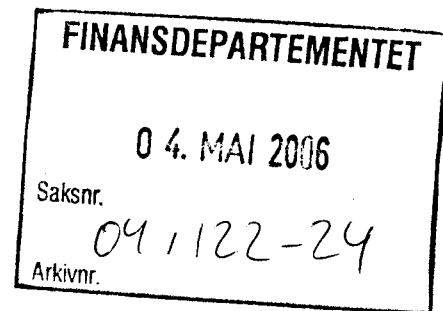




DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT



Finansdepartementet

Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Deres ref
04/122 SA TFL/rla

Vår ref
06/142- EMF

Dato
03.05.2006

Høring - utkast til lov om toll og vareførsel

Vi viser til Finansdepartementets brev av 17. januar 2006.

Lov om toll og vareførsel berører samferdselsområdet. Utkastet ble derfor sendt de fleste av våre underliggende etater for ev. merknader. Vedlagt følger kopi av Luftfartstilsynets brev av 25. april 2006. Post- og teletilsynet og Vegdirektoratet har opplyst at de ikke har merknader til utkastet til lov om toll og vareførsel.

Slik vi oppfatter det, er lovutkastet i utgangspunktet ment å være en teknisk revisjon som skal bidra til forenkling og oversikt, men som ikke er ment å endre dagens tollregime eller tollsatser.

Vi har en merknad til § 5-8, første ledd som vi antar er av mer materiell karakter, men som vi likevel vil ta med. I henhold til § 5-8, første ledd er sivil luftfart gitt fritak for å svare toll på bakkeutstyr, undervisningsmateriell mv., samt luftfartøyer og deler til disse. Ettersom det nå er flere aktive togoperatører på det norske markedet, spesielt innen godstrafikken og fly må anses å være en av de største konkurrentene for langdistansetogene, bør togvirksomhet ha de samme tollbestemmelsene som sivil lufttrafikk.

Det går fram i § 11-2, første ledd, bokstav a) i utkastet at toll refunderes for innført vare som er fortollet, dersom varen i uendret og ubrukt tilstand gjenutføres fordi den er feilsendt, feilbestilt, levert for sent eller ikke er i samsvar med bestilling.

Anskaffelse av tog er en lang prosess med prosjektering, bygging og prøvekjøring med retting og deretter overlevering. Noe av dette vil måtte skje i Norge før levering finner

Postadresse:
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90 / 22248111
Org. nr.:
972 417 904

Plan- økonomi- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks:
22 24 56 11

Saksbehandler:
Elin Marie Furu
22 24 81 53


sted. Det er da viktig at det i loven tas høyde for refusjon dersom toget ikke svarer til bestillingen og kjøpet heves – eller det gjøres omlevering i nytt tog som må importeres. Til nå har togene (gjelder også t-banevogner og trikk) kommet til Norge som halvfabrikata og gjøres ferdig av leverandøren. Den norske togoperatøren blir ikke vareeier før materiellet er testet og akseptert i forhold til bestillingskriteriene. Først da vet en om varen er i samsvar med bestilling. Vi er noe usikker på om § 11-2, første ledd, bokstav a) dekker denne problemstillingen slik bestemmelsen nå står, da det vil være gjort endringer på varen fra den kom til Norge og fram til planlagt overleveringsdato, dvs. sammenmontering av flere deler. Departementet antar at intensjonene med bestemmelsen er at tollavgiften refunderes også ved heving av kjøpskontrakter vedrørende togmateriell og at det bør vurderes om dette skal gå klarere fram i kommentarene til bestemmelsen.

Luffartstilsynet kommenterer to av bestemmelsene i lovforslaget. Når det gjelder § 3-2 Bestemmelsessted ved ankomst til tollområdet, viser Luffartstilsynet til at bestemmelsen synes å være en utvidelse i forhold til dagens tollov som kan tenkes å komme i konflikt med anvisninger for lufttrafikkjenesten. Vi viser for øvrig til Luffartstilsynets kommentarer som vi slutter oss til.

I § 13-2 går det i første ledd fram at tollmyndighetene under sin kontrollvirksomhet skal gis "... uhindret adgang utendørs til landingsplasser for luftfartøyer" Vi viser til Luffartstilsynets kommentarer. Samferdselsdepartementet slutter seg til det som Luffartstilsynet anfører og antar Finansdepartementet følger opp Luffartstilsynets kommentarer i siste avsnitt av dets brev.

Med hilsen


Frode Johansen e.f.


Elin Marie Furu

Vedlegg



Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Vår saksbehandler:
Tor Simonnæs

Vår referanse:
200600762-2/008/TSI

Vår dato:
25. april 2006

Telefon direkte:
9826 1858

Deres referanse:
06/142-EMF

Deres dato:
14. februar 2006

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK: OKS	S.BEH: EMF
25 APR. 2006	
S.NR.: 06/142-5	
ARKIV: 008.1	AVSKREVET:

Høring – Utkast til toll og vareførsel

Vi viser til Samferdselsdepartementets brev 16. februar 2006 som videresender Finansdepartementets høring av utkast til lov om toll og vareførsel.

Luftfartstilsynet har følgende kommentarer til lovforslaget:

Til § 3-2. Bestemmelsessted ved ankomst til tollområdet.

Annet ledd gir tollmyndighetene myndighet til å pålegge fører av fartøy i luften å følge bestemte flygeveier i forbindelse med plikten etter første ledd til å gå til sted hvor tollmyndighet er stasjonert.

Dette synes å være en utvidelse i forhold til dagens tollov § 21 som ikke har særlig berettigelse og som dessuten kan tenkes å komme i konflikt med anvisninger fra lufttrafikkjentesten. Luftfartstilsynet kan ikke se hvilken nytte tollmyndighetene skulle ha av myndigheten til å kunne angi bestemte flygeveier for å nå en landingsplass der tollmyndighetene er stasjonert. Kontrollen vil uansett ikke kunne gjennomføres før luftfartøyet er på bakken. Altså bør det være uten betydning hvordan luftfartøyet manøvreres for å ankomme den aktuelle landingsplassen.

Etter luftfartslovgivningen følger at valg av flygevei tilligger fartøysjefen, med utgangspunkt i fri navigasjon med bestemte reservasjoner. Fartøysjef er for flyging i kontrollert luftrom, pliktig å følge anvisning fra angjeldende lufttrafikkjenteste. Lufttrafikkjentesten gir anvisninger for sikker og effektiv trafikkavvikling i luftrommet. Det er uheldig om det i annet enn av sikkerhetsinteresser gis myndighet til dirigering av lufttrafikken.

Til § 13-2. Tollmyndighetenes adgang utendørs

Første ledd foreskriver at tollmyndighetene under sin kontrollvirksomhet skal gis "...uhindret adgang ... til landingsplasser for luftfartøyer...". Luftfartstilsynet har selvfølgelig i utgangspunktet ingen problemer med denne bestemmelsen. Samtidig ønsker vi å gjøre oppmerksom på bestemmelsene om sikkerhetskontroll (gjennom søking) av personale som skal ha adgang til sikkerhetsbegrensede områder på lufthavn, inntatt i BSL A 2-1¹. "Personale" i forskriften skal muligens også innbefatte tolltjenestemenn i tjeneste på lufthavnen.

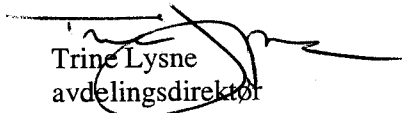
I håndhevelsen av kravene i BSL A 2-1, har Luftfartstilsynet innrømmet visse unntak fra sikkerhetskontroll (gjennom søking) av tolltjenestemenn i tjeneste på lufthavnen, men det er ikke gitt at dette unntaket kan opprettholdes i fremtiden eller opprettholdes i samme utstrekning som i dag. Dette vil først og fremst avhenge av den nærmere fortolkning av EU-lovgivningen på området.

¹ FOR 2004-04-30 nr 715: Forskrift om forebygging av anslag mot sikkerheten i luftfarten (BSL A 2-1)

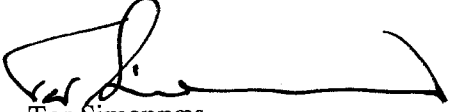
Gjennom inspeksjoner fra EFTAs overvåkingsorgan på norske lufthavner, kan det bli stilt spørsmål ved det unntaket Luftfartstilsynet har innrømmet for tolltjenestemenn i tjeneste på lufthavnen.

Luftfartstilsynet ønsker Finansdepartementets bekreftelse på at en eventuell innstramning av sikkerhetstiltakene i luftfarten som medfører krav om sikkerhetskontroll (gjennom søking) av tolltjenestemenn ved innpassering til sikkerhetsbegrensede områder på lufthavn, ikke skal anses å stride mot bestemmelsen i den nye tollovens § 13-2 om tolltjenestemenns rett til "uhindret adgang".

Med vennlig hilsen



Trine Lysne
avdelingsdirektør



Tor Simonnæs
Juridisk seniorrådgiver