



DET KONGELIGE
KULTUR- OG KIRKEDEPARTEMENT

Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité
Serviceboks 1, Ullevål Stadion
0840 OSLO

Deres ref

Vår ref

2003/2514 ID OMS

Dato

19.12.2003

**SPILLEMIDLER TIL NORGES IDRETTSFORBUND OG OLYMPISKE
KOMITÉ FOR 2004**

Det vises til søknad av 1. oktober 2003 om spillemidler for 2004.

Tildelte midler for 2004

Det ble i statsråd 19. desember 2003 tildelt **kroner 340 000 000 til Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité (NIF)** fra spillemidler til idrettsformål for 2004. Beløpet fordeler seg på følgende områder:

Post 1	Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	75 mill. kroner
Post 2	Grunnstøtte særforbund	120 mill. kroner
Post 3	Barn, ungdom og breddeidrett	90 mill. kroner
Post 4	Toppidrett	55 mill. kroner
Post 5	Øremerkede midler	0 mill. kroner
Totalt		340 mill. kroner

Tilskuddet for 2004 representerer en kraftig satsing på aktivitet for barn og ungdom, ved at post 3 er økt med 25 mill. kroner. I tillegg er tilskuddet til toppidrett økt med 7,5 mill. kroner og særforbundstilskuddet med 2 mill. kroner. Totalt utgjør dette en økning på 34,5 mill. kroner.

Utbetalingen av tilskuddet, 340 mill. kroner av forventet overskudd i Norsk Tipping AS for spilleåret 2003, skjer i samsvar med gjeldende retningslinjer.

Midlene vil innen utgangen av januar 2004 bli overført til NIF, konto 5134 06 05768.

Justert budsjett 2004

Det bes om at NIF sender inn et justert budsjett innen 15. februar 2004.

Søknaden

Når det gjelder beregningsgrunnlaget for søknadsbeløpet, er det et grunnleggende prinsipp at det tas utgangspunkt i faktisk tildeling året før. NIF ble i 2003 tildelt 314,4 mill. kroner fra spillemiddeloverskuddet, og søknaden for 2004 er vurdert på bakgrunn av den tildelingen.

I søknadsbeløpet inngår det enkelte kostnader som etter departementets vurdering ikke er søknadsberettigede. Dette gjelder omlag 1,2 mill. kroner til FoU-arbeid under post 5, og omlag 1,5 mill. kroner til tiltak mot skolen under post 3. NIF opererer videre med et søknadsbeløp på post 3 som er 7,5 mill. kroner høyere enn de budsjetterte kostnadene.

Tilskuddet til NIF er basert på et system med søknad og rapportering. Fastsettelse av tilskudd skjer på grunnlag av årlig søknad og gjennomgang av NIFs rapportering på bruken av midlene. Dette systemet er av stor betydning når det gjelder å sikre at det statlige tilskuddet til NIF bidrar til å nå de idrettpolitiske målene. Dette er avgjørende forutsetninger for bruk av offentlige midler.

Søknaden om spillemidler må derfor være av en slik kvalitet at den gir departementet et godt grunnlag for vurdering. I denne forbindelse bør søknaden i størst mulig grad fokusere på overordnede mål, sentrale virkemidler og annen relevant nøkkelinformasjon. Det er departementets vurdering at søknaden for 2004 er omfangsrik, men at innholdet bærer preg av fragmentering. Søknaden kunne i enda større grad behandlet de store og sentrale satsingsområdene, og sammenhengen mellom mål og tiltak.

På denne bakgrunn er det viktig at NIF og departementet viderefører arbeidet med å øke kvaliteten både på søknaden og på rapporteringen.

Målet med tilskuddet

Statens overordnede mål med tilskuddet til NIF er:

1. Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig medlemsbasert organisasjon.
2. Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud gjennom den organiserte idretten.
3. Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon og til at idrettslagene fremstår som arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.

Innenfor post 1 og 2 har NIF stor frihetsgrad i forhold til hvordan midlene benyttes for å nå disse overordnede målene. I St.meld. nr. 14 (1999-2000) *Idrettslivet i endring* uttrykkes imidlertid som et grunnleggende prinsipp at:

”støtte i form av spillemidler ikke skal danne grunnlag for fortjenestebaserte eierformer eller omdannes til fortjeneste for private eiere”.

Dette gjelder også for tilskuddet som tildeles NIF gjennom rammetilskuddene.

Når det gjelder tilskudd over post 3 og 4, er det oppgitt egne mål.

Det er ikke anledning til å foreta overføringer mellom postene uten godkjenning fra departementet. Et underforbruk på post 1 kan imidlertid overføres andre poster.

Vurdering av søknadens nye finansieringsmodell

I søknaden presenterer NIF en ny finansieringsmodell, hvor budsjettpostene er delt inn i ramme og aktivitetspool. Ifølge søknaden vil rammen hovedsaklig bestå av stillings- og driftskostnader, samt midler til å utføre oppgavene. Innenfor aktivitetspoolen vil NIF samle alle prosjekter som genererer aktivitet utover rammen. Modellen vil, ifølge søknaden, fungere slik at NIF først fyller opp rammen, og at midler utover rammen deretter legges til aktivitetspoolen.

Departementet ser positivt på at NIF i større grad ønsker å skille mellom aktiviteter og tilretteleggingskostnader. Det er et sentralt statlig mål at tilskuddet til NIF skal bidra til økt aktivitetsskaping i idrettslagene, og departementet avviser derfor ikke prinsippet om en aktivitetspool dersom dette sikrer mer midler til aktivitet.

Det er imidlertid departementets vurdering at budsjettmodellen, slik den presenteres i søknaden, ikke i tilstrekkelig grad sikrer midler til mer aktivitet. Gjennom prinsippet om at NIF først fyller opp rammen, kan det føre til at man skjærer stillings- og driftskostnadene i organisasjonen, mens en reduksjon i inntektene vil gi mindre midler til aktivitetstiltak.

For departementet er det videre av betydning å opprettholde skillet mellom post 3 og post 4. Det ligger ulike mål bak det statlige tilskuddet til henholdsvis barne- og ungdomsidrett og toppidrett. Det er viktig at innretningen av en aktivitetspool ikke visker ut skillet mellom post 3 og 4. Under omtalen av post 3 redegjør departementet for innretningen av en aktivitetspool innenfor denne posten.

Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt – 75 mill. kroner

Gjennom denne posten ytes tilskudd til administrasjon og drift av NIF sentralt og regionalt. Tilskudd til informasjonsteknologi, administrative fellestjenester, Idrettens Hus og internasjonalt arbeid er også inkludert i denne posten for 2004. NIF søker om 76,3 mill. kroner til denne posten for 2004.

Departementet gjør oppmerksom på at NIF innenfor den økonomiske rammen til internasjonalt arbeid må sette av midler til oppfølging av bilaterale avtaler.

Departementet understreker at det fortsatt er viktig å ha fokus på reduksjon av administrasjonskostnadene.

Post 2 Grunnstøtte særforbund – 120 mill. kroner

Gjennom post 2 ytes tilskudd til særforbundenes administrasjon og sentrale oppgaver. NIF søker om 123,49 mill. kroner til denne posten for 2004.

I tillegg til den generelle særforbundsstøtten inneholder denne posten 5 mill. kroner til integrering av funksjonshemmede. Det er en forutsetning at midlene skal tilfalle særforbund som har overtatt ansvaret for integreringsarbeidet. Når særforbund overtar integreringsansvaret, er forutsetningen at NFIs andel av midlene reduseres tilsvarende. Departementet forutsetter at NIF følger opp dette gjennom fordelingen av midlene.

Når det gjelder kompensasjon for økningen i antall særforbund, vil departementet understreke at en slik vekst ikke automatisk medfører økt statlig tilskudd. Departementet forutsetter at NIFs arbeid med å redusere administrasjonskostnader i organisasjonen fortsetter i underliggende ledd.

Det forutsettes at særforbundene innenfor rammetilskuddet setter av midler til oppfølging av bilaterale idrettsavtaler.

Fordelingen på post 2 foretas av NIF i tråd med overordnede føringer (jf. side 3).

Post 3 Barn, ungdom og breddeidrett – 90 mill. kroner

Gjennom denne tilskuddsposten vil departementet sikre at en betydelig andel av spillemidlene til NIF blir benyttet til barn og ungdom. Barn og ungdom er prioriterte grupper i den statlige idrettspolitikken. NIF søker om 104,21 mill. kroner til post 3 for 2004, mens de budsjetterte kostnadene for denne posten er på 96,71 mill. kroner.

Målene med tilskuddet over post 3 er å:

- 1) Bidra til et godt tilbud for barn (6-12 år) innenfor den frivillige, medlemsbaserte idretten.
- 2) Bidra til et godt tilbud for ungdom (13-19 år) innenfor den frivillige, medlemsbaserte idretten.
- 3) Bidra til best mulige rammebetingelser for de lokale idrettslagene.

Departementet legger til grunn at post 3 skal inneholde satsingsområder og tiltak som skal være rettet mot å skape gode aktivitetstilbud for de sentrale målgruppene. I særlig grad bør ungdomsgruppen tilgodeses. Det er videre viktig at det åpnes for bruk av ulike typer virkemidler.

På denne bakgrunn har departementet funnet det riktig å innrette tilskuddet over post 3 på følgende måte:

65 mill. kroner vil utgjøre en direkte oppfølging av tilsvarende tildeling for 2003. Utover disse midlene tildeles det ytterligere 25 mill. kroner til en aktivitetsspool på post 3. Den samlede tildelingen over denne posten blir dermed **90 mill. kroner**. Dette representerer en fortsatt kraftig satsing på aktivitet for barn og ungdom.

NIF har under post 3 søkt om 10 mill. kroner til kompetanseutvikling i særforbundene. Når det gjelder anvendelse av disse midlene, legger departementet til grunn at midlene er spesifikt innrettet mot dette formålet.

Departementet finner det viktig å sikre en god oppfølging av den prosessen som i 2003 ble igangsatt av særforbundene, hvor det ble gitt et tilskudd på 20 mill. kroner til tiltak spesielt rettet mot å bedre aktivitetstilbudet til barn og ungdom. I tillegg til å følge opp tilskuddet på 20 mill. kroner, tildeles det for 2004 ytterligere 25 mill. kroner til dette formålet. Til sammen vil dette utgjøre en aktivitetsspool innenfor post 3 på 45 mill. kroner til tiltak for barn og ungdom.

Departementet vil understreke at tiltakene som tilgodeses gjennom aktivitetsspoolen skal være rettet mot barn og ungdom mellom 6 og 19 år. Det er en forutsetning at tiltakene skal bidra til gode lokale aktivitetstilbud for disse målgruppene. I særlig grad bør ungdomsgruppen tilgodeses.

Det forutsettes videre at særforbundene er aktivt med i prosessen når det gjelder prioriteringen mellom ulike aktivitetstiltak. Det forventes at særforbund som har stor oppslutning blant barn og ungdom, eller som har barn og ungdom som særlige satsingsområder, prioriteres ved fordelingen av midler.

Departementet vil også understreke behovet for å få til gode rapporteringsrutiner for midlene til aktivitetsspoolen.

Intensjonen er at post 3 skal være en aktivitetspost. Når det gjelder stillings- og administrasjonskostnader til seksjon Barn, ungdom og bredde, har det aldri vært forutsetningen at disse kostnadene skal ligge på post 3. Det forutsettes at disse kostnadene flyttes til post 1, fra og med søknaden for 2005.

En forutsetning for en videre utvikling av aktivitetspoolen vil være at alle stillingskostnadene under post 3 flyttes til post 1, og at NIF foretar en kritisk gjennomgang av antallet stillinger innenfor organisasjonen. I rapporten fra Sundbergutvalget som ble lagt fram i februar 2003 heter det blant annet:

”Etter utvalgets mening er det behov for oppmerksomhet rundt og en løpende debatt om hvilken rolle sentralledet i idrettsorganisasjonen skal ha. I den forbindelse er det også viktig å drøfte hvor stor andel av spillemidlene det er rimelig at sentralorganisasjonen disponerer.”

Departementet forutsetter at NIF og særforbundene finansierer tiltak knyttet til fysisk aktivitet i skolen gjennom andre kilder enn spillemidlene til idrettsformål.

Rapport 2002

NIFs finansielle rapport for 2002 viste et ikke tidligere kommunisert underforbruk på post 3 på 0,79 mill. kroner. Departementet forutsetter at disse midlene blir benyttet i 2004 til det avsatte formål, og at anvendelsen av midlene på post 3 synliggjøres i rapporten for 2004.

Post 4 Toppidrett – 55 mill. kroner

Post 4 inneholder tilskudd til en basisfinansiering av toppidretten, til stipender og til deltakelse i olympiske leker og Paralympics. NIF søker om 56 mill. kroner til post 4.

Statens mål med basisfinansieringen til toppidrett er å:

- 1) Sikre grunnlaget for et etisk og faglig kvalifisert toppidrettsmiljø.
- 2) Sikre en bredde innenfor toppidretten, slik at det ikke kun utøves toppidrett innenfor de idretter som er kommersielt interessante.

Departementet forutsetter at tilskuddet benyttes i tråd med de satsingsområder og de tiltak som er beskrevet i søknaden.

Deltakelse i olympiske leker og Paralympics må prioriteres innenfor den samlede rammen til toppidrett. Departementet vil fortsatt kreve særskilte budsjetter, rapport og regnskap for deltakelse i olympiske leker og Paralympics. Det forutsettes at NIFs egne budsjetterte avsetninger til olympiske leker og Paralympics framgår i den årlige søknaden om spillemidler, samt i rapport.

Når det gjelder idrettsstipendene, forutsetter departementet at stipendene fordeles jevnt mellom kvinner og menn, samt at videreutviklingsstipend gis høy prioritet.

Merkostnadene i forbindelse med deltakelsen i OL i Salt Lake City har synliggjort behovet for gode kontrollrutiner i NIF når det gjelder OL-kostnadene. NIFs rapport for 2002 viste merkostnader på 15,7 mill. kroner, hvorav 2,7 mill. kroner ble dekket inn gjennom bruk av avsetning til OL i Athen. Departementet forutsetter at eventuelle framtidige kostnadsoverskridelser og inndekning av disse blir forelagt og godkjent av Idrettsstyret.

Departementet aksepterte i brev av 17. september 2003 at merkostnadene fra Salt Lake City kan dekkes inn av tilskuddene for både 2003 og 2004. Det vil si at NIF finner inndekning innenfor tildelingen for 2004 for resterende beløp.

Post 5 Øremerkede midler

NIF søker om 4,1 mill. kroner til denne posten. I tråd med tidligere enighet, foretar departementet en gradvis nedtrapping av de øremerkede midlene på post 5. Når det gjelder etikk- og verdiarbeid, er departementet av den oppfatning at dette fremdeles vil være en viktig oppgave for NIF. Dette arbeidet bør imidlertid utgjøre en integrert del av NIFs øvrige utdanningsarbeid.

Når det gjelder midler til forskning og utvikling (FoU), vil 2004 være det siste året med øremerkede midler. Blant de prosjektene som er angitt i søknaden, er det kun "Barn – bevegelse – oppvekst" og "Hvordan forebygge spiseforstyrrelser" som nødvendigvis krever øremerking i 2004. NIF søker om 910 000 kroner til disse prosjektene.

Departementet tar utgangspunkt i at NIF i 2003 hadde et underforbruk på 911 000 kroner i forhold til de øremerkede midlene til FoU. Det forutsettes at NIF benytter disse midlene til å dekke inn omsøkte kostnader på 910 000 for de to ovennevnte prosjektene.

De resterende prosjektene som er angitt i søknaden vil inngå i samarbeidet innenfor Forskningsutvalg Idrett (FUI). Behandling av prosjektsøknader vil skje under posten *Forsknings- og utviklingsarbeid* ved hovedfordelingen 2004, etter forutgående drøftinger i FUI.

Når det gjelder kostnader til juridiske tjenester og ny FoU-stilling, må dette eventuelt dekkes innenfor post 1.

Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll

Kultur- og kirke departementet og/eller Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at spillemidlene er anvendt etter forutsetningene.

NIFs økonomiforvaltning og kontroll skal følge retningslinjene som er trukket opp i vedlagte *Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt statstilskudd fra Kultur- og kirke departementet i 2004*, fastsatt av Kultur- og kirke departementet 1. desember 2003.

NIF har ansvar for å gi revisor informasjon om innholdet i vedlagte retningslinjer, og særlig de punkter som omhandler revisors plikter. Revisjonsberetning skal legges ved regnskapet.

Departementet vil spesielt peke på de plikter som tilligger styret og organisasjonens ledelse for øvrig. Styret har en særskilt plikt til å påse at virksomheten drives i samsvar med de forutsetninger for statens tilskudd som er trukket opp i tilskuddsbrevet.

Videre understrekes viktigheten av at NIF fører løpende kontroll med den økonomiske situasjonen for underliggende ledd (jf. § 4-4 i NIFs lov), slik at budsjetter og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll.

Det er NIFs oppgave å sikre at de statlige overføringer organisasjonen mottar, blir forvaltet på en korrekt måte og anvendt til de formål som framgår av dette brev og de dokumenter det her vises til.

Departementet presiserer nødvendigheten av å ha løpende oversikt over den økonomiske situasjonen slik at forholdet mellom budsjetterte og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll. Som grunnlag for denne kontrollen forutsettes det at NIF setter opp et justert budsjett der samtlige kostnader og inntekter innarbeides så snart størrelsen på spillemiddeltilskuddet er meddelt organisasjonen. Justert budsjett oversendes departementet. Departementet vil videre presisere behovet for at det avsettes tilstrekkelig midler til fri egenkapital som sikkerhet mot uforutsette kostnads- og inntektssvingninger. Det forutsettes god økonomistyring og gode kontrollrutiner.

Rapportering og søknad

Innen 1. mars 2004 vil departementet oversende nærmere retningslinjer og krav om rapportering for 2003.

Frist for rapportering for 2003 er satt til 1. mai 2004. Frist for rapportering for 2004 settes til 1. mai 2005.

Søknaden for 2005 må være departementet i hende innen 1. oktober 2004.

Øvrige tildelinger

I tillegg til tilskuddet på 340 mill. kroner til NIF, ytes det for 2004 tilskudd til antidopingarbeid og forskning. Dette er midler som tidligere var en del av tilskuddet til NIF.

Stiftelsen Antidoping Norge (ADN) ble i statsråd 19. desember 2003 tildelt 17 mill. kroner fra spillemidler til idrettsformål.

Gjennom hovedfordelingen 2004 vil det gjennom posten *Forsknings- og utviklingsarbeid* ytes tilskudd til forskningsprosjekter i regi av Forskningsutvalg Idrett (FUI).

Med hilsen

Paul Glomsaker e.f.
ekspedisjonssjef

Marianne Sperre
underdirektør

Vedlegg: Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt statstilskudd fra Kultur- og kirke departementet i 2004.

Kopi: Riksrevisjonen
Idrettsstyret
Særforbundene