



DET KONGELIGE FORNYINGS-  
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

Helse- og omsorgsdepartementet  
Postboks 8011 Dep  
0030 OSLO

Deres referanse  
200600288-/MAM

Vår referanse  
200600103-/AKH

Dato  
28.02.06

### Høring av forskriftsendring for refusjon av trinnpris

Vi viser til Helse- og omsorgsdepartementets (HOD) brev av 06.01.06 om ovennevnte.

Saken har vært forelagt Konkurransetilsynet. Tilsynets merknader følger vedlagt.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil innledningsvis etterlyse fakta og analyse om den aktuelle forskriftsendringen. Slik informasjon vil bidra til å klargjøre det økonomiske omfanget av det underliggende problemet og hvorfor det har oppstått. Videre vil slik informasjon være påkrevet for å kunne gi et anslag på hvilke konsekvenser den foreslåtte forskriftsendringen vil ha for staten, aktørene og forbrukerne, jf. utredningsinstruksen. Slik høringsbrevet framstår, kan det virke som om den eneste grunnen til å endre forskriften er at "flere parter" har påpekt at forskriften har som utilsiktet konsekvens at ordningen er uten økonomiske konsekvenser for apotekene. Dette framstår som noe knapt.

Vi mener HOD bør vurdere om forskriftsendringen skal sendes på ny høring med en bedre begrunnelse for hvorfor en ønsker forskriftsendringen, og med en vurdering av hvilke konsekvenser endringen vil ha for de berørte parter. Vi ønsker uansett å knytte noen kommentarer til forskriftsendringen.

Trinnprismodellen for legemidler ble innført fra 1. januar 2005. Dagens ordning innebærer at folketrygden maksimalt refunderer trinnprisen for legemidler som inngår i en definert byttegruppe. Dette innebærer at apotekene kan selge legemidler til en lavere pris enn den offentlig fastsatte trinnprisen, og får refundert forskjellen mellom trinnpris og faktisk utsalgspris av staten. I praksis innebærer dette at staten (som

---

Postadresse  
Postboks 8004 Dep  
N-0030 OSLO

Kontoradresse  
Akersg. 59

Telefon  
22 24 90 90  
Org no.  
972 417 785

Administrasjonsavdelingen  
Telefaks  
22 24 27 14

Saksbehandler  
Anne Kristine Hage  
22 24 48 51

betaler forskjellen mellom trinnpris og apotekets utsalgspris), ikke får noen økonomisk gevinst av den lavere prisen konkurransen bidrar til. I praksis går hele gevinsten ved utsalgspris under trinnpriisen til apotek og pasient (gjennom lavere egenandel).

HOD foreslår på denne bakgrunn at apotekene, ved lavere utsalgspris enn trinnpris, kun refunderes inntil legemiddelets faktiske utsalgspris.

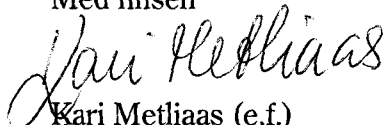
Konkurransetilsynet understreker i sin høringsuttalelse at den foreslåtte forskriftsendringen reduserer apotekenes insentiver til å konkurrere på pris når det gjelder generiske legemidler. Priskonkurransen er viktig for forbrukerne, som får redusert sine egenandeler for denne typen produkter.

Vi ser samtidig at det kan virke urimelig at apotekene får en så stor del av gevinsten ved konkurranse som gir priser under trinnpriisen, mens staten i realiteten betaler apotekenes gevinst. Dette er en utilsiktet og uheldig virkning av dagens trinnpriissystem. Dette kan en imidlertid korrigere ved å sette ned trinnpriisen basert på den observerte prisutviklingen i markedet.

Som tilsynet er inne på i sitt høringssvar, vil store observerte forskjeller på trinnpris og faktisk utsalgspris nettopp være et signal om at den fastsatte trinnpriisen er for høy, og slik sett være en viktig kilde til informasjon for myndighetene ved fastsettelse av trinnpriisen. En lavere trinnpris vil i neste omgang kunne bidra til å spare statens utgifter til det enkelte legemiddel.

Når det er sagt, ser vi at det er store utfordringer knyttet til å etablere en prisregulering som skal øke konkurransen mellom aktørene, gi lave utgifter for staten og nå flere andre mål på samme tid. Nettopp derfor mener vi det er viktig å gjøre en grundig og mest mulig faktabasert vurdering av hvordan en forskriftsendring vil virke. Som nevnt innledningsvis savner vi en slik analyse i denne saken.

Med hilsen



Kari Metliaas (e.f.)  
avdelingsdirektør



Anne Kristine Hage  
seniorkonsulent

**Vedlegg**