

Allmennkringkastingsrådet

Kultur- og kirkedepartementet
Postboks 8030 Dep

0104 OSLO

Deres ref.: 2003/04000 ME/ME3 ASK:elt

Vår ref.: 2004/70 K MTL

Fredrikstad, 10. mars 2004

ALLMENNKRINGKASTINGSRÅDETS UTTALELSE TIL HØRINGEN OM FORSLAG TIL ENDRINGER I KRINGKASTINGSLOVEN

Vi viser til Kultur- og kirkedepartementets brev av 27. januar i år vedlagt høringsnotatet med forslag til endringer i kringkastingsloven. I høringsnotatet foreslår departementet blant annet nye sanksjonsmidler for brudd på bestemmelser gitt i eller i medhold av loven, hjemmel for å nedlegge forbud mot omsetning og markedsføring av innretninger som muliggjør videresending av programmer som strider i mot norsk lov, lovfesting av bestemmelser om forbud mot salg fremmende omtale i programmer og endringer i myndighetenes håndtering av saker om valg av sendinger i kabelnett.

Høringsnotatet ble behandlet i Allmennkringkastingsrådets møte den 11. februar i år, og rådet har følgende merknader til enkelte av forslagene til endringer i kringkastingsloven:

1. Forslag til reviderte sanksjonsregler

I høringsnotatet foreslår departementet å utvide anvendelsesområdet for kringkastingsloven § 10-3 slik at Statens medieforvaltning får hjemmel til å ilegge overtredelsesgebyr ved overtredelse av kringkastingsloven eller bestemmelse eller vilkår fastsatt i medhold av loven. Videre foreslås tvangsmulkt innført i § 10-4 som ny sanksjonsform.

Rådet er enig i at det er behov for å etablere et sanksjonssystem som sikrer at programkrav og konsesjonsvilkår kan håndheves på en effektiv måte. Eksempelvis illustrerer mangelen på reaksjoner overfor P4 i forrige konsesjonsperiode, til tross for gjentatte påpekninger fra rådet om at allmennkringkastingsforpliktelsene ikke ble innfridd, at det er behov for å ha adekvate sanksjonsmidler som sikrer at kringkasterne etterlever forpliktelsene på dette området.

I forlengelsen av at det etableres nye sanksjonsmidler som kan anvendes overfor aktører som er tildelt kringkastingskonsesjon i medhold av loven, vil rådet presisere viktigheten av at NRKs programforpliktelser nedfelles i medhold av kringkastingslov eller –forskrift for å sikre like vilkår for kringkasterne når det gjelder mulige sanksjonsmidler. Rådet mener videre at etableringen av et digitalt bakkenett vil aktualisere behovet for en klargjøring av de øvrige kringkasternes program- og konsesjonsvilkår. For å sikre allmennkringkastingens posisjon i den digitale fremtiden er det nødvendig å legge til rette for mest mulig like konkurransevilkår. Det innebærer for eksempel at det er nødvendig å se på hva slags former for forpliktelser som

kringkastere som TVNorge har, og bør forholde seg til. Med en dekning som nå er oppe i nesten 90 prosent, er denne kanalen større enn NRK2.

Rådet finner grunn til å påpeke at de foreslåtte gebyr- og tvangsmulktordningene underbygger behovet for at det etableres et uavhengig tilsynsorgan på mediefeltet, atskilt fra forvaltningen. Rådet viser til at EU-kommisjonen har foreslått retningslinjer for etablering av nasjonale tilsynsmyndigheter innenfor det audiovisuelle området, herunder blant annet at tilsynsmyndighetene skal være uavhengige av regjeringen og aktørene/kringkasterne. Det er svært viktig at det unngås noen form for sammenblanding idet det kan komme til å skape problemer rundt kringkasternes redaksjonelle uavhengighet.

2. Forslag om å endre § 4-5 slik at den også hjemler forbud mot salg, utleie eller markedsføring av innretninger eller tjenester som har til formål å gi tilgang til fjernsynskanaler som sender ulovlig og skadelig innhold

Allmennkringkastingsrådet er skeptisk til rekkevidden av en slik bestemmelse, og mener den vil kunne komme til å være problematisk i et ytringsfrihetsperspektiv.

Med hilsen

Linda Kjerstad
rådets leder (sign)

Marie Therese Lilleborge
rådets sekretær