

## Konsept

---

Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité  
Serviceboks 1 Ullevål Stadion  
0840 OSLO

Filnavn: C:\Documents and Settings\ws\Lokale innstillinger\Temporary Internet

Deres ref

Vår ref  
2005/01983 ID/ID2

Dato  
16.12.2005

### Spillemidler til Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité - 2006

Det vises til søknad datert 15. september 2005 om spillemidler for 2006.

#### Tilskudd for 2006

Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité (NIF) ble i statsråd 16. desember 2005 tildelt **kroner 349 000 000** fra spillemidlene til idrettsformål for 2006. Tilskuddet fordeler seg på følgende rammeposter:

Post 1	Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	100 mill. kroner
Post 2	Grunnstøtte særforbund	130 mill. kroner
Post 3	Barn og ungdom	54 mill. kroner
Post 4	Toppidrett	65 mill. kroner
<u>Totalt</u>		<u>349 mill. kroner</u>

Tilskuddet på post 1 fordeler seg med 80,5 mill kroner til drift og 19,5 mill. kroner til reduksjon av NIFs negative egenkapital.

Tilskuddsbeløpet på 349 mill. kroner er det samme som tilskuddet for 2005, og i tråd med omsøkt beløp for 2006.

Departementet har gjennom årets tilskudd prioritert de direkte aktivitetsrettede postene.

Tilskuddet utgjør i utgangspunktet KKD's samlede støtte til NIF. Departementet forutsetter at det ikke fremmes andre søknader om enkelttilskudd fra spillemidlene i løpet av året.

I perioden fra 2000 til 2005 har NIF opplevd en betydelig økning i tilskuddet fra spillemidlene til idrettsformål. Tilskuddet er nå på et nivå som gjør at det ikke vil være naturlig å prioritere en ytterligere økning de kommende år. Det bes om at NIF har dette som utgangspunkt ved utarbeidelsen av neste års søknad.

Departementet er opptatt av at NIF utvikler sin organisasjon slik at en større andel av ressursene tilfaller de organisasjonsledd som driver aktivitet. Dette er en oppfølging av føringene som ligger i St.meld. nr. 14 (1999-2000) *Idrettslivet i endring* og i Innst.S.nr. 147 (2000-2001) *Innstilling fra familie-, kultur- og administrasjonskomiteen om idrettslivet i endring - om statens forhold til idrett og fysisk aktivitet*. Departementet har i den forbindelse merket seg at NIF i søknaden for 2006 uttrykker ambisjoner om at en større andel av tilgjengelige ressurser skal gå til aktivitet på lagsnivå. Det forutsettes at disse ambisjonene følges opp.

Departementet viser for øvrig til vedtaket fra idrettstinget i 2003 der det heter at idretten skal rasjonalisere og effektivisere sin drift. I vedtaket fastslås det at administrative forenklinger kan bidra til en bedre ressursutnyttelse. Det forventes derfor at NIF arbeider aktivt for å følge opp dette tingvedtaket i 2006.

I spillemiddelsøknaden skriver NIF at det må arbeides for å etablere forbedret målstruktur for organisasjonens arbeid, herunder å utarbeide gode mål for aktivitet. Departementet ber om at dette arbeidet kommer til uttrykk i fremtidig rapportering og ved neste års søknad.

### **Utbetaling av tilskuddet**

Utbetalingen av tilskuddet, 349 mill. kroner av forventet overskudd fra Norsk Tipping AS for spilleåret 2005, skjer i samsvar med gjeldende retningslinjer.

Midlene vil bli overført til NIF, konto 5134 06 05768, innen utgangen av januar 2006.

### **Justert budsjett 2006**

Det bes om at NIF sender inn et justert budsjett innen 15. februar 2006.

## Søknaden

NIF har gjennom årets søknad lagt seg på et realistisk nivå med hensyn til tilskuddets størrelse.

Departementet mener tredelingen av søknaden på den enkelte post med en analyse av nåsituasjonen, beskrivelse av mål og beskrivelse av tiltak knyttet til målene, gjør at søknaden framstår som mer oversiktlig enn tidligere.

Søknaden har fortsatt et forbedringspotensial. Det er nødvendig med et større fokus på hvordan bruken av spillemidlene vil ha effekt lokalt.

## Mål for tilskuddet

Statens overordnede mål med tilskuddet til NIF er:

1. Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig medlemsbasert organisasjon.
2. Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud gjennom den organiserte idretten.
3. Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon og til at idrettslagene framstår som arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.

Det er viktig at NIF arbeider for at alle medlemmer i norsk idrett skal ha et bevisst forhold til idrettens grunnverdier og at verdiene integreres i daglig praktisk handling. Fokus på sentrale etiske spørsmål er av stor betydning dersom NIF skal framstå som en positiv verdiskaper og en inkluderende organisasjon. Departementet forutsetter blant annet at alle organisasjonsledd innenfor NIF medvirker til en korrekt bruk av idrettens antidopingbestemmelser.

Innenfor post 1 og 2 har NIF stor frihetsgrad i forhold til hvordan midlene benyttes for å nå de overordnede statlige målene. I St.meld. nr. 14 (1999-2000) *Idrettslivet i endring* uttrykkes imidlertid som et grunnleggende prinsipp at:

”... støtte i form av spillemidler ikke skal danne grunnlag for fortjenestebaserte eierformer eller omdannes til fortjeneste for private eiere”.

Dette prinsippet legges også til grunn i Innst.S.nr 147. (2000-2001) *Innstilling fra familie, kultur- og administrasjonskomiteen om idrettslivet i endring - om statens forhold til idrett og fysisk aktivitet*, der flertallet uttaler at statlig støtte til idrettsformål ikke skal kunne omdannes til fortjeneste for private eiere.

Når det gjelder tilskudd over post 3 og 4, er det oppgitt egne mål.

Det er ikke anledning til å foreta overføringer mellom postene uten godkjenning fra departementet. Et mindreforbruk på post 1 kan imidlertid benyttes innenfor andre poster.

### **Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt – 100 mill. kroner**

Tilskuddet på post 1 skal benyttes til sentrale arbeidsoppgaver og drift av NIF sentralt og regionalt, samt til reduksjon av NIFs negative egenkapital.

Det er avsatt 80,5 mill. kroner til sentrale arbeidsoppgaver og drift av NIF sentralt og regionalt. Tilskuddet er større en omsøkt fordi aktivitetstiltak for barn, ungdom og breddeidrett i regi av NIF sentralt og regionalt er inkludert i tilskuddet på post 1. Dette ble det søkt tilskudd til på post 3. Departementet finner det formålstjenlig at tilskudd til NIF sentralt og regionalt samles på post 1. Det forutsettes at aktivitetstiltakene i regi av NIF regionalt gjennomføres i tråd med søknaden.

NIF har i flere sammenhenger vektlagt arbeidet med likestilling i vid forstand innenfor idrettsorganisasjonen. Dette har gitt seg uttrykk både i form av prioritering av aktiviteter for jenter og kvinner, og gjennom arbeid for en jevnere kjønnsfordeling blant trenere og tillitsvalgte. I "Idrettspolitisk dokument" for tingperioden 2003-2007 er det utformet konkrete målsettinger for likestillingsarbeidet.

Departementet ønsker å støtte opp om likestillingsarbeidet innenfor idretten. Det er av særlig viktighet å tilrettelegge for at begge kjønn gis mulighet til aktiv idrettsdeltakelse. NIF bes derfor prioritere nødvendige ressurser innenfor post 1 til dette arbeidet. Dette kan gjøres ved at midler til aktivitetstiltak i regi av NIF- sentralt, som er overført til post 1, benyttes innenfor nevnte formål.

Departementet understreker at det statlige tilskuddet i hovedsak er begrunnet ut fra den aktiviteten som foregår lokalt i lagene. Det er derfor en forutsetning at virksomheten som finansieres over post 1 skal bidra til å utvikle idrettslagenes aktivitetstilbud, primært for barn og ungdom.

Departementet har merket seg at det i søknaden under post 1 framgår at NIF har som mål for 2006 å foreta en effektivisering av idrettens administrative apparat. Videre har NIF som mål å etablere målevariabler for organisasjonen, samt ha etablert en strategi for kompetanseutvikling og -formidling. Departementet har også merket seg målene knyttet til idrettskretsenes administrative funksjoner.

Det vurderes som positivt at NIF fortsatt vil prioritere arbeidet med organisasjonsutvikling og effektivisering. Departementet vil følge det videre arbeidet med disse spørsmålene og forventer at rapporteringen for 2006 vil ta utgangspunkt i målformuleringene i søknaden.

### *Reduksjon av negativ egenkapital*

NIF hadde per 31. desember 2004 en negativ egenkapital på 42,7 mill. kroner. KKD åpnet, som et unntak, ved tildelingen for 2005 for å bruke spillemidler til reduksjon av NIFs negative egenkapital.

Departementet har bestemt at det også for 2006 gis anledning til å benytte spillemidler til reduksjon av negativ egenkapital. KKD har derfor øremerket 19,5 mill. kroner av tilskuddet på post 1 til dette formålet i 2006.

NIF har ikke anledning til å benytte de 19,5 mill. kronene til andre formål enn reduksjon av den negative egenkapitalen. Dersom det er i løpet av 2006 oppstår behov for ytterligere midler på et område, må dette finansieres gjennom tilsvarende reduksjon i andre budsjetterte utgifter.

Departementet understreker at andre inntekter, ut over framlagte budsjett og som ikke er øremerket, bør benyttes til å styrke det økonomiske resultatet.

Departementet har kun åpnet for å benytte spillemidler til reduksjon av negativ egenkapital. Det er ikke gitt aksept for direkte tilskudd fra spillemidlene til oppbygging av positiv egenkapital. Eventuell egenkapital bør opparbeides gjennom kostnadsreduksjoner og innsparinger på driftsbudsjettet.

### **Post 2 Grunnstøtte særforbund – 130 mill. kroner**

Tilskuddet på post 2 skal benyttes til særforbundenes sentrale arbeidsoppgaver.

Fordelingen av midlene mellom særforbundene foretas av NIF. NIF skal ved fordelingen ta hensyn til statens overordnede mål med tilskuddet til NIF.

I søknaden skriver NIF at for 2006 er det et mål å stimulere til formalisering av samarbeidsstrukturer og til fusjonering mellom særforbund. Videre er det et mål at NIF i løpet av året skal ha utviklet rapporteringsrutiner fra særforbund slik at NIF på et overordnet nivå kan gi en samlet fremstilling av i hvilken grad de statlige målene nås. Departementet ber om å bli holdt orientert om dette arbeidet i løpet av kommende år, og forventer at NIF rapporterer om resultatene i forbindelse med årsrapporten for 2006.

Tilskuddet skal også dekke arbeidet med integrering av funksjonshemmede i særforbundene. Særforbund som har overtatt ansvar for integreringsarbeidet skal motta tilskudd. Det er en forutsetning at de særforbund som mottar tilskudd har konkrete planer og tiltak som sikrer at tilskuddet faktisk benyttes til formålet.

Det forutsettes at særforbundene dekker eventuelle kostnader til oppfølging av bilaterale idrettsavtaler innenfor rammen av tilskuddet på post 2.

### **Post 3 Barn og ungdom – 54 mill. kroner**

Barn og ungdom er prioriterte grupper i den statlige idrettspolitikken. Gjennom post 3 vil departementet sikre at en andel av spillemidlene til NIF går direkte til aktivitetstiltak for barn og ungdom.

Målene for tilskuddet på post 3 er:

- 1) Bidra til et godt tilbud for barn (6-12 år) innenfor den frivillige, medlemsbaserte idretten.
- 2) Bidra til et godt tilbud for ungdom (13-19 år) innenfor den frivillige, medlemsbaserte idretten.
- 3) Bidra til gode rammebetingelser for de lokale idrettslagene.

Departementet legger til grunn at post 3 skal inneholde satsingsområder og tiltak som er rettet mot å skape gode aktivitetstilbud for de sentrale målgruppene. I særlig grad bør ungdomsgruppen tilgodeses.

NIF har søkt om 3 mill. kroner til aktivitetstiltak rettet mot barn og ungdom i regi av NIF sentralt og regionalt. Midler til disse formålene inngår nå i tilskuddet over post 1 (jf. ovenfor).

#### *Aktivitetstilbud til særforbund*

Departementet ønsker å sikre en videre satsing i regi av særforbundene for å bedre aktivitetstilbudet for barn og ungdom. Den største andelen av tilskuddet på post 3, **51 mill. kroner**, tildeles dette formålet for 2006.

Det understrekes at tiltakene som tilgodeses gjennom denne satsingen skal være rettet mot barn og ungdom mellom 6 og 19 år. I særlig grad bør ungdomsgruppen tilgodeses. Særforbund med særlige satsinger for å bedre kjønnsbalansen blant medlemmer og aktive deltakere bør prioriteres.

Det er en forutsetning at tiltakene skal bidra til lokale aktivitetstilbud for disse målgruppene. Dette innebærer at det er lagenes aktivitetstilbud som skal utvikles og understøttes gjennom de tiltak som iverksettes. Tiltak som er organisert utenfor de lokale idrettslagene er ikke tilskuddsberettiget.

Departementet forutsetter at tiltak knyttet til idrett i skolen finansieres gjennom andre kilder enn spillemidlene til idrettsformål.

Ett av de statlige målene for tilskuddet til NIF er at det skal bidra til å bevare og utvikle NIF som en medlemsbasert, frivillig organisasjon. Særforbundene bør derfor være

tilbakeholdne med å benytte tilskuddet til lønnsutgifter. Tilskuddet på post 3 bør ikke benyttes til lønnet personell i lagene.

Departementet understreker at disse forutsetningene skal reflekteres i de kriterier NIF benytter ved viderefordeling av tilskuddsmidlene.

#### *Barneidrettsforsikringen*

Det øvrige tilskuddet på post 3, **3 mill. kroner**, skal dekke utgifter til barneidrettsforsikringen.

#### **Post 4 Toppidrett – 65 mill. kroner**

Post 4 inneholder tilskudd til basisfinansiering av toppidrettssatsingen, til stipender og til deltakelse i olympiske leker og Paralympics.

Statens mål med basisfinansieringen er å:

- sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettssatsing
- sikre en bredde innenfor toppidretten

Departementet forutsetter at tilskuddet nyttes i tråd med de satsingsområder og tiltak som er beskrevet i søknaden.

Forberedelse til og deltakelse i olympiske leker og Paralympics skal prioriteres innenfor den samlede rammen til toppidrett. Departementet vil fortsatt kreve særskilte budsjetter, rapporter og regnskap for deltakelse i olympiske leker og Paralympics. Det forutsettes at NIFs budsjetterte avsetninger til olympiske leker og Paralympics framgår i den årlige søknaden om spillemidler, samt i rapporteringen.

Departementet forutsetter at NIF dekker alle kostnadene til Torino-OL innenfor tilskuddsrammen på post 4 i 2006. Departementet viser til at den økonomiske situasjonen i NIF har medført at praksisen med å foreta avsetninger til OL over flere år ikke har latt seg gjennomføre de siste par årene.

Departementet forutsetter at NIF fra og med 2007 er tilbake til en normalsituasjon i forhold til OL-avsetningene og at dette vil resultere i frigjøring av midler til Olympiatoppens sentrale aktiviteter.

Når det gjelder idrettstipendene, forutsetter departementet at disse fordeles jevnt mellom kvinner og menn, samt at videreutviklingsstipend gis høy prioritet.

## **Økonomiforvaltning og kontroll**

Kultur- og kirkedepartementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at spillemidlene er anvendt etter forutsetningene.

Økonomiforvaltning og kontroll skal følge retningslinjene som er trukket opp i vedlagte *Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt spillemidler til idrettsformål fra Kultur- og kirkedepartementet i 2005*, fastsatt av Kultur- og kirkedepartementet 27. april 2005.

Det er NIFs oppgave å sikre at det statlige tilskuddet organisasjonen mottar blir forvaltet på en korrekt måte og anvendt til de formål som framgår av dette brevet og de dokumenter det her vises til. Departementet vil i den forbindelse peke på de plikter som tilligger styret og organisasjonens ledelse for øvrig.

Styret har en særskilt plikt til å påse at virksomheten drives i samsvar med de forutsetninger for statens tilskudd som er trukket opp i tilskuddsbrevet.

Departementet presiserer nødvendigheten av å ha løpende oversikt over den økonomiske situasjonen slik at forholdet mellom budsjetterte og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll. Det forutsettes god økonomistyring og gode kontrollrutiner.

Som grunnlag for denne kontrollen forutsettes det at NIF setter opp et justert budsjett der samtlige kostnader og inntekter innarbeides så snart størrelsen på spillemiddeltilskuddet er meddelt organisasjonen. Justert budsjett oversendes departementet innen 15. februar 2006.

Videre understrekes viktigheten av at NIF fører løpende kontroll med den økonomiske situasjonen for underliggende ledd (jf. § 4-4 i NIFs lov), slik at budsjetter og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll.

## **Rapportering og søknad**

Frist for rapportering for 2005 er satt til 1. mai 2006. Frist for rapportering for 2006 er 1. april 2007.

I tillegg ber departementet om å få tilsendt kvartalsvise regnskapsrapporter i 2006.

Søknad om spillemidler for 2007 må være departementet i hende innen 15. september 2006.



## Øvrige tildelinger

I tillegg til tilskuddet til NIF, ytes det for 2006 tilskudd til antidopingarbeid og forskning. Dette er midler som tidligere var en del av tilskuddet til NIF.

Stiftelsen Antidoping Norge (ADN) ble i statsråd 16. desember 2005 tildelt 18,5 mill. kroner fra spillemidlene til idrettsformål.

Gjennom hovedfordelingen for 2006 vil det settes av midler til forskningsprosjekter som i forkant vil drøftes i Forskningsutvalg Idrett (FUI).

Med hilsen

Paul Glomsaker e.f.  
ekspedisjonssjef

Per Kr. Aasmundstad  
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen  
Særforbundene

Vedlegg.