



IVELAND KOMMUNE
Rådmannen

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 Oslo

KOMM. OG REG. DEP
25 JAN 2006 05/3280-49
Ark. 661.0
Avd. KO / KØ / HEE

Vår ref:
2006/16 - 0

Saksbehandler:
Bente Skaare Urdal, ☎

Arkivkode:
103

Dato:
24.01.2006

Høringsuttalelse - Forslag til nytt inntektssystem "fordeling, forenkling, forbedring" NOU 2005:18

Det visers til deres brev av 11. oktober 2005 vedrørende "Høring – Inntektssystemets utredning – NOU 2005: 18 Fordeling, forenkling, forbedring – Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner."

Vedlagt følger Iveland kommunes høringsuttalelse. Høringsuttalelsen har vært behandlet i formannskapet i Iveland kommune, og skal videre til behandling i kommunestyret 22. februar. Høringsuttalelsen oversendes derfor med forbehold om kommunestyrets godkjenning. Endelig høringsuttalelse vil bli oversendt departementet snarlig etter kommunestyrets behandling.

Med hilsen
Iveland kommune


Bente Skaare Urdal
rådmann

Vedlegg:
Høringsuttalelse for Iveland kommune

Arkiv: 103
Saksmappe: 2006/16 -45/2006
Saksbehandler: BUR
Dato: 06.01.2006

VEDLEGG

05 / 3280 - 49

Saksframlegg

Iveland kommune

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
3/06	Formannskapet	11.01.2006
	Kommunestyret	

Høringsuttalelse - Forslag til nytt inntektssystem "fordeling, forenkling, forbedring" NOU 2005:18

Rådmannens innstilling:

Kommunestyret slutter seg til vedlagte høringsuttalelse.

Saksprotokoll i Formannskapet - 11.01.2006

Behandling:

Enstemmig.

Vedtak:

Kommunestyret slutter seg til vedlagte høringsuttalelse.

SAKSUTREDNING

Bakgrunn for saken

Inntektssystemutvalget ble oppnevnt ved kongelig resolusjon av 3. oktober 2003. Utvalget leverte sin utredning – NOU 2005: 18 *Fordeling, forenkling, forbedring – Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner* den 10. oktober 2005.

Utvalgets innstilling er sendt på høring, med høringsfrist 1. februar.

Utvalget er i mandatet bedt om å foreta en bred og faglig gjennomgang av fordelingsmekanismene i inntektssystemet med sikte på å komme frem til et mest mulig enkelt og rettferdig system.

Vurderinger og konsekvenser

Utvalget har foretatt en bred gjennomgang av inntektssystemet. De vesentligste punktene i utvalgets forslag til endringer er:

- Utvalget ønsker å videreføre hovedprinsippet for utgiftsutjevning.
- Ny kostnadsnøkkel.
- De regionalpolitiske ordningene i dagens inntektssystem avvikles og erstattes med et nytt distriktpolitisk tilskudd.
- Avvikling av dagens overgangsordning, denne erstattes med et nytt inntektsgarantitilskudd. Det innebærer at ingen kommune får en endring i rammetilskudd fra ett år til det neste som er mer enn kr 400 per innbygger lavere enn endringen på landsbasis.
- Avvikling av ordningen med bruk av oppdaterte befolkningstall ved beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning.
- Formålet med skjønnstilskuddet begrenses noe, og skjønnstilskuddet reduseres.
- Kommunene gis finansieringsansvar for private produsenter av velferdstjenester, noe som innebærer at trekk- og korreksjonsordningene for elever i statlige og frittstående skoler kan avvikles.
- Dagens inntektsutjevning erstattes med prognosebasert inntektsutjevning.

Fordelingseffekter

Utvalget har foretatt beregninger av økonomiske konsekvenser for hver kommune av de foreslåtte endringer. I hovedsak viser dette:

- Det er ingen entydig sammenheng mellom utvalgets forslag til ny kostnadsnøkkel og gevinst/tap ift kommunestørrelse.
- Utvalgets forslag til distriktpolitisk tilskudd vil isolert sett innebære en omfordeling av inntekt fra kommuner med færre enn 3 000 innbyggere til kommuner med mellom 3 000 og 10 000 innbyggere. Videre fås en omfordeling av inntekt fra kommuner med over 20 000 innbyggere til mindre kommuner.

Når en betrakter alle endringene samlet (kolonne for systemvirkning), vil utvalgets forslag til nytt inntektssystem medføre en inntektsreduksjon for kommuner med færre enn 2 000 innbyggere, og en inntektsvekst for kommuner med mellom 3 000 og 10 000 innbyggere. Kommuner med mer enn 10 000 innbyggere vil tape noe på utvalgets forslag til endringer, jf nedenstående tabell fra NOU 2005: 18.

Fordelingsvirkninger av utvalgets forslag til nytt inntektssystem for kommunene gruppert etter innbyggertall. Systemvirkning. Gevinst/tap i kroner per innbygger.

Antall innbyggere	N	Tilskudd med utvalgets forslag			Gevinst/tap i forhold til i dag		
		Innbygger-tilskudd m/ utgiftsutjevning	Distrikts politisk tilskudd	Sum innb. tilskudd og distriktpol. tilskudd	Gevinst/ tap ny kostnadsnøkkel	Gevinst/ tap nytt distriktspolitisk tilskudd	Systemvirkning
		Kol. 1	Kol. 2	Kol. 3	Kol. 4	Kol. 5	Kol. 6
0-1 000	23	18 186	2 295	20 481	741	-2 127	-1 386
1 000-2 000	72	14 593	2 555	17 148	419	-954	-535
2 000-3 000	63	11 264	1 716	12 980	357	-214	143
3 000-4 000	45	9 835	1 417	11 252	23	444	467
4 000-5 000	38	8 645	941	9 586	208	610	818
5 000-10 000	91	7 105	688	7 793	32	274	306
10 000-20	57	5 096	277	5 373	-154	43	-111

000							
20 000-50 000	32	4 619	91	4 710	-149	-65	-214
50 000-	12	4 156	0	4 156	63	-101	-38
Landet	433	5 726	373	6 099	0	0	0

For Iveland kommune vil utvalgets forslag til endringer medføre følgende økonomiske konsekvenser:

Tall i 1 000 kr	Innbygger-tilskudd m/ utgifts-utjevning	Distrikts-politisk tilskudd	Gevinst/ tap ny kostnads-nøkkel	Gevinst/ tap nytt distrikts-politisk tilskudd	System-virkning
Iveland	12 788	0	287	-2 909	-2 622

Samlet sett innebærer dette at Iveland vil få en inntektsreduksjon på 2,6 mill. kr dersom utvalgets forslag til endringer blir gjennomført. Etter rådmannens vurdering vil en reduksjon av inntekter i denne størrelsesorden innebære betydelige negative konsekvenser for kommunen.

På denne bakgrunn er det utarbeidet en høringsuttalelse hvor en innledningsvis påpeker 6 overordnede prinsipper som bør ligge til grunn for endringene i inntektssystemet:

- Tilfredstillende og påregnelige økonomiske rammevilkår.
- Opprettholdelse og sikring av hovedtrekkene i bosettingsmønsteret.
- Likeverdig tjenestetilbud.
- Fullfinansiering av statlige reformer.
- Mindre detaljstyring fra statens side.
- Nærhetsprinsippet.

Videre går en inn på enkelte av elementene i utvalgets forslag til endringer. For å sikre livskraftige lokalsamfunn, anbefaler rådmannen blant annet at regionaltilskuddet opprettholdes samt at basistilskuddet bør økes.

Vedlegg:

- Høringsuttalelsen følger vedlagt.

Andre dokumenter i saken: