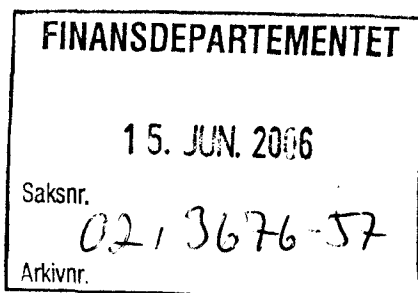




Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep

0030 OSLO



Vår dato:
08.06.2006

Vår referanse:
200505303-14

Deres dato:

Deres referanse:

Arkivnr.:
022

Org. nr.:
964 982 953

Skattedirektoratets forslag til reorganisering av skatteetaten. Høringsuttalelse

Viser til vårt brev av 17. 01.2006, senere møte om til departementets ekspedisjon av 13. 03.2006 som gir oss anledning til å gi en uttalelse til Skattedirektoratets forslag til reorganisering av skatteetaten.

Vår saksbehandling er samordnet med Bodø kommunen.

Nordland fylkeskommune gir følgende uttalelse i saken.

Nordland fylkeskommune er positiv til Skattedirektoratets arbeid med å effektivisere etaten, samtidig som den ivaretar publikums- og brukerhensynet. Forholdet mellom likningskontor og folkeregister, fylkesskattekontor og skattefogden er i dag uoversiktlig og lite hensiktsmessig. Et skattekontor hvor publikum får svar på alle henvendelser vil styrke brukervennligheten.

Nordland fylkeskommune har ved flere anledninger, senest i brev datert 12. januar d.å. til både finansministeren og statsministeren stilt spørsmål om statlige etaters regionaliseringsprosesser, samtidig som regjeringen legger grunnlaget for en ny forvaltningsreform. Forvaltningsreformen vil både drøfte oppgaver og en ny regioninndeling. Regional stat vil også være en del av denne forvaltningsreformen.

I Skattedirektoratets utredning (side 37) heter det:

”Skatteetatens omorganisering bør senere kunne vurderes i forhold til eventuell beslutning om et regionalt nivå som erstatter dagens fylkeskommune”.

Vi tror dette er en lite hensiktsmessig måte/rekkefølge å endre statlig forvaltning

Nordland fylkeskommune vil derfor anmode Finansdepartementet om å utsette beslutningen om regioninndeling og innarbeide etatens regioninndeling i sine forslag knyttet til forvaltningsreformen.

Lokalisering av regionledelsen

Selv om Skattedirektoratet i sin utredning viser til Kommunal- og regionaldepartementets retningslinjer for lokalisering av statlige arbeidsplasser og tjenesteproduksjon, er utredningens

konklusjon om Tromsø som kontorsted for regionledelsen ikke i samsvar med de kriterier som Skattedirektoratet fremhever skal legges til grunn for denne lokaliseringen. Ut fra Skattedirektoratets egne kriteriene er det snarere Bodø som utmerker seg, og vi konstaterer at foreslått plassering av regionkontor i Region Nord samtidig bryter med argumentene for plassering av de øvrige regionkontorene. Utredningen gir etter vår vurdering ingen analytisk underbygging av de faktorene som Kommunal- og regionaldepartementet forventer skal danne basis for valg av lokaliseringssted. I stedet har Skattedirektoratet valgt å legge avgjørende vekt på to faktorer – faglig tyngdepunkt og tilgjengelighet. Utredningen inneholder ingen analyse av disse to valgte parametere og hvorfor Tromsø er valgt framfor Bodø.

Etter Nordland fylkeskommunenes vurdering svekker dette rapportens konklusjoner. Nordland fylkeskommune vil derfor anføre kriterier som klart gir en annen konklusjon enn rapporten og hvor Bodø framstår som det klart mest riktige valg av kontorsted for regionledelsen i Region Nord.

Faglig tyngdepunkt

Begrepet faglig tyngdepunkt har to dimensjoner – faglig kompetanse knyttet til etatens administrasjon ved fylkeshovedstedene i Nord-Norge og skattefaglig etatsmessige utfordringer knyttet til brukersiden:

- Bodø har i dag et vesentlig større fagmiljø knyttet til det nye sammenslåtte skatteenheten enn Tromsø. Foruten ordinære oppgaver har etaten en felles skattekrimenhet for de tre nordlige fylkene. Hovedtyngden av denne er lagt til Bodø. Bodø har i tillegg organisert en felles telefon- og veiledningstjeneste for alle likningskontorene i fylket.

Dagens bemanning ved de to kontorstedene er i dag fordelt slik:

	Bodø	Tromsø
Likningskontoret	45	40
Fylkesskattekontoret	54	42
Skattefogden	23	14
Skattekrimenheten	12	3
Sum dagens bemanning	134	99

- Når fylkesskattekontoret og skattefogden slås sammen vil det samlede skattekontoret i Bodø være 35 prosent større enn det tilsvarende sammenslåtte kontoret i Tromsø basert på en ressursfordeling ut fra ren skatteytterstruktur. I og med at fylkeskontorenes andel vil være relativt høyere ved Bodø-kontoret, vil det gjennomsnittlige faglige nivået være minst på høyde med Tromsøkontoret.
- Bodø har allerede mye av den kompetanse som trengs for å fylle de viktigste roller og funksjoner i en regional stab.
 - 7 stabspersoner som jobber full tid med ledelsesstøtte og utviklingsprosjekter
 - Kompetanse på strategisk arbeid; strategiprosesser og iverksetting
 - Etablert egne team for å bygge opp kompetanse i analysearbeid og bistå strategisk når det gjelder framtidig kontroll-satsing
 - Har nødvendig drivkraft for å få til større satsinger/etableringer som Fiskerinetverket og Skattekrimenheten i Nord-Norge

- Bodø er fylkeshovedstad i det desidert største fylket i Nord-Norge. Over halvparten (51,25) av alle innbyggerne i Nord-Norge bor i Nordland. 57,6% av utliknet skatt for etterskuddspliktige selskaper er lokalisert i Nordland og 59,6% av de store selskapene (over 100 ansatte) finnes i Nordland. Skattedirektoratets hovedargument om at rimelig store regioner vil øke mulighetene for å utvikle og styre bærekraftige og robuste fagsentra tilsier at regionledelsen må plasseres i Bodø.
- Høgskolen i Bodø er en god samarbeidspartner som blant annet bidrar med forskning og utdanning innenfor
 - Handelshøyskolen; siviløkonomiutdanning – økonomi/revisjon/ledelse/informatikk
 - Fiskeri- og naturfag; fiskeri og akvakultur – fiskeriøkonomi – havbruk
 - Profesjonshøyskole; lærerutdanning – helse-/sosialfag
 - Samfunnsfag; statsvitenskap – journalistikk – sosiologi – historie
- Politihøgskolen er etablert med egen avdeling i Bodø

Tilgjengelighet - trafikkalt knutepunkt

- Bodø vil være geografisk sentrum for flest skattekontor i region Nord. 8 av etatens 16 distriktskontor finner en i Nordland, 5 i Troms og 3 i Finnmark.
- Fra Bodø lufthavn flyr en direkte til 9 destinasjoner i landsdelen i tillegg til direkteavganger til både Trondheim og Oslo.
- Ved reise fra Bodø vil man i gjennomsnitt bruke 20 minutter mindre reisetid til hver av de 16 distriktskontorene i region Nord enn om man skal ha tilsvarende utreise fra Tromsø. Ved innreise til Bodø vil man i gjennomsnitt bruke 50 minutter mindre reisetid fra hvert av de 16 distriktskontorene i region Nord enn om man skal ha tilsvarende innreise til Tromsø. Reisekostnadene ved de aktuelle inn- og utreiser vil være tilnærmet lik – ved innreise noen få kroner i favør av Bodø og ved utreise noen få kroner i favør av Tromsø. Derimot vil de administrative kostnadene til de ansatte - tidsforbruk på reise kontra arbeidsinnsats ved kontorene – bli vesentlig høyere om Troms velges som regionsenter.
- Bodø hadde i januar 2006 15% flere flybevegelser enn Tromsø. Dette øker fleksibiliteten i reisemulighetene internt i landsdelen.

Annet momenter

- Både Toll og Fiskeridirektoratet er etablert med egne avdelinger i Bodø
- Statens veivesen har sitt regionkontor for Nord-Norge plassert i Bodø
- Helse Nord sin hovedadministrasjon er lokalisert til Bodø
- Luftfartstilsynet er under lokalisering i Bodø
- Statsadvokaten for Nordland og Sør-Troms er lokalisert i Bodø
- Bodø har i landsdelsmålestokk et tungt miljø innenfor IT, regnskap og revisjon

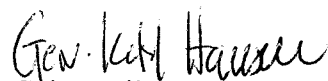
Desentralisering av oppgaver fra Østlandet til distriktskontorene.

Nordland fylkeskommune støtter Skattedirektoratets forslag om å overføre oppgaver fra Oslo/Akershus (selvangivelser) og støtteoppgaver knyttet til Skattedirektoratet til Nord-Norge/Midt-Norge. Skatteetaten i Nordland har over flere år vært en aktiv part i å utvikle sterke enheter spredt rundt i fylket som utfører oppgaver utover eget distrikt. Personbeskatningen er lagt til Ofoten, mens næringsbeskatninger er fordelt på fire enheter – Bodø/Salten, Helgeland, Lofoten og Vesterålen. I tillegg til å håndtere skatteyttere fra Nordland, har Ofoten også ansvaret for behandling av skatteyttere fra Asker kommune (ca. 30 000). I Skattedirektoratets utredning er det anført at behandlingen av rundt 400 000 selvangivelser fra Oslo/Akershus skal flyttes til Nord-Norge/Midt-Norge.

Nordland fylkeskommune vil påpeke at forholdene ligger godt til rette for å overføre et betydelig antall av disse sakene til Ofoten. Dette vil styrke sysselsettingsgrunnlaget i en region som over tid har mistet en rekke statlige arbeidsplasser og som også står i fare for å miste ytterligere statlige arbeidsplasser gjennom de forestående omstillingene i forsvaret. Nordland fylkeskommune vil likeledes anbefale at ledelsen for personbeskatningsområdet blir lagt til Narvik.

Fylkesrådets vedtak i saken vil bli oversendt så snart den foreligger.

Med hilsen



Geir-Ketil Hansen
fylkesråd for økonomi