

Boazodoallohálddahus • Reindriftsforvaltningen
Båatsoe-burriej reereme

Det kongelige kommunal og regionaldepartement
Postboks 8112, Dep.
0032 Oslo

KOMM. OG REG. DEP	
30 NOV 2005	
05 12258-43	
Artk.	457.0
Avd.	PEB 1 011 674

Din çuj./Deres ref.:

Min çuj./Vår ref.:

2005/2674 / 13915/2005/ PEB/ 410

Dáhton/Dato:

24.10.2005

HØRING : NOU 2005:12 MER EFFEKTIV BYGNINGSLOVGIVNING II

Reindriftsforvaltningen har gått gjennom forslaget til en mer effektiv bygningslovgivning. Vi tror at forslaget til lovstruktur og endringer av bestemmelser vil bidra til at bygningsloven blir enklere å bruke og forstå. Samtidig er det en rekke endringer som vil sette større krav til tiltakshavere og utbyggere. Reindriftsforvaltningen støtter i all hovedsak det nye lovforslaget, men vi har merknader til 4 punkter.

1. Søknadsplikt – ikke søknadsplikt, § 20-1 - § 20-4 i ny lov
2. Kommunal samordningsplikt, § 21-5 og 21-2 i ny lov
3. Dispensasjon, § 21 - 10 i ny lov
4. Driftsbygninger i landbruket, § 30 - 1 i ny lov

1. Søknadsplikt – ikke søknadsplikt, § 20-1 - § 20-4 i ny lov

Ordningen med meldepliktige tiltak foreslås fjernet. I den nye loven foreslås det 3 ordninger som er søknadspliktige tiltak, søknadspliktige tiltak som kan forstås av tiltakshaver og tiltak som ikke krever søknad.

Reindriftsmyndighetene forholder seg til oppføring av bygg og byggverk både som ansvarlig reindriftsmyndighet for bygg og byggverk som skal brukes i reindrifta, og som sektormyndighet som skal høres i forbindelse med oppføring byggverk som ikke tilhører reindrifta. Reindriftsmyndighetens rolle som høringspart vil bli omtalt under punkt 2 (Kommunal samordningsplikt) i vårt høringsbrev. Under dette punktet vil vi omtale bygg og byggverk som oppføres i regi av reindrifta.

Reindrifta har med hjemmel i Reindriftsloven (uavhengig av grunneier) rett til:

- å anbringe anlegg som trengs til reindriften § 9 nr. 3 og § 12
- å føre opp hytter og gammer for folk, og buer og stillinger for oppbevaring av nødvendig løssøre og matvarer § 10 - 1

I rundskriv M – 12 / 2000 gikk KRD, MD og LMD sammen for å avklare hvordan lovverket knyttet til disse bestemmelsene skulle forstås. Resultatet ble at gjeterhyttene ble meldepliktige tiltak etter Plbl § 81, større gjerder og anlegg ble søknadspliktige etter Plbl § 93 mens mindre gjerder, buer og stillinger ble unntatt fra både søknads- og meldeplikt.

Ádreassa - Adresse
Postboks 1104
Alta9504

Telefovdna - Telefon
78 45 70 20
www.reindrift.no

Telefáksa - Telefaks
78 45 70 49

I lovutvalgets forslag faller meldeplikten bort, og gjeterhyttene vil dermed bli søknadspliktige tiltak som kan forestås av tiltakshaver. For de andre tiltakene vil det ikke komme endringer.

Reindriftsforvaltningen ønsker primært at ordningen med meldepliktige landbrukstiltak opprettholdes slik at det fortsatt vil være mulig å melde oppføring av reingjeterhytter etter Plbl. Dersom meldepliktordningen faller bort vil gjeterhyttene bli behandlet som søknadspliktige tiltak som kan forestås av tiltakshaver. Vi ber bygningslovutvalget vurdere om det kan være mulig å behandle gjeterhyttene etter ny § 20-4 for å unngå dobbeltbehandling.

Etter dagens regelverk kan oppføring av gjeterhytter bare finne sted etter saksbehandling av reindriftsmyndighetene gjennom forskrift av 01.11.82. Behandlingen avsluttes med at Reindriftssjefen gir/ ikke gir tillatelse til oppføring. Forut for Reindriftssjefens vedtak foretar Reindriftsforvaltningen av faglig vurdering etter forskriften fra LMD. Saksbehandlingen inkluderer en høring av alle berørte parter. Når vi ber om å bli vurdert unntatt fra saksbehandling etter Plbl er det basert på praktiske erfaringer med dagens gjeterhyttebygging. Hyttene plasseres langt fra andre interesser og vi har få negative uttalelser/ merknader til sakene som behandles. Reindriftsutøverne har gjennom Reindriftsloven *rett* til nødvendige hytter, og Reindriftssjefen foretar en behovsvurdering gjennom saksbehandlingen etter Reindriftsloven. I noen få saker har det framkommet kritiske merknader fra høringspartene som har nødvendiggjort flytting av omsøkt gjeterhytte. De kritiske merknadene har enten kommet fra kulturminne myndighet eller veimyndighet. Innvendingene mot omsøkt plassering fanges opp av dagens saksbehandling etter Reindriftsloven, slik at gjeterhytta kan flyttes til annen lokalisering før Reindriftssjefen eventuelt gir tillatelse.

Etter fullført saksbehandling i henhold til LMD's forskrift meldes gjeterhytta som landbruksbygning med hjemmel i Plbl. I de årene systemet har fungert har vi ikke fått negative tilbakemeldinger på meldingen etter Plbl i og med at nødvendige avklaringer etter Plbl allerede er fanget opp av vår egen saksbehandling etter Reindriftsloven.

I spesielle tilfeller har reindrifta hatt behov for gjeterhytter innenfor områder som er vernet etter naturvernloven. Oppføring av gjeterhytter innenfor verneområder må avklares gjennom verneområdets forskrifter og saksbehandling etter naturvernloven - i tillegg til den ordinære behandling etter annet lovverk. Reindriftsforvaltningen legger til grunn at denne praksisen opprettholdes selv om bestemmelsene i bygningsloven endres.

Oppsummering

Reindriftsforvaltningen ber derfor om å få behandle reingjeterhyttene utenom Plbl, men gjennom forskrift (fastsatt av LMD). Altså etter Plbl § 20-4. Skulle det være behov for mindre forskriftsendringer av gjeterhytteforskriften for å tilfredsstille nye krav i bygningsdelen til Plbl, vil Reindriftsforvaltningen tilrå at LMD foretar nødvendige forskriftsendringer.

2. Kommunal samordningsplikt, § 21-5 og 21-2 i ny lov

Forslaget til nye bestemmelser er en omredigering av gjeldene bestemmelser i dagens lov. I praksis fører endringene til at tiltakshaver pålegges et større ansvar for å innhente særlovsmyndighetenes uttalelse/ samtykke før søknaden oversendes kommunen.

Under punkt 1 av vårt høringsbrev påpekte vi at reindriftsmyndighetene høres i forbindelse med søknader om oppføring av bygg og byggverk innenfor reinbeiteområdene. I bygge- og

dispensasjonssaker avgir reindrifftsmyndighetene vanligvis en uttalelse, men i enkelte tilfeller kreves det tillatelse/ samtykke fra reindrifftsmyndighet for å innvilge en søknad etter Plbl. I § 17 i SAK forskriften av 01.07.2003 er reindrifftsmyndighet tatt med blant de myndigheter som det kreves tillatelse/ samtykke fra for å få innvilget byggetillatelse.

Reindrifftsloven har følgende bestemmelser vedrørende arealdisponering:

- reindrifftsens flyttleier må ikke stenges, men Kongen (LMD) kan *samtykke* i omlegging av flyttlei, jfr. Reindrifftslovens § 10 nr. 4 annet ledd
- Områdestyret kan *nedlegge forbud* mot iverksetting av tiltak inntil overenskomst mellom partene er inngått eller til jordskifteretten har behandlet saken, jfr. Reindrifftsloven § 15 annet ledd.

I saker som berører reindrifftsens flyttleier (Reindrifftsloven § 10-4) kreves det et positivt samtykke fra LMD før byggetillatelse kan gis etter Plbl. I saker som kan være til vesentlig skade eller ulempe for reindriffta (Reindrifftsloven § 15) kan Områdestyret nedlegge et *midlertidig* forbud mot iverksetting av tiltaket inntil overenskomst mellom partene er oppnådd eller inntil jordskifteretten har avgjort saken. Så lenge det midlertidige forbudet gjelder kan det ikke fattes et positivt vedtak om iverksetting etter Plbl.

Reindrifftsforvaltningen anser det som uhensiktsmessig at reindrifftsmyndighet ikke regnes opp i loven blant myndighetene som det kreves tillatelse/ samtykke fra for å gi byggetillatelse etter Plbl (Plbl § 95 nr. 3). Reindrifftsmyndighet er den eneste myndigheten som ikke regnes opp sammen med de andre myndighetene i Plbl, men har blitt plassert i egen paragraf i forskrift, jfr. SAK forskrift § 17. Reindrifftsmyndighet kom med i SAK forskriften etter siste revisjon av Plbl. I og med at det ikke er noen prinsipiell forskjell mellom reindrifftsmyndighet og de andre særlovsmyndighetene oppregnet i Plbl § 95 nr. 3 bør reindrifftsmyndighet tas med i en felles opplisting over særlovsmyndigheter som det kreves tillatelse/ samtykke fra for å gi byggetillatelse

Oppsummering

Når bygningsloven revideres ber Reindrifftsforvaltningen om at det kunstige skillet mellom reindrifftsmyndighet (i forskrift) og de andre særlovsmyndighetene (i lov) oppheves slik at bestemmelsene blir mer helhetlige. Reindrifftsmyndighet må regnes opp sammen med de andre særlovsmyndighetene som en byggetillatelse etter Plbl avhenger av - enten det nå blir i form av forskrift eller direkte plassert i loven

3. Dispensasjon, § 21 – 10 i ny lov

I forslaget til ny dispensasjonsbestemmelse foretas det en innstramming i adgangen til å gi dispensasjon. Kriteriet om "*særlige grunner*" for dispensasjon videreføres, men det vil ikke bli anledning til å gi dispensasjon dersom hensynet det dispenseres fra blir vesentlig tilsidesatt. Det må foreligge en klar overvekt av hensyn for å gi dispensasjon. Søknaden om dispensasjon må grunngis.

For Reindrifftsforvaltningen og reindrifftsmyndighetene har den liberale dispensasjonspraksisen i mange kommuner ført til unødvendig og uheldig nedbygging av reinbeiteområder. Sammenhengende natur- og beiteområder har blitt "*punktert*" av bygg og byggverk oppført med dispensasjon fra godkjente planer. Reindrifftsforvaltningen har i mange år etterspurt en innstramming av dispensasjonspraksis og dispensasjonsbestemmelser for å bedre forutsigbarheten for næringa, og for å unngå en "*bit for bit*" nedbygging av beiteområdene.

Oppsummering

Reindriftsforvaltningen ber bygningslovsutvalget vurdere om det er mulig å gi statlige og fylkeskommunale etater innsigelses rett i dispensasjonssaker. Det kan gjøres ved å ta inn i § 21- 10 en formulering om at "det vil ikke være anledning til å gi dispensasjon dersom statlige eller fylkeskommunale etater går imot at det skal gis dispensasjon." En slik formulering vil ligge tett opp til formuleringen en finner i MD's veileder om kommuneplanens arealdel.

4. Driftsbygninger i landbruket, § 30 – 1 i ny lov

Bestemmelsen er vesentlig forkortet i forhold til gjeldende § 81 fordi meldepliktsordningen foreslås opphevet. I den nye loven vil alle driftsbygninger i landbruket være søknadspliktige. Mindre driftsbygninger kan forestås av tiltakshaver, mens de større bygningene vil bli omfattet av ny § 20 – 1. I § 30 -1 listes det opp en del krav som ikke stilles til driftsbygninger i landbruket.

Under punkt 1 ba Reindriftsforvaltningen om at meldepliktsordningen for reingjeterhytter ble opprettholdt. Subsidiært ønsker vi at reingjeterhyttene unntas fra behandling etter Plbl. I § 30 – 1 i den nye Plbl listes det opp en del bestemmelser som ikke gjelder for driftsbygninger i landbruket, herunder for husvære for seterbruk og skogsdrift. Reingjeterhyttene har blitt behandlet på samme måte som alle andre landbruksbygg i nåværende lovverk, og vi ber om at alle landbruksbyggverkene også behandles likt i kommende lov.


Oppsummering

Reindriftens gjeterhytter bør nevnes sammen med husvære for seterbruk og skogsdrift i § 30 – 1 tredje ledd for å understreke at byggverkene likebehandles.

Landbruksveier

I forslaget til ny lov kan ikke Reindriftsforvaltningen finne forslaget til framtidig behandling av landbruksveier (skogsveier). Reindriftsforvaltningen registrerer at både vesentlige terrenginngrep (§ 20-1 k) og anlegg av vei, parkeringsplass og landingsplass er blitt søknadspliktig.

Bygging av landbruksveier er i de fleste tilfeller et vesentlig større tiltak enn tiltakene nevnt i første avsnitt. Innenfor reinbeiteområdene har etablering av landbruksveier i mange tilfeller vært til skade og ulempe for reindriften - uten at reindriftsnæring og forvaltning føler at våre synspunkter tillegges vekt når det skal avgjøres om landbruksveien kan bygges eller ikke. Av denne grunn ønsker Reindriftsforvaltningen at landbruksveier også føres opp på listen over søknadspliktige tiltak etter Plbl.

Med hilsen

 Johan I. Hætta
 Reindriftsjef


 Per - Erik Bjørnstad
 Rådgiver

Kopi:
 Reindriftsstyret
 Reindriftsforvaltningen Områdekantorene
 NRL

Saksbehandlers telefon: 78 45 70 28