



DET KONGELIGE
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENT

KOMM. OG REG. DEP

09 JAN 2006

05/2258-161

Ark. 451.0

Avd. BB 187 16AH

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo

Deres ref
05/2258-1 GAH

Vår ref
05/01245-3

Dato
9 JAN 2006

Høring – NOU 2005:12 Mer effektiv bygningslovgivning II

Det vises til udatert brev fra Kommunal- og regionaldepartementet mottatt 18.07.2005.

Olje- og energidepartementet har forelagt utredningen for Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE). Kopi av NVEs høringsuttalelse av 21.11.2005 følger vedlagt.
./.
Olje- og energidepartementet viser til NVEs uttalelse og har i tillegg følgende merknader:

Videreføring av unntak fra byggesaksbestemmelsene

Dagens forskrift (SAK) § 7 unntar tiltak som er konsesjonspliktig etter energiloven eller vassdragslovgivningen fra deler av byggesaksbestemmelsene. Sikker energiforsyning i alle ledd er en grunnpilar for et velfungerende samfunn. Nødvendig fremdrift for tiltak knyttet til bygging og drift av energi- og vassdragsanlegg er en forutsetning for å sikre energiforsyningen. Slik effektivitet oppnås gjennom en omfattende konsesjonsbehandling tillagt energi- og vassdragsmyndigheten. Denne behandlingen ivaretar samtidig de hensyn som ligger til grunn for byggesaksbestemmelsene.

Olje- og energidepartementet forutsetter at forskriften videreføres slik også bygningslovutvalget foreslår. Mandatet til den arbeidsgruppe som omtales må tilpasses denne forutsetning og i denne sammenheng konsentreres om å presisere forhold knyttet til anvendelsen og avgrensning av de materielle kravene til tiltak som er unntatt.

Dispensasjon

Olje- og energidepartementet forstår utvalgsforslaget slik at den foreslåtte dispensasjonshjemmelen i § 21-10 er ment å være en bestemmelse som skal gjelde

Postadresse
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo
<http://www.oed.dep.no/>

Kontoradresse
Einar Gerhardsens plass 1

Telefon
22 24 90 90
Org no.
977 161 630

Energi- og
vannressursavdelingen
Telefaks
22 24 95 68

Saksbehandler
Inge Magnus Evja
22 24 63 52

felles både for plandelen og bygningsdelen. Hjemmelen er strammet noe inn i forhold til gjeldende bestemmelse i pbl § 7. Olje- og energidepartementet forutsetter at det ikke er krav om at tiltaket må være forenlig med alle hensyn bak bestemmelsene det skal dispenseres fra. Det er med andre ord adgang til å gjennomføre et tiltak i strid med noen av hensynene bak en bestemmelse, så lenge fordelene ved å gi dispensasjon anses å være vesentlig større enn ulempene.

Hensynet til sikkerhet og vassdragsmiljø

NVE har i sin uttalelse vært særlig opptatt av hensynet til sikkerhet. NVE har viktige roller knyttet til ivaretagelse av vassdragsmiljøet og sikkerhet mot flom, dambrudd og skred knyttet til vassdrag. Både når det gjelder å framheve sikkerhet som et eget hensyn i formålsbestemmelsen og å sikre hjemmel for å kunne fastsette nærmere forskrifter om krav til byggegrunn, plassering, undersøkelser og utredninger må det tas hensyn til NVEs kommentarer. Behovet for å sette slike krav vil ikke bare være begrenset til å gjelde for den enkelte bygning og byggetomt, men også til andre forhold på og utenfor det aktuelle tiltaksområdet.

Refusjon

Behov og mulighet for å fordele utgifter på alle som nyter godt av pålagte undersøkelser og dokumentasjon for å utrede naturfare, bør vurderes nærmere i den videre oppfølging av utredningen.

Særlig om rørledninger i sjø

Olje- og energidepartementet har merket seg at Bygningslovutvalget på, jf. s. 46, 110, 111, 117 og 492 i NOUen slutter seg til forslaget fra flertallet i planlovutvalget om å oppheve unntaket for rørledninger i sjø. Olje- og energidepartementet er uenig i Bygningslovutvalget forslag på dette punktet og enig med mindretallet i Planlovutvalgets syn, jf. mindretallet Slettebøe, Svensli og Tovens forslag til tilføyelse til planlovutvalgets lovforslag § 1-3 annet ledd, jf. utredningens s. 244 flg. Mindretallet foreslo her å beholde dagens bestemmelse om at rørledninger i sjø for transport av petroleum ikke omfattes av lovens virkeområde.

Avhengig av hvor stor utbyggingen er, vil en tillatelse om rørlegging i sjø for transport av petroleum etter dagens regelverk bli behandlet av Stortinget, regjeringen, departementet eller Norges vassdrags- og energidirektorat og derigjennom bli underlagt en grundig og helhetlig samfunnsmessig vurdering, etter at det er foretatt omfattende konsekvensutredninger, hvor alle berørte parter har anledning til å uttale seg. På samme måte som mindretallet, finner departementet at en behandling etter plan- og bygningsloven, i tillegg til den behandling sentrale myndigheter foretar etter regelverket om konsekvensutredninger i plan- og bygningsloven, petroleumsløven og naturgassloven med tilhørende forskrift, vil medføre en unødvendig dobbeltbehandling i slike saker. Ved et slikt tiltak innenfor lovens stedlige virkeområde vil den nødvendige samordning med de berørte fylkeskommuner og kommuners interesser etter departementets mening i tilstrekkelig grad ivaretas gjennom energimyndighetenes saksbehandling slik den gjennomføres i dag.

Det vises til Ot.prp. nr. 51 (1987-1988) Om lov om endringer i plan- og bygningsloven 14. juni 1985 nr. 77 og i visse andre lover om arealdisponering s. 41, hvor Miljøverndepartementet fremhever følgende:

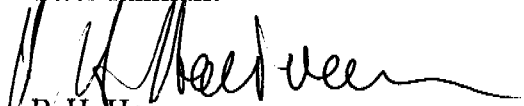
"...de sterke nasjonale interesser knyttet til petroleumsvirksomheten medfører behov for klare saksbehandlingsregler og raske avklaringer. Kommunenes behov for å planlegge sjøområdene er i hovedsak knyttet til sjøoverflaten og mer unntaksvis til sjøbunnen. En avveining mellom kommunenes ønsker og behov for planlegging av sjøbunnen og petroleumsmyndighetenes interesser tilsier derfor at de nasjonale hensyn må gå foran i forhold til sjøområdene. Miljøverndepartementet mener derfor at rørledninger for transport av petroleum bør unntas fra lovens virkeområde i sjø."

Departementet kan, som mindretallet i planlovutvalget, ikke se at det er noe som tilsier at denne vurderingen skulle være annerledes i dag. Uansett løsning på planspørsmålet, er det åpenbart at det i tilfelle ikke skulle være behov for byggesaksbehandling i tillegg, jf. bakgrunnen for dagens unntaksregler for tiltak etter sektorlovgivningen.

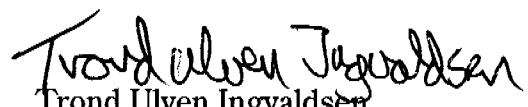
Forholdet til oppfølgingen av planlovutvalgets forslag

Miljøverndepartementet arbeider nå med oppfølging av planlovutvalgets forslag. Olje- og energidepartementet har avgitt høringsuttalelser til Miljøverndepartementet om disse forslagene. En rekke spørsmål omfattes av begge lovutvalgenes mandat og utredninger. Olje- og energidepartementet forutsetter at de to ansvarlige departementer for plan- og bygningsloven samordner sine forslag i det videre arbeidet, og at Olje- og energidepartementet som ansvarlig sektordepartement for energi- og vannressurser tas med i alle faser av arbeidet når lovforslag som på noen måte berører disse sektorene skal utarbeides og diskuteres.

Etter fullmakt



P. H. Høisveen
ekspedisjonssjef



Trond Ulven Ingvaldsen
underdirektør