



SAKS PROTOKOLL

Utvalg: Utvalg for kultur og oppvekst
Møtedato: 21.11.05
Sak: 0070/05

Resultat: Innstilling vedtatt

Arkivsak: 05/06114

Tittel: HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV

LEDER OG FAMILIAR	NR.
NETTVIK	330.01
28 NOV 2005	
Saksfører	SIGN.
2005/02756	

- 134

Behandling:

Utvalgsleder fremmet rådmannens innstilling som ble enstemmig vedtatt.

UTVALGETS VEDTAK:

Utvalg for kultur og oppvekst gir på vegne av Kongsberg kommune sitt høringssvar i samsvar med saksframlegget.

Rett utskrift bevitnes, saken er oversendt saksbehandler.

Kongsberg, 23.11.05

Ella Lavik
sekretær



KONGSBERG KOMMUNE
BARNEHAGETJENESTEN

Vår saksbehandler
Kaja Borge Nicolaysen tlf. 32866463

Dato:
24.11.2005
Deres ref.

Arkivsak:
05/06114-003
Arkivkode
A10 &13

Barne- og familiedepartementet
Postboks 8036 Dep.

0030 OSLO

HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV

Oversender med dette Kongsberg kommunes høringsuttalelse til forskrifter til ny barnehagelov. Saken ble behandlet politisk 21.november på kvelden. Protokollen var klar i dag. Håper den godtas selv om den kommer litt forsinket. Sender den også elektronisk.

Med vennlig hilsen

Kaja Borge Nicolaysen
Konsulent

Vedlegg: Høring- forslag til forskrifter til ny barnehagelov
Saksprotokoll, Utvalg for kultur og oppvekst 21.11.05

-----Brev adresseres til Kongsberg kommune, ikke direkte til person.-----

Postadresse:
PB 115
3602 KONGSBERG

Besøksadresse:
Rådhuset

Telefon:
32 866000
e-post postmottak@kongsberg.kommune.no

Telefaks:
32866402

Organisasjonsnummer:
NO 942 402 465 MVA
www.kongsberg.kommune.no

**HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFTER TIL NY BARNEHAGELOV**

Saksbehandler:	Kaja Borge Nicolaysen	Arkiv: A10 &13
Arkivsaknr:	05/06114	
Saksnr.	Utvalg:	Møtedato
0070/05	Utvalg for kultur og oppvekst	21.11.05

Organisasjonssak: N

Trykte vedlegg: Forslag til 8 forskrifter

Utrykte vedlegg: Høringsnotat - forslag til forskrifter til ny barnehagelov

Ingress:

Ny lov om barnehager (barnehageloven) ble vedtatt 17. juni 2005. Loven erstatter lov av 5. mai 1995 nr. 19 om barnehager. I forbindelse med overgangen til ny barnehagelov, gjennomgår BFD alle de eksisterende forskriftene med tanke på kvalitet, regelforenkling og brukervennlighet.

Denne høringen omfatter følgende forskrifter:

- forslag til forskrift om norm for pedagogisk bemanning
- forslag til forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder.
- forslag til forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage
- forslag til forskrift om familiebarnehager
- forslag til forskrift om foreldrebetaling i barnehager
- forslag til forskrift om politiattest
- forslag til forskrift om føring av register til bruk i forbindelse med kontroll av beregning og utbetaling av kontantstøtte.
- forslag til forskrift om overgangsregler.

Forskriften om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlige tilskudd fastsatt ved Kronprinsregentens resolusjon av 19 mars 2004 ble endret med virkning fra 1. august 2005, jf. tidligere utsendt høringsutkast. Den reviderte forskriften vil bli videreført etter ny barnehagelov og sendes derfor ikke ut på høring nå.

Saksopplysninger/ Bakgrunn:

Ny barnehagelov trer i kraft 1. januar 2006.

Den enkelte forskrift følger saken som trykt vedlegg.. Høringsnotatet i sin helhet følger som uttrykt vedlegg. Flere av forskriftene er i hovedsak videreføring av dagens regelverk, og vil ikke bli kommentert i høringen. Der det er naturlig følger konklusjonene saksframstillingen under den enkelte forskrift. For øvrig er det vesentlig at departementet tar hensyn til argumentasjonene når merknader til forskriftene skal utarbeides.

Faktaframstilling:

Barnehageloven er i dag en lov som hovedsakelig retter seg mot kommunen som barnehagemyndighet, mot den enkelte barnehageeier og mot brukerne. Forskriftene til barnehageloven utdypes lovteksten, og klargjør prinsippene slik at det sikrer en lik forståelse av innholdet der det ikke skal brukes skjønn.

Utredning:

Kongsberg kommune ønsker å gi uttalelser til følgende forskrifter:

- 1. Forskrift om norm for pedagogisk bemanning
- 2. Forslag om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder
- 3. Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

1. Forskrift om norm for pedagogisk bemanning

1.2.1. Norm for pedagogisk bemanning

1.2.1.1 Gjeldende rett

Gjeldende forskrift om pedagogisk bemanning fastslår at det skal være én pedagogisk leder per 14-18 barn når barna er over tre år og én per 7 - 9 barn når barna er under tre år når barnas daglige oppholdstid er over seks timer. Er den daglige oppholdstiden kortere for flertallet av barna, kan barnetallet økes noe per pedagogisk leder, med bør ikke overstige 20 barn over tre år eller 10 barn under tre år, jf. merknaden til forskriften. Bakgrunnen for at bestemmelsen setter færre barn per pedagogisk leder når barna er under tre år, er at disse barna trenger mer individuell omsorg og støtte enn eldre barn. Pedagognormen er ikke en norm for gruppestørrelse.

Forslag til ny forskrift:

Det skal være minimum én pedagogisk leder per 14 - 18 barn når barna er over tre år og én pedagogisk leder per 7 - 9 barn når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over seks timer. I barnehager der barna har kortere oppholdstid per dag, kan barnetallet økes noe per pedagogisk leder.

I høring til ny barnehagelov, Utvalg for kultur og oppvekst 13.12.04, uttalte Kongsberg kommune:

“ Dagens norm om pedagogtetthet videreføres i forskrift ”

Forskrift til norm om pedagogisk bemanning er noe kommunen som barnehagemyndighet forholder seg til nesten daglig. Ved videreføring av eksisterende norm, er det behov for begrepsavklaring på flere punkter.

Det første begrepet er knyttet til antall barn (14-18 / 7-9). Det er uklart om det menes

- antall barn til stede samtidig eller
- antall barn totalt

Det andre begrepet som krever avklaring er barnehagelovens bruk av pedagogisk leder. Menes det pedagogisk leder i betydningen

- lederfunksjon (med tilfredsstillende utdanning) eller
- tilfredsstillende utdanning

Vår anbefaling er å ta utgangspunkt i at normen gjelder gjennomsnittlig antall barn som er til stede samtidig. Ved omtale av pedagogene i barnehagen mener vi at begrepet pedagog er dekkende, og at det må brukes konsekvent.

Denne høringen gir oss anledning til å uttrykke ønske om at pedagogisk bemanning i norske barnehager bør styrkes. Hvis gruppa er på mer enn 18 (9) barn, anbefaler vi at det skal være to pedagoger på full tid og ikke forholdsmessig økt stillingsprosent iht antall barn, som dagens praksis. Ved tidsbegrensede variasjoner / liten økning i antall barn, kan en vurdere muligheten til å gi midlertidig dispensasjon fra normen (pkt. 1.3.3)

Intensjonen er å styrke den pedagogiske bemanningen. Det må skje over tid, da det kan innebære at noen assistentstillinger må omdefineres til pedagogstillinger. Ved håndtering av forskriften må det gis rom for utøvelse av skjønn som ivaretar brukertilpasning, kapasitetsutnyttelse og kvalitet.

Kongsberg kommunes forslag til tekst i kap 1.4, § 1, Norm for pedagogisk bemanning:

Det skal være minimum én pedagog per 14 - 18 barn til stede samtidig når barna er over tre år og én pedagog per 7 - 9 barn til stede samtidig når barna er under tre år og barnas daglige oppholdstid er over seks timer. Når antall barn er mellom 18 (9) og 36 (18), skal det som hovedregel være to pedagoger osv. I barnehager der barna har kortere oppholdstid per dag, kan barnetallet økes noe per pedagogisk leder.

1.3.3 Dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning

1.3.3.1 Gjeldende rett

Dagens forskrift gir fylkesmannen kompetanse til å gi dispensasjon fra normen slik at antall barn per førskolelærer kan økes noe. Fylkesmannen kan innvilge både midlertidige og varige dispensasjoner. Forskriften gir også kommunen adgang til å innvilge midlertidig dispensasjon fra pedagognormen for inntil to år av gangen. Denne typen dispensasjon kan benyttes som alternativ til dispensasjon fra utdanningskravet til førskolelærere.

Hensikten med bestemmelsen er å gi barnehageeier mulighet til å vurdere hvordan barnehagens førskolelærere kan nyttes til beste for alle barna i barnehagen når eier ikke greier å skaffe et tilstrekkelig antall førskolelærere.

Forslag til ny forskrift

Eier kan søke kommunen om midlertidig dispensasjon fra denne forskrift §1. Uttalelse fra barnehagens samarbeidsutvalg skal legges ved søknaden. Kommunen kan innvilge midlertidig dispensasjon fra denne forskrift §1 for inntil to år av gangen når særlige hensyn tilsier det. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen

Kommunen sitter med lokalkunnskap om barnehagene, og det er naturlig at kommunen får ansvaret for å behandle dispensasjoner etter denne forskrift. Når vi går mot full barnehagedekning, kan vi oppleve at 1-2 barn står igjen på venteliste på én barnehage. Det aktualiserer bruken av dispensasjon når forholdene ellers ligger til rette. Lokalkunnskapen blir spesielt viktig i utøvelsen av skjønn når lengden av dispensasjonstida skal vurderes.

2. Forskrift om midlertidige og varige dispensasjoner og unntak fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder

I denne forskriften er det retningslinjene når det gjelder personale som arbeider i barnehagen på nattid vi ønsker å kommentere.

Gjeldende rett

Dagens barnehagelov § 18 fastslår at utdanningskravet i § 17 (krav om pedagogisk bemanning) ikke gjelder for personer som arbeider i barnehagen på nattid, men at kommunen skal godkjenne bemanningsplanen og den enkelte ansettelse. At kommunen skal godkjenne den enkelte ansettelse, innebærer at den ansattes egnethet for denne typen arbeid skal vurderes. Kommunen skal også påse at bemanningsplanen er forsvarlig med hensyn til antall voksne i forhold til antall barn. Kommunens vedtak kan påklages til fylkesmannen.

Innholdet i dagens barnehagelov videreføres.

Denne forskriften er den eneste som pålegger kommunen å involvere seg direkte i ansettelse av personale. Tidligere skulle kommunen godkjenne eier av familiebarnehage hvis eier skulle jobbe i barnehagen. Dette ble tatt bort i barnehageloven av 1995, fordi det ikke fungerte i praksis. I alle andre sammenhenger er det eier som er ansvarlig for å ansette personale, for å påse at de er kvalifisert for jobben og følge opp den ansatte i sitt arbeid. Slik forslaget til forskrift lyder, fratrar den eier en del av det ansvaret som naturlig påligger arbeidsgiver. Dette er uryddig og ikke ønskelig fra kommunens side.

Setningen : At kommunen skal godkjenne den enkelte ansettelse, innebærer at den ansattes egnethet for denne typen arbeid skal vurderes. anbefales tatt ut.

Kongsberg kommunes forslag til tekst i kap. 2.5, § 4, Klage:

Kommunens vedtak i sak om midlertidig og varig dispensasjon kan påklages til fylkesmannen. Det samme gjelder kommunens vedtak i sak om godkjenning av bemanningsplan for barnehager som er åpne på nattid.

3. Forskrift om saksbehandlingsregler for opptak i barnehage

Denne forskriften gir tydelige retningslinjer for saksbehandling, og mange er nye i forhold til tidligere barnehagelov. Det spesielle er at områder fra forvaltningsloven er trukket inn i barnehageloven, og gjelder nå for alle barnehager uansett eier. Det sikrer brukerne likebehandling.

Kongsberg kommune har hatt samordnet opptak i mange år, og har gjennom erfaring gradvis utviklet opptaksrutiner som, med små justeringer, er i samsvar med forslag til forskrift om saksbehandlingsregler. Det er ett punkt i forslaget som vi ønsker å kommentere.

Forslag til ny forskrift, § 6, Klagerett:

Ved hovedopptak kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass. Søker kan også klage dersom søker ikke får sitt første ønske oppfylt.

Ved supplerende opptak kan bare søkere i opptakskretsen med lovfestet rett til prioritet etter barnehageloven § 13 klage dersom de ikke tilbys plass.

Med bakgrunn i lang erfaring fra praksisfeltet mener vi at klageretten må begrenses slik at man ikke kan klage hvis man har fått et av sine uttrykte ønsker oppfylt.

Begrunnelsen for dette er :

- søkerne vurderer selv hvilke barnehager de ønsker å sette opp på søknadsskjemaet, og har derved sagt at de kan bruke dem, og i hvilken rekkefølge de ønsker dem prioritert.
- ved hovedopptak har barnehagene sterkt fokus på søkerens første ønske, og de fleste som får plass har fått første ønske innfridd
- før hovedopptaket hvert år, får de som har barnehageplass mulighet til å søke overflytting til annen barnehage. Det har vært 100% imøtekommelse til nå.

Selv med full barnehagedekning, vil vi ha noen som ikke får første ønsket sitt oppfylt. Med en praksis som skissert ovenfor, vil mulighet for klage skape forventninger som sannsynligvis ikke kan innfris fordi grunnarbeidet i utgangspunktet er så godt fokusert på søkers førsteønske.

Kongsberg kommunes forslag til tekst i kap .3, § 6 Klagerett:

Ved hovedopptak kan søker klage over avslag på søknad om barnehageplass. Søker kan ikke klage ved tilbud om barnehageplass.

Ved supplerende opptak kan bare søkere i opptakskretsen med lovfestet rett til prioritet etter barnehageloven § 13 klage dersom de ikke tilbys plass.

Konklusjon:

RÅDMANNENS ANBEFALTE VEDTAK:

Utvalg for kultur og oppvekst gir på vegne av Kongsberg kommune sitt hørings svar i samsvar med saksframlegget.