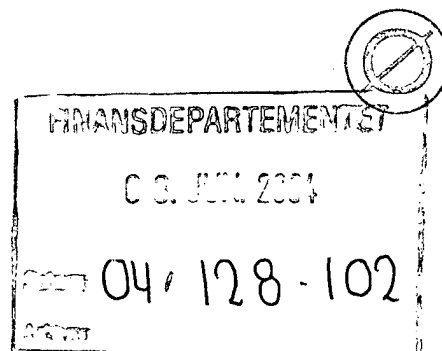




DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG HANDELSDEPARTEMENT

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO



Deres ref
01/128 Ø LW

Vår ref
200400213-7/HMB

Dato
01.06.2004

**NOU 2004 : 1 - Modernisert folketrygd - Bærekraftig pensjon for framtida -
høringsuttalelse**

Vi viser til brev datert 14.01.2004 med vedlegg om ovennevnte.

Vi støtter i hovedsak Pensjonskommisjonens forslag om modernisert folketrygd. Reformen vil bidra til et mer bærekraftig pensjonssystem og mindre behov for skatte- og avgiftsøkninger i framtiden. Innføringen av delingstallet innebærer en viktig selvreguleringsmekanisme. Et mer bærekraftig pensjonssystem reduserer også usikkerheten til de framtidige pensjonsytelsene. Den valgte modellen framstår som enklere og mer oversiktlig enn dagens system. Alle disse faktorene bidrar til at Pensjonskommisjonens forslag til modernisert folketrygd vil virke positivt for verdiskapingen, og dermed bidra til å sikre velferden i framtiden.

Den sterkere sammenhengen mellom inntekt og pensjonsytelser gir tydeligere og riktigere insentiver til yrkesdeltaking, spesielt i forhold til valget om yrkesdeltaking eller tidligpensjonering. Modellen åpner også opp for en større grad av fleksibilitet.

I prinsippet støtter vi Pensjonskommisjonens forslag om fleksibel pensjonering og kravet om fullt opptjent garantipensjon for å kunne benytte seg av denne adgangen. Det kan imidlertid være at hensynet til pensjonssystemets stabilitet og robusthet mot endringer – eventuelt også til muligheten for å få gjennomslag for selve modellen – tilsier at en bør vurdere mulige endringer slik at flere kan få adgang til fleksibel pensjonering. Pensjonskommisjonen diskuterer også om det bør innføres obligatoriske tilleggssytelser til selve inntektpensjonen, enten som et obligatorisk individuelt innskuddsbasert element eller som et minstekrav til pensjonsordning i arbeidsforhold.

Postadresse	Kontoradresse	Telefon	Nærings- og	Saksbehandler
Postboks 8014 Dep	Einar Gerhardsens plass 1	22 24 90 90	handelsøkonomisk	Hilde-Marie Branæs
0030 Oslo		Org no.	avdeling	22 24 03 28
		972 417 890	Telefaks	
			22 24 05 05	

Etter at Pensjonskommissjonen la fram sin rapport, har denne problemstillingen også blitt aktualisert i forbindelse med vårens tariffoppgjør. Gitt et krav om obligatoriske tilleggssytelser kunne en mulig løsning være å inkludere denne pensjonssparingen i pensjonsgrunnlaget for å oppnå et nivå tilsvarende garantipensjon. Dermed ville flere få et reelt valg om å gå av tidligere mot lavere pensjon. Vi mener at et slikt forslag bør vurderes utredet.

Endringer i folketrygdens utforming vil kunne få betydning for utviklingen i andelen uføretrygdede. Det er uheldig at uførepensjonsordningen ikke er utredet før en skal ta stilling til utformingen av folketrygden. Vi støtter derfor forslaget om at uførepensjonsordningen bør utredes som en særskilt del av oppfølgingen av Pensjonskommissjonens arbeid.

Videre støtter vi Pensjonskommissjonen i at en ordning med deling av pensjonspoeng mellom ektefeller/samboere bør utredes nærmere. Denne problemstillingen er aktuell også i dagens system, men blir ikke mindre relevant i et system med livsløpsbasert pensjonsopptjening. En slik ordning kan også gi riktigere og sterkere insentiver til yrkesdeltaking for begge parter.

Vi støtter Pensjonskommissjonens forslag om en harmonisering av offentlige og private pensjonsordninger ved at offentlige pensjonsordninger (både i statlig og kommunal sektor) omdannes til nettoordninger. Dette vil ha positive virkninger for mobiliteten av arbeidskraft mellom offentlig og privat sektor. Vi støtter også Pensjonskommissjonens syn når det gjelder særaldersgrenser; prinsippet bør være at det er arbeidets art og risiko som avgjør behovet for tidlig og særskilt pensjonering, og ikke en bestemt alder.

En omdannet Statens Pensjonskasse bør fonderes. Regelverket i både offentlige og private pensjonsordninger bør gjennomgå slik at det harmoniseres mot de foreslåtte endringene i folketrygden. Vi støtter også at det bør utarbeides hensiktsmessige regler for medregning mellom offentlige og private ordninger. Slike regler bør legge til rette for medregning også dersom en velger å ikke fondere historiske pensjonsrettigheter i SPK.

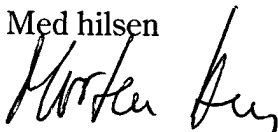
Sammenlignet med en ordning med obligatorisk minstekrav til pensjonsordning i arbeidsforhold er det trolig mer kostnadseffektivt med et obligatorisk innskuddsbasert element i folketrygden (som i den svenske ordningen, men med sterkere begrensninger på investeringsvalgene). En slik ordning vil også omfatte samtlige yrkesaktive, ikke bare dem som er i et ansettelsesforhold. Et innslag av individuell forvaltning vil også kunne gi økt kunnskap og interesse i befolkningen om eierskapsmessige problemstillinger og om hvordan verdipapirmarkedet fungerer. Dette kan igjen ha en positiv virkning for kapitalmarkedets funksjon.

Pensjonskommissjonen foreslår at pensjonene i folketrygden i hovedsak bør finansieres ved løpende innbetalinger etter hvert som de kommer til utbetaling og at et nytt Statens

Pensjonsfond opprettes basert på Petroleumsfondet og Folketrygdfondet. En handlingsregel om stabilitet i de ufonderte pensjonsforpliktelsene som andel av BNP skal forhindre overdreven kortsiktighet i de politiske beslutningene. Samtidig vil framtidige generasjoner ikke være bundet til å prioritere å benytte offentlige midler til pensjoner framfor andre og eventuelt mer presserende formål.

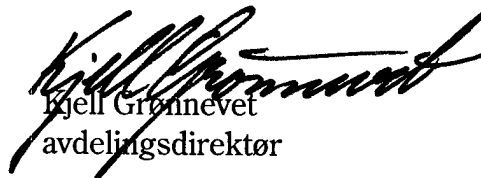
For at forslaget skal være en god måte å redusere problemene knyttet til underbalansen i pensjonssystemet på, er det viktig å etablere effektive mekanismer som sikrer at handlingsregelen oppfattes som forpliktende.

Med hilsen



Morten Berg (e.f.)

ekspedisjonssjef



Kjell Grønnevet
avdelingsdirektør