



FYLKESMANNEN I HEDMARK

Saksbehandler, innvalgstelefon
Øystein Engen, 62 55 10 82

Vår dato
20.01.2006
Arkivnr.
330

Vår referanse
05/7244 ØE
Deres referanse
05/3280-2 NIN

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

KOMM. OG REC	
23 JAN 2006	
05/3280-39	
Ark	661.0
Ad	KO / KØ / HER

HØRING – NOU 2005:18 FORDELING, FORENKLING, FORBEDRING – INNTEKTSSYSTEMET FOR KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER

Departementets brev av 11.10. og 28.10.2005.

Som det framgår av nevnte NOU, viser det foreliggende forslag betydelige endringer på flere punkter. Med uendrede økonomiske rammer, vil selvsagt endringer i bl.a. kostnadsnøkler utløse fordelingsmessige virkninger kommunene i mellom. Samlet sett kommer kommunene i Hedmark, mye grunnet nytt distriktstilskudd, relativt godt ut av omleggingen, jfr tabell 1.1. Slik sett er det i utgangspunktet nærliggende for fylkesmannen i Hedmark å gi sin tilslutning til framlegget.

I motsetning til kommunene, som i større grad står midt oppe i de praktiske utfordringene hverdagen gir, finner fylkesmannen det vanskelig å uttale seg om hvilke faktorer som bør påvirke kostnadsnøklerne for å gi mest mulig rettfærdig fordeling kommunene i mellom. Fylkesmannen mener likevel det er riktig at innbyggere over 90 år gir noe større uttelling samt at fattigdomsproblematikk vektlegges sterkere.

Det er foreslått å fjerne landbrukskriteriene i inntektssystemet, men dette er fylkesmannen skeptisk til. Kriteriene har gitt gunstig uttelling for Hedmark.

Fylkesmannen mener også det er riktig at en går vekk igjen fra ordningen med oppdaterte befolkningstall i beregningen av innbyggertilskuddet. Dette vil bidra til forenkling og mer forutsigbarhet ved at tilskuddene er kjente i forkant av budsjettåret. Det er også rimelig å anta at det er verre for kommuner med nedgang i folketallet straks å forholde seg til reduserte inntekter enn det er for vekstkommuner å vente et år på økte inntekter. Fylkesmannen har i løpet av 2005 besøkt samtlige kommuner i fylket. Det er vårt generelle inntrykk at kommunene ønsker den "gamle" ordningen tilbake.

Det har i alle år, fra kommunene og andre, vært hevdet at inntektssystemet er komplisert. Dette er også signalisert til fylkesmannen i de møter vi har hatt med kommunene i løpet av fjoråret. Fylkesmannen er enig med utvalget i at kompleksiteten i dagens system i første rekke er knyttet til overgangsordningen. I den grad forslaget om å avvikle dagens

Postadresse:
Postboks 4034
2306 HAMAR

Kontoradresse:
Statens hus
Parkgt. 36, HAMAR

Telefon:
62 55 10 00

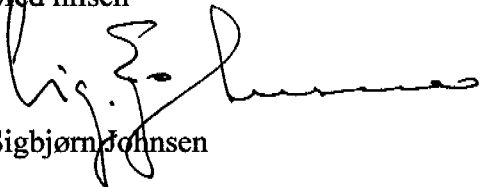
Telefaks:
62 55 10 31

Org.nr.: 974 761 645
Banknr. 7694.05.01675

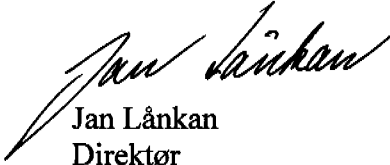
overgangsordning og innføring av et inntektsgarantitilskudd vil bidra til forenkling, er dette positivt. I tillitsforholdet mellom stat og kommune, er det viktig at mottagerne av rammetilskuddet enkelt skal kunne etterprøve hvordan det er beregnet og hva de enkelte elementer utgjør.

Fylkesmannen har for øvrig merket seg at det foreslås at skjønnsmidlene begrenses. Dette av hensyn til forenkling ved at en større del av rammeoverføringene fordeles etter faste kriterier. Uansett fordelingsystem, vil ikke alle forhold fanges opp og systemet i seg selv kan gi uheldige, ikke tilsiktede fordelingsvirkninger. Det er derfor nødvendig at skjønnsmidlene opprettholdes i et visst omfang. Etter at "øremerkede" skjønnsmidler, så som kompensasjon for bortfall av gradert arbeidsgiveravgift, fastsatte bevilgninger til enkelte kommuner, mm, er trukket fra gjenstår et "netto skjønn" på om lag 48 mill kroner. Dette inkluderer det beløp som kan avsettes til omstillings- og utviklingstiltak i kommunene. Etter vårt syn vil en bevilgning på om lag 50 mill kroner eller noe mindre, være tilstrekkelig for å ivareta ovennevnte hensyn for kommunene i Hedmark.

Mød hilsen



Sigbjørn Johnsen



Jan Lånkan
Direktør