



DET KONGELIGE  
KULTUR- OG KIRKEDEPARTEMENT

Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité  
Serviceboks 1 Ullevål stadion  
0840 OSLO

Deres ref

Vår ref

2006/04350 ID/ID2 MEI

Dato

15.12.2006

### Spillemidler til Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité - 2007

Det vises til søknad datert 15. september 2006 om spillemidler for 2007.

#### Tilskudd for 2007

Norges Idrettsforbund og Olympiske Komité (NIF) ble i statsråd 15. desember 2006 tildelt kroner 352 000 000 fra spillemidlene til idrettsformål for 2007. Tilskuddet fordeler seg på følgende rammeposter:

Post 1	Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	83 mill. kroner
Post 2	Grunnstøtte særforbund	140 mill. kroner
Post 3	Barn og ungdom	55 mill. kroner
Post 4	Toppidrett	74 mill. kroner
<b>Totalt</b>		<b>352 mill. kroner</b>

Tilskuddsbeløpet på 352 mill. kroner innebærer en kraftig styrking av tilskuddet til organisert idrett. I 2006 mottok NIF et samlet tilskudd på 349 mill. kroner, inkludert en avsetning på 18,3 mill. kroner på post 1 til reduksjon av negativ egenkapital. NIFs prognose per 30. september 2006, for regnskapsåret 2006, viser at NIF per 31. desember 2006 vil ha positiv egenkapital. Det er derfor ikke behov for en særskilt avsetning til reduksjon av negativ egenkapital i 2007.

Tilskuddet utgjør i utgangspunktet KKD's samlede støtte til NIF. Departementet forutsetter derfor at det ikke fremmes andre søknader om enkelttilskudd fra spillemidlene i løpet av året.

Departementet er opptatt av at NIF utvikler sin organisasjon slik at en større andel av ressursene tilfaller de organisasjonsledd som driver aktivitet. Dette er en oppfølging av føringene som ligger i St.meld. nr. 14 (1999-2000) *Idrettslivet i endring*, i Innst. S.nr. 147 (2000-2001) *Innstilling fra familie-, kultur- og administrasjonskomiteen om idrettslivet i endring - om statens forhold til idrett og fysisk aktivitet* og i Innst. O. nr. 44 (2001-2002) *Innstilling fra familie-, kultur- og administrasjonskomiteen om lov om endring i lov om pengespill*.

Departementet har i den forbindelse merket seg at NIF i søknaden for 2007 uttrykker ambisjoner om at en større andel av tilgjengelige ressurser skal gå til aktivitet på lagsnivå. Det forutsettes at disse ambisjonene følges opp i 2007, og at dette arbeidet kommer til uttrykk i framtidig rapportering og ved neste års søknad.

Departementet viser for øvrig til vedtaket fra idrettstinget i 2003 der det heter at idretten skal rasjonalisere og effektivisere sin drift. I vedtaket fastslås det at administrative forenklinger kan bidra til en bedre ressursutnyttelse. Det forventes derfor at NIF arbeider aktivt for å følge opp dette også i 2007.

### **Utbetaling av tilskuddet**

Utbetalingen av tilskuddet, 352 mill. kroner av forventet overskudd fra Norsk Tipping AS for spilleåret 2006, skjer i samsvar med gjeldende retningslinjer.

Midlene vil bli overført til NIF, konto 5134 06 05768, innen utgangen av januar 2007.

### **Justert budsjett 2007**

Det bes om at NIF sender inn et justert budsjett innen 15. februar 2007. Det bes i den forbindelse om at justert budsjett for 2007 framstilles slik at også kostnadstyper framgår av oppsettet, jf. tidligere korrespondanse i saken.

### **Søknaden**

Årets søknadsbeløp representerer en relativt kraftig økning i forhold til tilskuddsbeløpet for 2006.

Søknadens struktur reflekterer i det alt vesentlige den malen som følger av KKD's brev med krav til søknaden, datert 22. juni 2006. Strukturen på søknaden framstår som

ryddig og oversiktlig. Gjennomgående presenteres en analyse av nå-situasjonen, mål og prioriteringer for 2007 og hvilke strategier som er valgt for å nå målene.

Hovedmålene som presenteres i søknaden lar seg i stor grad knytte til virksomheten i NIFs sentraladministrasjon. Etter departementets vurdering burde søknaden i større grad også vektlagt mål som kan relateres til idrettslagens behov og til lokal aktivitet.

Departementet har også merket seg at NIF skriver i søknaden at det foreligger et tilleggspotensial på om lag 10 mill. kroner i kommersielle inntekter ut over allerede budsjetterte inntekter. Det forutsettes at eventuelle inntekter ut over budsjettet som presenteres i søknaden benyttes til å styrke de aktivitetsrettede postene.

### **Regjeringens politikk på idrettsområdet**

Idretten representerer viktige verdier og er landets største folkelige bevegelse. En hovedutfordring i den statlige idrettspolitikken er å stimulere til økt aktivitet, både innen topp- og breddeidrett. Bedre tilrettelegging for fysisk aktivitet er viktig for å gi folk mulighet til å drive idrett, til rekreasjon og til å ta vare på sin egen helse.

I Soria Moria- erklæringen heter det blant annet at regjeringen vil øke den relative andelen spillemidler som går til aktivitet, både gjennom idrettens organisasjoner og lokale aktivitetsmidler som tilføres idrettslagene direkte.

### **Mål for tilskuddet**

Statens overordnede mål med tilskuddet til NIF er:

1. Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon.
2. Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud gjennom den organiserte idretten.
3. Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon og til at idrettslagene framstår som arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.

Det er viktig at NIF arbeider for at alle medlemmer i norsk idrett skal ha et bevisst forhold til idrettens grunnverdier og at verdiene integreres i daglig praktisk handling. Fokus på sentrale etiske spørsmål er av stor betydning dersom NIF skal framstå som en positiv verdiskaper og en inkluderende organisasjon. Departementet forutsetter blant annet at alle organisasjonsledd innenfor NIF medvirker til en korrekt bruk av idrettens antidopingbestemmelser og at retningslinjene mot seksuell trakassering innenfor idretten følges opp.

Det er ikke anledning til å foreta overføringer mellom postene uten godkjenning fra departementet. Et mindreforbruk på post 1 kan imidlertid benyttes innenfor andre poster.

### **Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt - 83 mill. kroner**

Tilskuddet på post 1 skal benyttes til sentrale arbeidsoppgaver og drift av NIF sentralt og regionalt.

Det er avsatt 83 mill. kroner til sentrale arbeidsoppgaver og drift av NIF sentralt og regionalt. Tilskuddet innebærer en klar økning i forhold til tilskuddet for 2006. Departementet vil understreke at det ikke kan gjøres disposisjoner som forutsetter ytterligere økning i tilskuddet framover.

NIF sentralt har som sin viktigste oppgave å være et koordinerende organ for sine medlemsorganisasjoner. Det er derfor viktig at NIF prioriterer sine strategiske og koordinerende oppgaver overfor de aktivitetsrettede organisasjonsleddene i norsk idrett. Arbeidet sentralt og regionalt i NIF må være innrettet mot idrettslagenes behov.

Det forventes at det økte tilskuddet fra spillemidlene bidrar til at NIF, i samarbeid med særforbundene, legger til rette for å nå grupper av befolkningen som i dag ikke er aktive. Dette vil bidra til økt rekruttering til den organiserte idretten, og samtidig være et viktig bidrag til å bedre folkehelsen.

Etter departementets vurdering vil årets tilskudd gi NIF et betydelig handlingsrom for å kunne følge opp sentrale prioriteringer, bl.a. innenfor kompetanse- og organisasjonsutvikling på bakgrunn av gjennomarbeidede planer. NIF bør kunne bistå med å legge til rette for kompetansearbeidet i særforbundene. Det er viktig at arbeidet med å utvikle trenere og ledere styrkes med mål om bedre og større aktivitet.

Departementet har merket seg at NIF også i 2007 vil videreføre arbeidet med å effektivisere idrettens administrative apparat. Det vurderes som positivt at NIF fortsatt vil prioritere arbeidet med organisasjonsutvikling og effektivisering. Departementet vil følge dette arbeidet videre og forventer at NIF hensyntar dette i den framtidige rapporteringen til departementet.

NIF har i flere sammenhenger vektlagt arbeidet med likestilling i vid forstand innenfor idrettsorganisasjonen. Dette har gitt seg uttrykk både i form av prioritering av aktiviteter for jenter og kvinner, og gjennom arbeid for en jevnere kjønnsfordeling blant trenere og tillitsvalgte.

I tillegg understreker NIF i årets søknad viktigheten av å være tydelig overfor medlemsorganisasjonene om at idretten skal være inkluderende og at all form for

diskriminering eller seksuell trakassering er uakseptabel. NIF bes prioritere dette arbeidet.

Departementet understreker at det statlige tilskuddet i hovedsak er begrunnet ut fra den aktiviteten som foregår lokalt i lagene. Det er derfor en forutsetning at virksomheten som finansieres over post 1 skal bidra til å utvikle idrettslagenes aktivitetstilbud, primært for barn og ungdom.

## **Post 2 Grunnstøtte særforbund – 140 mill. kroner**

Tilskuddet på post 2 skal benyttes til særforbundenes sentrale arbeidsoppgaver.

Det er avsatt 140 mill. kroner i tilskudd over post 2. Dette innebærer en økning av tilskudd med 10 mill. kroner sammenlignet med inneværende år. Økningen begrunnes særlig med behovet for å styrke arbeidet med integrering av funksjonshemmede, samt arbeidet for likestilling og arbeidet mot diskriminering. Departementet registrerer også det rapporteres om en positiv aktivitetsøkning i særforbundene de siste årene.

NIF skal ved viderefordelingen ta hensyn til statens overordnede mål med tilskuddet til NIF. Det innebærer bl.a. at tilskuddet på post 2 skal bidra til å styrke aktiviteten og det varierte idrettstilbudet til barn og ungdom i lagene. Særforbundene har videre et ansvar for at det legges til rette for at det kan utøves idrett på alle nivåer og for alle aldersgrupper.

Tilskuddet på post 2 skal dekke arbeidet med integrering av funksjonshemmede i særforbundene. Særforbund som har overtatt ansvar for integreringsarbeidet skal motta tilskudd. Det er en forutsetning at de særforbund som mottar tilskudd har konkrete planer og tiltak som sikrer at tilskuddet faktisk benyttes til formålet. Integreringsarbeidet vil stå overfor viktige utfordringer i 2007 når Norges Funksjonshemmedes Idrettsforbund (NFI) etter planen skal oppløses.

Det er derfor viktig at de særforbundene som har overtatt, eller som i løpet av 2007 vil overta, ansvaret for idrett for funksjonshemmede, gis økonomiske rammebetingelser som gjør dem i stand til å lykkes. Departementet forutsetter derfor at en vesentlig andel av økningen i tilskuddet på post 2 anvendes til arbeidet med bedre idrettstilbudet for funksjonshemmede. Det forventes videre at oppløsningen av NFI vil frigjøre ressurser til særforbundenes arbeid med integrering fra og med 2008.

Departementet forutsetter videre at det arbeides aktivt med likestilling og med å forbygge enhver form for diskriminering og seksuell trakassering. Kultur- og kirke departementet understreker at dette arbeidet må forankres i hele organisasjonen. Det forutsettes derfor at særforbundene prioriterer dette arbeidet i 2007.

Departementet har også merket seg at det er et mål å utvikle den prestasjonsorienterte ungdomsidretten innenfor de respektive særvidretter. Det vurderes som positivt at idretten ønsker å prioritere satsingen på ungdomsidrett innenfor post 2.

I søknaden for 2007 fremgår det at det er et mål å effektivisere og rasjonalisere særforbundene; herunder å innføre gode administrative verktøy, videreutvikle effektive arbeidsmåter, stimulere til samarbeid rundt rasjonelle arbeidsmåter og utvikle evalueringskriterier og målevariabler for særforbundene.

Departementet har videre merket seg at det skal utvikles en ny modell for fordeling av rammetilskuddet til særforbundene i 2007. Departementet ber om å bli holdt orientert om dette arbeidet kommende år og forventer at NIF rapporterer om resultatene i forbindelse med årsrapporten for 2007.

Det forutsettes at særforbundene dekker eventuelle kostnader til oppfølging av bilaterale idrettsavtaler innenfor rammen av tilskuddet på post 2.

### **Post 3 Barn og ungdom – 55 mill. kroner**

Barn og ungdom er prioriterte grupper i den statlige idrettspolitikken. Gjennom post 3 vil departementet sikre at en andel av spillemidlene til NIF går direkte til aktivitetstiltak for barn og ungdom slik at flere rekrutteres til aktivitet i idrettsbevegelsen.

Målene for tilskuddet på post 3 er:

1. Bidra til et godt tilbud for barn (6-12 år) innenfor den frivillige, medlemsbaserte idretten.
2. Bidra til et godt tilbud for ungdom (13-19 år) innenfor den frivillige, medlemsbaserte idretten.
3. Bidra til gode rammebetingelser for de lokale idrettslagene.

Departementet legger til grunn at post 3 skal inneholde satsingsområder og tiltak som er rettet mot å skape gode aktivitetstilbud for de sentrale målgruppene. Det er avsatt 55 mill. kroner i tilskudd over post 3. Dette er en liten styrking i forhold til 2006.

#### *Aktivitetsmidler til særforbund*

Departementet ønsker å sikre en videre satsing i regi av særforbundene for å bedre aktivitetstilbudet for barn og ungdom. Den største andelen av tilskuddet på post 3, 52 mill. kroner, tildeles dette formålet for 2007.

Det understrekes at tiltakene som tilgodeses gjennom denne satsingen skal være rettet

mot barn og ungdom mellom 6 og 19 år. Særforbund med særlige satsinger for å bedre kjønnsbalansen blant medlemmer og aktive deltakere bør prioriteres.

Det er en forutsetning at tiltakene skal bidra til lokale aktivitetstilbud for disse målgruppene. Dette innebærer at det er lagenes aktivitetstilbud som skal utvikles og understøttes gjennom de tiltak som iverksettes. Tiltak som er organisert utenfor de lokale idrettslagene er ikke tilskuddsberettiget. Tilskuddet skal ikke benyttes til tiltak i NIF sentralt eller til tiltak som har administrativ effektivisering som mål.

Departementet forutsetter at tiltak knyttet til idrett i skolen finansieres gjennom andre kilder enn spillemidlene til idrettsformål slik ledelsen i NIF har tilkjenngitt.

Ett av de statlige målene for tilskuddet til NIF, er at det skal bidra til å bevare og utvikle NIF som en medlemsbasert, frivillig organisasjon. Særforbundene bør derfor være tilbakeholdne med å benytte tilskuddet til lønnsutgifter. Tilskuddet på post 3 bør ikke benyttes til lønnet personell i lagene.

Departementet understreker at disse forutsetningene skal reflekteres i de kriterier NIF benytter ved viderefordeling av tilskuddsmidlene.

#### *Barneidrettsforsikringen*

Det øvrige tilskuddet på post 3, 3 mill. kroner, skal dekke utgifter til barneidrettsforsikringen.

#### **Post 4 Toppidrett – 74 mill. kroner**

Post 4 inneholder tilskudd til basisfinansiering av toppidrettssatsingen, til stipender og til deltakelse i olympiske leker og Paralympics.

Statens mål med basisfinansieringen er å:

- sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettssatsing
- sikre en bredde innenfor toppidretten

Det er avsatt 74 mill. kroner i tilskudd over post 4. Dette representerer en økning på 9 mill. kroner i forhold til tilskuddet for 2006. Departementet vil med dette bidra til en styrking av toppidretten for å kunne gjennomføre en satsing fram mot olympiske leker og Paralympics i Beijing og Vancouver.

En opptrapping av satsingen på toppidrett i tråd med NIFs ambisjoner kan ikke baseres utelukkende på tilskudd fra staten. Det understrekes derfor at NIF må bidra til toppidrettssatsingen gjennom en reell prioritering av kommersielle inntekter til dette formålet. Det vises i den forbindelse til NIFs søknad for 2006 der NIF tilkjenngir en

ambisjon om at rammen til toppidretten skal bygges opp i løpet av en fem – seks års periode. NIF legger her som en forutsetning at satsingen på toppidrett skal skje både gjennom statlig tilskudd og gjennom økt bruk av markedsinntekter.

Tilskuddet på post 4 er derfor gitt med vilkår om at NIF i 2007 i tråd med budsjettet bidrar med minimum 8 mill. kroner fra kommersielle inntekter, og at en økning i NIFs inntekter ut over det foreliggende budsjett for 2007 må komme post 4 til gode.

Departementet forutsetter at tilskuddet nyttes i tråd med de satsingsområder og tiltak som er beskrevet i søknaden.

Departementet har merket seg målet om å styrke arbeidet med toppidrett for funksjonshemmede. Det forutsettes at det avsettes nødvendige ressurser til dette.

Forberedelse til og deltakelse i olympiske leker og Paralympics skal prioriteres innenfor den samlede rammen til toppidrett. Departementet vil fortsatt kreve særskilte budsjetter, rapporter og regnskap for deltakelse i olympiske leker og Paralympics. Det forutsettes at NIFs budsjetterte avsetninger til olympiske leker og Paralympics framgår i den årlige søknaden om spillemidler, samt i rapporteringen. Departementet forutsetter at NIF er tilbake til en normalsituasjon i forhold til OL-avsetningene og at dette vil resultere i frigjøring av midler til Olympiatoppens sentrale aktiviteter.

Når det gjelder idrettsstipendene, forutsetter departementet at disse fordeles jevnt mellom kvinner og menn, samt at videreutviklingsstipend gis høy prioritet.

### **Økonomiforvaltning og kontroll**

Kultur- og kirke departementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at spillemidlene er anvendt etter forutsetningene.

Økonomiforvaltning og kontroll skal følge retningslinjene som er trukket opp i vedlagte *Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt spillemidler til idrettsformål fra Kultur- og kirke departementet i 2006*, fastsatt av Kultur- og kirke departementet 28. april 2006.

Det er NIFs oppgave å sikre at det statlige tilskuddet organisasjonen mottar blir forvaltet på en korrekt måte og anvendt til de formål som framgår av dette brevet og de dokumenter det her vises til. Departementet vil i den forbindelse peke på de plikter som tilligger styret og organisasjonens ledelse for øvrig.

Styret har en særskilt plikt til å påse at virksomheten drives i samsvar med de forutsetninger for statens tilskudd som er trukket opp i tilskuddsbrevet.



Departementet presiserer nødvendigheten av å ha løpende oversikt over den økonomiske situasjonen slik at forholdet mellom budsjetterte og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll. Det forutsettes god økonomistyring og gode kontrollrutiner.

Som grunnlag for denne kontrollen forutsettes det at NIF setter opp et justert budsjett der samtlige kostnader og inntekter innarbeides så snart størrelsen på spillemiddeltilskuddet er meddelt organisasjonen. Som tidligere nevnt skal justert budsjett oversendes departementet innen 15. februar 2007.

Videre understrekes viktigheten av at NIF fører løpende kontroll med den økonomiske situasjonen for underliggende ledd (jf. § 4-4 i NIFs lov), slik at budsjetter og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll.

### **Rapportering og søknad**

Frist for rapportering for 2006 er satt til 1. april 2007. Frist for rapportering for 2007 er 1. april 2008. I tillegg ber departementet om å få tilsendt kvartalsvise regnskapsrapporter i 2007.

Søknad om spillemidler for 2008 må være departementet i hende innen 15. september 2007.

### **Øvrige tildelinger**

Stiftelsen Antidoping Norge (ADN) ble i statsråd 15. desember 2006 tildelt 19 mill. kroner fra spillemidlene til idrettsformål.

Med hilsen

Paul Glomsaker e.f.  
ekspedisjonssjef

Per Kr. Aasmundstad  
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen  
Særforbundene

Vedlegg

