



Skattedirektoratet

Saksbehandler
Lasse Aanestad

Telefon
22 07 70 75

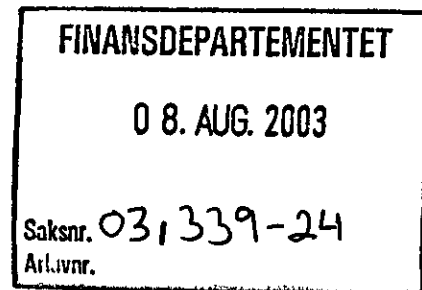
Deres dato
29 april 2003

Deres referanse
03/339/SL heg/KR

Vår dato
5 august 2003

Vår referanse
2003/02381 FP/PE-LAN 008

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo



Høring - endringer i nemndsstrukturen i ligningsforvaltningen

V1 viser til Deres brev av 29 april 2003 som gjelder høring vedrørende endringer i nemndsstrukturen i ligningsforvaltningen

Skattedirektoratet har på oppdrag fra Finansdepartementet foretatt en gjennomgang av nemndsstrukturen i skatteetaten, og utarbeidet et forslag til ny struktur for ligningsnemndene og overligningsnemndene (lokale nemnder). I tillegg er ordningen med takstutvalg i kommunen vurdert. Skattedirektoratets rapport er sendt på høring i Finansdepartementets brev av 29 april 2003.

Skattedirektoratet har forelagt Finansdepartementets høringsbrev og rapporten for alle fylkesskattekontorene, Oslo likningskontor og Ligningsutvalget for uttalelse. Fylkesskattekontorene er bedt om å forelegge rapporten for de likningskontorene som fylkesskattekontorene finner nødvendig.

Alle fylkesskattekontorene slutter seg til vurderingene i rapporten og forslaget til ny nemndsstruktur. Skatteetaten ser et klart behov for endring i forhold til dagens ordning med en ligningsnemnd og en overligningsnemnd for hver kommune.

Skattedirektoratet viser til anbefalingene som fremgår i rapporten. Direktoratet finner likevel grunn til å på nytt fremheve de fordelene som kan oppnås ved gjennomgang av de foreslåtte endringene. Færre nemnder med større saksmengde og hyppigere møter, vil kunne gi nemndsmedlemmene større erfaringsgrunnlag og derigjennom økt faglig kompetanse. Økt møtehyppighet vil samtidig medføre raskere nemndbehandling av klagesaker. Dette anses blant annet som en viktig forutsetning i forhold til skatteetatens serviceerklæring der det fremgår at behandlingstiden for klagesaker er tre måneder. Færre nemndsmedlemmer gjør det også mulig med mer målrettet opplæring. Forslaget vil videre gi effektiviseringsgevinster ved de likningskontorene som får færre nemnder å forholde seg til.

Forslaget innebærer reduksjon i kostnader til opplæring av nemndsmedlemmene, utsending av materiell, møtegodtgjørelse, dekning av tapt arbeidsinntekt og reise-/diettkostnader i forbindelse med møter i nemndene.

Postadresse
Postboks 6300, Etterstad
0603 Oslo
skattedirektoratet@skatteetaten.no

Kontoradresse
Fredrik Selmersvei 4
Org. nr 974761076

Sentralbord
22 07 70 00
Telefaks
22 07 71 08

Skattedirektoratet er videre av den oppfatning at kompetansen til å oppnevne lokale nemnder som bare omfatter en kommune, fortsatt bør tilligge kommunestyret. Kompetansen til å oppnevne lokale nemnder som omfatter mer enn en kommune, bør tilligge fylkestinget. Fylkestinget må i disse tilfellene oppnevne nemndene blant de kandidatene som er foreslått av de berørte kommunestyrene. De skatterettslige problemstillinger som nemndsmedlemmene i dag møter, er til dels svært kompliserte. Det vises til det som er omtalt i rapporten vedrørende kriteriene for utvelgelse av nemndsmedlemmer. Skattedirektoratet fremhever at det utelukkende er faglige kriterier som bør legges til grunn ved oppnevningen. Dette kan sikres ved at departementet gir retningslinjer/instruks for oppnevningen av nemndene til kommunestyret og fylkestinget. Hensynet til demokratisk innslag i ligningsforvaltningen tilsier likevel at kompetansen til å oppnevne de lokale nemndene tillegges de lokalt folkevalgte organer som kommunestyrene og fylkestingene.

Det er fra enkelte fylkesskattkontor påpekt at gruppens forslag til å oppheve dagens § 2-1 nr. 3 tredje punktum innebærer at det ikke lenger er adgang til å ha felles leder for flere overligningsnemnder. Enkelte fylker har hatt felles leder for flere overligningsnemnder. Fylkesskattkontorene viser her til gode erfaringer og påpeker at denne ordningen har gitt overligningsnemndslederne bedre erfaringsgrunnlag, bedre grunnlag for riktige og ensartede avgjørelser samt at dette anses som en rimelig og rasjonell ordning for fylket. Et par fylkesskattkontorer som har erfaring med felles leder for større distrikt enn de nye likningskontorene omfatter, har derfor påpekt at muligheten til å oppnevne felles leder for flere overligningsnemnder bør beholdes.

Skattedirektoratet vil imidlertid vise til at dersom antall nemnder reduseres fra 434 til 99, vil mye av begrunnelsen for å ha felles leder av flere overligningsnemnder falle bort, jf. Ot. prp. nr. 29 (78-79) s. 30. De nye overligningsnemndslederne må alle forventes å få et så stort antall saker å behandle at de uansett vil oppnå nødvendig erfaring og kompetanse. Skattedirektoratet mener derfor at det ikke lenger er behov for ordningen med felles overligningsnemndsleder for flere nemnder.

Skattedirektoratet går også inn for at dagens ordning med kommunale takstutvalg oppheves. Disse takstutvalgene brukes i svært liten utstrekning. Hensynene til korrekt verdsettelse er godt ivaretatt ved likningskontorets mulighet til å engasjere sakkyndig bistand til saksforberedelsen på alle trinn etter ligningsloven § 2-9. Det synes derfor lite hensiktsmessig å videreføre dagens ordning med oppnevning av 434 takstutvalg, med til sammen 1 302 personer, når disse ytterst sjelden benyttes.

Etter ligningsloven § 7-4 skal det være takstutvalg i fylket som skal gi forslag til verdsettelse etter anmodning fra fylkesskattkontoret eller fylkesskattenemnda. Direktoratets rapport behandlet kun den kommunale tilknytningen i forhold til nemnder og takstutvalg. Ligningsloven § 7-4 ble således ikke omtalt.

I forarbeidene til ligningsloven, jf. Ot. prp. nr. 29 (1978-79), er takstutvalget i fylket beskrevet. Formålet med takstutvalget er å samordne takstprinsipper og takstnivå i hele fylket. Fylkestakstutvalgets takster skal derfor være til veiledning for både takstutvalgene i kommunen, ligningsnemndene og fylkesskattestyret. Fylkestinget skal velge formannen og det faste medlem av fylkestakstutvalget. Det antas at slike takstanmodninger som regel vil være et resultat av og et ledd i fylkesskattkontorets alminnelige tilsyns- og veiledningsvirksomhet. Det er likevel ikke noe i veien for at fylkestakstutvalget kan brukes som ledd i en foreliggende endringssak for fylkesskattenemnda.

Skattedirektoratet har etter forespørsel til fylkesskattekontorene fått tilbakemelding om at slike takstutvalg i fylkene ikke, eller bare i svært liten grad, har vært i bruk de siste 15 årene. Da det er foreslått å oppheve § 7-3 om takstutvalg i kommunene, vil resultatet bli at takstutvalgene i fylket etter § 7-4 får den samme kompetansen som takstutvalgene i kommunene har etter dagens ordning. Etter direktoratets oppfatning gjelder de samme momentene som ble omhandlet i rapporten vedrørende takstutvalgene i kommunene også for fylkene. På bakgrunn av dette foreslår direktoratet at ligningsloven § 7-4 oppheves.

Avslutningsvis har direktoratet enkelte merknader til arbeidsgruppens forslag til utkast til endringer i ligningsloven.

Vi foreslår en presisering med hensyn til oppnevningskompetansen i § 2-1 nr 2 og nr 3.

Videre viser utkastet til ny § 2-1 nr 2 til nr 4 til "etter første ledd". Dette foreslås endret til "etter nr 1".

Utkastet til § 2-1 nr 4 viser til ligningsnemnda som "bestemt i nr 2 og nr 3" og overligningsnemnda som "bestemt i nr 2 og nr 3". Det riktige må være å vise til ligningsnemnda som "bestemt i nr 2" og overligningsnemnda som "bestemt i nr 3".

Forslag til endring i utkast til ny § 2-1 bli da

1 De lokale ligningsmyndigheter består av ligningskontor, ligningsnemnd og overligningsnemnd. Ligningskontorene er statlige, og kan omfatte en eller flere kommuner. Det skal være en ligningsnemnd og en overligningsnemnd for hvert ligningskontor. Organiseringen av ligningskontorene bestemmes av departementet.

2 Ligningsnemnda skal bestå av en leder og fire andre medlemmer. For ligningsnemnder som omfatter en kommune etter nr 1 velges leder og fire medlemmer av kommunestyret. For ligningsnemnder som omfatter flere kommuner etter nr 1 velges leder og fire medlemmer av fylkestinget etter forslag fra de berørte kommunestyrer. Ligningsnemnda velger selv sin nestleder.

3 Overligningsnemnda skal bestå av en leder og fire andre medlemmer. For overligningsnemnder som omfatter en kommune etter nr 1 velges leder og fire medlemmer av kommunestyret. For overligningsnemnder som omfatter flere kommuner etter nr 1 velges leder og fire medlemmer av fylkestinget etter forslag fra de berørte kommunestyrer. Overligningsnemnda velger selv sin nestleder.

4 Kommunestyret – for ligningsnemnder som etter nr 1 omfatter flere kommuner, fylkestinget – kan med fylkesmannens godkjenning bestemme at ligningsnemnda skal ha et annet ulike antall medlemmer enn bestemt i nr 2 eller at overligningsnemnda skal ha et annet like antall valgte medlemmer enn bestemt i nr 3.

Direktoratet foreslår videre at § 7-3 og 7-4 oppheves. Nåværende § 7-5 blir ny § 7-3.

Direktoratet ber videre Finansdepartementet om å vurdere om någjeldende § 2-1 nr 3 tredje punktum bør videreføres.



Vennlig hilsen

Anita Grini
fung avdelingsdirektør
avdeling person

Marie Viken