses. Det er svært viktig at en slik vurdering skal skje i samarbeid med foreldrene/de foresatte.

Det er i lovforslaget nevnt eksempler på hva funksjonsnedsettelse kan være. Rådet for funksjonshemmede er enig i de eksempler som gis, men vil i tillegg presisere at barn som selv har foreldre med funksjonsnedsettelse, herunder barn av psykisk syke foreldre, må omfattes av prioritetsretten.

Rådet for funksjonshemmede mener at det i enda sterkere grad må presiseres at kommunen har ansvaret for å sørge for at barn med funksjonsnedsettelse får plass i barnehage. Dette er et ansvar kommunen også har når det gjelder private barnehageeiere.

### **Universell utforming**

Rådet for funksjonshemmede mener at det er en selvfølge at St.meld. nr. 40 (2002-2003) Nedbygging av funksjonshemmende barrierer, følges opp når det gjelder barnehagebygg og utforming av utemiljø i barnehager. Det betyr at utforming av produkter, bygninger og uteområder som er i alminnelig bruk, skal utformes på en slik måte at de kan brukes av alle, uansett funksjonshemninger.

### **Personalet**

Personalet er barnehagens viktigste ressurs. Det er viktig at personalet har kunnskap og kompetanse om barn generelt og at de er opptatt av hvert enkelt barns og familiens behov. Dette er særdeles viktig når det gjelder barn med funksjonsnedsettelse.

Barna i barnehagen er små og de kan vanskelig ivareta sine interesser selv. Det er viktig at foreldre kan føle seg trygge både på kvaliteten på tilbudet og at forholdene rundt barna er trygge og absolutt forsvarlige.

Derfor mener rådet for funksjonshemmede at det under § 18. Ledelse, kun er alternativ B som kan godtas i og med at det stilles store pedagogiske og administrative krav til den som leder en barnehage.

Når det gjelder § 19. Barnehagens øvrige personale mener rådet for funksjonshemmede at alternativ B ivaretar de krav til bemanning som barn generelt har behov for og som barn med funksjonsnedsettelse absolutt trenger. Bemanningen på hver avdeling må bestå av førskolelærere og annet egnet personale. Dette er helt nødvendig for at det skal kunne drives en pedagogisk virksomhet av god kvalitet i tråd med de krav som stilles i barnehageloven. Et pedagogisk utdannet personale er også en forutsetning for at barns vansker kan løses i en pedagogisk sammenheng og eventuelt i samarbeid med faglige instanser som helsestasjon, PPT og barneverstjeneste.

Det er helt avgjørende for tilbudet til det enkelte barn, at det utarbeides en felles norm i forskriften som angir en tilstedeværelse av 10-14 barn per førskolelærer.

### **§ 20. Politiattest**

Rådet for funksjonshemmede er helt enig i at bestemmelsen om krav om politiattest for ansatte i barnehagen videreføres. Dette er av stor betydning for alle barn, ikke minst for barn med funksjonsnedsettelse.

Med vennlig hilsen



Bente Arnesen  
rådssekretær

**Kopi til:** Byrådsavdeling for barn og utdanning, Rådhuset, 0037 Oslo