



Oslo kommune

Byrådsavdeling for miljø og samferdsel

Justis- og politidepartementet
Postboks 8005 Dep.
0030 OSLO

Sendes også elektronisk til: laila.berge@jd.dep.no

Dato: 31.10.2006

Deres ref:

Vår ref (saksnr):

Saksbeh:

Arkivkode:

200602956-8

T. Backer, 23 46 15 02

602

HØRING - NOU 2006:6 - NÅR SIKKERHET ER VIKTIGST

Høringen av avgitt etter delegert fullmakt.

Generelt

Utvalget har grundig og bredt utredet samfunnets avhengighet av kritisk infrastruktur og fellesskapets behov for tilfredsstillende kontroll med denne infrastrukturen som grunnlag for å redusere nasjonens sårbarhet. Utvalget anbefalinger synes i hovedsak relevante og konstruktive.

Departementets ansvar og rolle

Sentrale myndigheters ansvar for å ha oversikt over samfunnets kritiske infrastruktur er viktig. Det synes naturlig at det blir en oppgave for justis- og politidepartementet. Det er viktig at departementet er kjent med avhengigheten mellom forskjellige deler av infrastrukturen. For å minimalisere fellesskapets sårbarhet vil det være vesentlig at dette sentrale organ har virkemidler for å koordinere sektorer og organisasjoner som ellers ikke har ansvar ut over egen virksomhet.

Lovregulering

Ivaretagelse av samfunnets vitale behov i forhold til bedriftsøkonomiske interesser i kritisk infrastruktur gir ikke nødvendigvis den samme prioritering av tilgjengelige ressurser når det gjelder drift, vedlikehold og investeringer. De offentlige myndigheter sitter med ansvaret for å håndtere følgevirkninger av svikt og for å etablere reserveløsninger. Dette taler for offentlig eierskap eller tilstrekkelig styringsmulighet ved lov/forskrift/standarder og ved krav til objektsikkerhet.

Etablering av tilskuddsordning

Oslo kommunes risiko- og sårbarhetsanalyse forelå i 1997 og ble revidert i 2004. Over 300 scenarier ble beskrevet for deretter å bli dekket i et antall dimensjonerende scenarier. Kommunens virksomheter er ved byrådsvedtak pålagt å legge de aktuelle 23 scenariene til grunn for sin beredskapsplanlegging sammen med den lokale risiko og sårbarhetsanalyser som den enkelte virksomhet må foreta.

En rekke av scenariene henger sammen med ulykker eller svikt i infrastrukturen. Dette har følgevirkninger for liv og helse for personer, som oppholder seg i Oslo, og/eller følgevirkninger for samfunnets funksjonalitet. Formålet med tiltakene i beredskapsplanene er å redusere

skadevirkningene og raskest mulig få samfunnet tilbake i normal drift igjen. Dette berører, i tillegg til Oslos befolkning, en rekke sentrale statlige institusjoner og organer fordi de ligger i Oslo som landets hovedstad. Det er vesentlig at infrastrukturen er robust mot svikt og ulykker og at reserveplaner foreligger.

Deler av denne infrastrukturen ligger utenfor kommunens kontroll. Gjennom samarbeid er en betydelig koordinering av planer, tiltak og samhandling oppnådd. Imidlertid er det behov for et sentralt organ som har ansvar for koordinering og med ressurser for tilskudd til samordnende tiltak som ligger utenfor den enkelte sektors ansvar. Vedlagte uttalelse fra Vann- og avløpsetaten berører noen av disse problemstillinger.

Øvelse Oslo 2006 er et eksempel på tiltak, som departementet har pålagt en rekke statlige, kommunale og andre organisasjoner å bidra til og gjennomføre, uten at sentral finansiering foreligger. De berørte virksomheters omprioritering av midler for å dekke de betydelige ekstrakostnader skaper problemer der disse kostnadene er størst, spesielt for innsatsstyrkene, kollektivselskapene og innenfor helse og sosialsektoren.

Kommunikasjon

Når det gjelder kritisk infrastruktur har Oslo kommune på mange måter implementert anbefalinger i utredningen. Dette gjelder bl.a. kommunens eierskap til sin infrastruktur innen kommunikasjon og den kraftige standardiseringen som er gjennomført. Når det statlige nødnett er på plass vil det være aktuelt for kommunen å kjøpe bruksrett til dette som erstatning for dagens TETRA som har vært brukt siden 1997/98 som kommunens beredskapsnett.

Kraft

Alle samfunnsviktige og private virksomheter og vare- og tjenesteproduksjon er svært avheng av produksjon, transport og leveringssikkerhet for elektrisk kraft. Tiltak for å unngå svikt i leveransen, eller beredskapsmessige tiltak som kan redusere tiden uten strøm, må derfor ha høy prioritet. Dette kommer klart frem av utvalget utredning.

Aggregater for produksjon av nødstrøm er etablert i de fleste kritiske og mange av de viktigste samfunnssektorer i Oslo. Imidlertid er det fortsatt behov som det er ønskelig å dekke.

Vann og avløp

Vi slutter oss til Vann- og avløpsetatens bemerkninger i vedlagte brev av 28.09.2006.

Transport

Ved langvarig bortfall av strøm vil all kollektivtransport utenom buss bli sterkt rammet. Mulighet for biltransport vil i en slik situasjon bli viktig. Uten strøm fungerer ikke pumpene og betalingssystemene på bensinstasjonene. Det er derfor behov for at en sentral myndighet forhandler med oljeselskapene om etablering av tilfredsstillende reserveløsninger.

Det bør ved sentrale avtaler og egne planer sikres leveranse av drivstoff til nødaggregater og kjøretøy i samfunnstjeneste hvis strømbortfallet blir så langvarig at drivstoffet i de lokale beredskapstankene er forbrukt.

Beredskapsetaten

Utvalget har hatt møter med Beredskapsetaten i Oslo kommune i forbindelse med sitt arbeid. Utvalget har redegjort i kommunens Beredskapsforum for sitt mandat og det pågående arbeidet med utredningen. Beredskapsforum er ledet av beredskapssjefen og har bred kommunal og

statlig representasjon av ansvarlige og berørte i forbindelse med kommunens beredskapsarbeid. Beredskapsetaten er oppført som selvstendig høringsinstans i høringsbrevet, men har oversendt sin uttalelse til byrådsavdelingen som avgir høringsuttalelse på kommunens vegne. Beredskapsetatens høringsuttalelse i eksp. av 27.10.2006 følger vedlagt.

Avslutning

Vi ser med interesse frem til statens oppfølging av utvalgets anbefalinger.

Med hilsen

Bente Meinert
fung. kommunaldirektør

T. Backer
spesialrådgiver

Godkjent og ekspedert elektronisk

Vedlegg: 1. Eksp. av 27.10.2006 fra Beredskapsetaten
2. Eksp. av 28.09.2006 fra Vann- og avløpsetaten

Kopi til: BLA v/kommunaldirektør Nils Holm
Byrådets kontor v/Elise Jølsund
Beredskapsetaten