



RE KOMMUNE

Rådmannen

Dato: 25.01.2006

Vår ref: 05/02353 - 103 &13

Saksbehandler: Ivar Jostedt

Telefon: 33 06 15 19

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP
26 JAN 2006
05/3280-55
Ark: 661.0
Avd.: KO / KØI/HC

INNTAKSSYSTEMETS UTREDNING - NOU 2005: 18 FORDELING, FORENKLING, FORBEDRING - I-SYSTEMET FOR KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER - HØRING

Det vises til Deres brev datert 11.10.05.

Re formannskap behandlet saken i møte 24.01.06, under sak 2/06, og fattet slikt enstemmig vedtak:

"1. Re kommune avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2005:18:

Inntektssystemet generelt

- 1. Hensynet til et likeverdig tjenestetilbud og sikkerhetsnettet for en lokal skatteinntektssvikt tillegges størst vekt ved valg av modell for inntektsutjevning.*
- 2. Inntektsutjevningen legges om til en ren symmetrisk modell.*

"Utjevningsgraden" er avhengig av forholdet mellom størrelsen på innbyggertilskuddet og skatteinntektene.

- 3. Vi anbefaler at man fortsetter med ordningen med å oppdatere befolkningstall både i innteks- og utgiftsutjevningen og benytter innbyggertallet pr. 1. januar i budsjettåret.*

Sammensetning av de frie inntektene

- 4. Innenfor rammen av de frie inntektene overføres midler fra skatteinntektene til innbyggertilskuddet slik at innbyggertilskuddet dekker minst 50 % av beregnet utgiftsbehov.*
- 5. Subsidiært anbefaler vi at dersom Stortinget holder fast ved målsettingen om at skatteinntektene skal utgjøre om lag 50 % av kommunesektorens inntekter, baseres inntektsutjevningen på en kompensasjonsgrad og trekkprosent på minst 80 %.*

Skattegrunnlag

- 6. For å oppnå større stabilitet i skatteinntektene anbefaler vi at man vurderer om kommunenes skatteinntekter knyttet til inntekt fra personlige skattytere bør knyttes til summen av pensjonsinntekter og pensjonsgivende inntekt istedenfor til alminnelig inntekt.*

I tillegg til anbefaler vi at kommunene fortsatt mottar kommunal formuesskatt fra

Besøksadresse:	Telefon	Telefax	Bankgiro	Postgiro for skatt
Regata 2, 3174 Revetal	33 06 10 00	33 06 10 01	1638 02 43508	78550607165
Postadresse:	E-post: postmottak@re.kommune.no			Org.nr. 00983885497
Regata 2, 3174 Revetal				

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak:06/00064

Arkivkode:

Saksbehandler: Ivar Jostedt

**HØRINGSUTTALELSE TIL NOU 2005: 18 FORDELING,
FORENKLING, FORBEDRING****Behandlinger:**Saksnummer
0002/06Utvalg
FormannskapetMøtedato
24.01.2006**Administrasjonens forslag:**

1.Re kommune avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2005:18:

Inntektssystemet generelt

1. Hensynet til et likeverdig tjenestetilbud og sikkerhetsnettet for en lokal skatteinntektssvikt tillegges størst vekt ved valg av modell for inntektsutjevning.
2. Inntektsutjevningen legges om til en ren symmetrisk modell.

"Utjevningsgraden" er avhengig av forholdet mellom størrelsen på innbyggertilskuddet og skatteinntektene.

3. Vi anbefaler at man fortsetter med ordningen med å oppdatere befolkningstall både i innteks- og utgiftsutjevningen og benytter innbyggertallet pr. 1. januar i budsjettåret.

Sammensetning av de frie inntektene

4. Innenfor rammen av de frie inntektene overføres midler fra skatteinntektene til innbyggertilskuddet slik at innbyggertilskuddet dekker minst 50 % av beregnet utgiftsbehov.
5. Subsidiært anbefaler vi at dersom Stortinget holder fast ved målsettingen om at skatteinntektene skal utgjøre om lag 50 % av kommunesektorens inntekter, baseres inntektsutjevningen på en kompensasjonsgrad og trekkprosent på minst 80 %.

Skattegrunnlag

6. For å oppnå større stabilitet i skatteinntektene anbefaler vi at man vurderer om kommunenes skatteinntekter knyttet til inntekt fra personlige skattytere bør knyttes til summen av pensjonsinntekter og pensjonsgivende inntekt istedenfor til alminnelig inntekt.

I tillegg til anbefaler vi at kommunene fortsatt mottar kommunal formuesskatt fra personlige skattytere.

7. Av hensyn til et likeverdig velferdstilbud bør skattegrunnlaget være jevnest mulig.

Adresse	Telefon	Telefax	Bankgiro	Postgiro for skatt
Tingvoll, 3175 Rannes	33 06 10 00	33 06 10 01	xx	78550607165
e-post: postmottak@re.kommune.no				

Vi anbefaler derfor at selskapsskatten gjøres om til en ren statsskatt, og at kommunene kompenseres for dette gjennom en økning i skatt fra forskuddspliktige skattytere og/eller en økning i innbyggertilskuddet.

8. Dersom Stortinget holder fast ved at kommunene skal få en andel av selskapsskatten, anbefaler vi at man fortsetter med skattesimuleringsmodellen.

Kostnadsnøkkelen

9. Vi anbefaler at det gjennomføres analyser der leveårsindeksen inngår som et kriterium i sosialhjelpsnøkkelen istedenfor utvalgets forslag om bruk av en opphopningsindeks bestående av skilte/separerte, arbeidsledige 16-59 år og fattige som et kriterium.
10. Vi anbefaler at dagens kostnadsnøkkel for landbruk med 30 % vekt på dyrket areal, 20 % vekt på antall driftsenheter, 40 % vekt på antall landbrukseiendommer og 10 % vekt på kommunens areal videreføres.

Overgangsordningen som system

11. Dagens overgangsordning for å dempe den økonomiske effekten av systemendringer, innlemminger m.v. videreføres.

Momskompensasjonsordningen

12. Investeringene holdes utenfor momskompensasjonsordningen, og uttreksmodell og refusjonskrav blir kun knyttet til kommunal drift.
13. Det langsiktige uttrekket i rammetilskuddet knyttet til innføring av nøytral merverdiavgift baseres på faktisk refusjonskrav knyttet til drift fra 2004 eventuelt som et gjennomsnitt av 2004 og 2005 med korreksjon for gjennomførte organisatoriske endringer som genererer merverdiavgift for kommunen.
14. Uttrekket for nøytral merverdiavgift legges utenfor overgangsordningen.

Skjønnsrammen

15. Gjennom en større målretting av skjønnsmidlene overføres midler fra skjønnsrammen til innbyggertilskuddet.

Distriktpolitiske virkemidler

16. Økonomisk ramme på distriktpolitiske virkemidler, utpeking av virkeområder og kommunegrupper er politiske beslutninger som det er opp til Stortinget å avgjøre. Klare distriktpolitiske signaler bør følges av innsyn og oversiktighet i fordelingen av ekstramidlene. Vi anbefaler at den distriktpolitiske rammen fremkommer som en egen del av inntektssystemet slik dagens regionaltilskudd og Nord-Norge-tilskudd vises. Kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift inngår i den økonomiske rammen for distriktpolitiske tiltak.
17. Ved en gjeninnføring av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift, bør ordningen knyttes til at foretaket ligger innenfor det geografiske virkeområdet.
18. For å sikre næringslivet stabile rammevilkår, må hele det området som er i avgiftssone 2 for arbeidsgiveravgiften komme inn igjen. Samtidig bør det vurderes å trekke inn i virkeområdet kommuner som åpenbart tilfredstiller EU-kommisjonens vilkår om befolkningstetthet som er mindre enn 8 innbyggere pr. km² og har en befolkningsnedgang.

Vi ber om at våre anbefalinger følges før man gjennomfører endringer i dagens inntektssystem.

2. Re kommune fremhever at bortfall av kriteriene for PU over og under 16 år må kompenseres fullt ut for berørte kommuner. Dette kan f.eks. skje ved at ordningen med

refusjon for ressurskrevende brukere forbedres ved at innslagspunktet for refusjon settes tilstrekkelig lavt og refusjonsgraden økes.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 24.01.2006 sak 0002/06

Behandling:

Votering:

Administrasjonens forslag enst. vedtatt

Vedtak:

1. Re kommune avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2005:18:

Inntektssystemet generelt

1. Hensynet til et likeverdig tjenestetilbud og sikkerhetsnettet for en lokal skatteinntektssvikt tillegges størst vekt ved valg av modell for inntektsutjevning.
2. Inntektsutjevningen legges om til en ren symmetrisk modell.

"Utjevningsgraden" er avhengig av forholdet mellom størrelsen på innbyggertilskuddet og skatteinntektene.

3. Vi anbefaler at man fortsetter med ordningen med å oppdatere befolkningstall både i inntekts- og utgiftsutjevningen og benytter innbyggertallet pr. 1. januar i budsjettåret.

Sammensetning av de frie inntektene

4. Innenfor rammen av de frie inntektene overføres midler fra skatteinntektene til innbyggertilskuddet slik at innbyggertilskuddet dekker minst 50 % av beregnet utgiftsbehov.
5. Subsidiært anbefaler vi at dersom Stortinget holder fast ved målsettingen om at skatteinntektene skal utgjøre om lag 50 % av kommunesektorens inntekter, baseres inntektsutjevningen på en kompensasjonsgrad og trekkprosent på minst 80 %.

Skattegrunnlag

6. For å oppnå større stabilitet i skatteinntektene anbefaler vi at man vurderer om kommunenes skatteinntekter knyttet til inntekt fra personlige skattytere bør knyttes til summen av pensjonsinntekter og pensjonsgivende inntekt istedenfor til alminnelig inntekt.

I tillegg til anbefaler vi at kommunene fortsatt mottar kommunal formuesskatt fra personlige skattytere.

7. Av hensyn til et likeverdig velferdstilbud bør skattegrunnlaget være jevnest mulig.

Vi anbefaler derfor at selskapsskatten gjøres om til en ren statsskatt, og at kommunene kompenseres for dette gjennom en økning i skatt fra forskuddspliktige skattytere og/eller en økning i innbyggertilskuddet.

8. Dersom Stortinget holder fast ved at kommunene skal få en andel av selskapsskatten, anbefaler vi at man fortsetter med skattesimuleringsmodellen.

Kostnadsnøkkelen

9. Vi anbefaler at det gjennomføres analyser der levekårsindeksen inngår som et kriterium i sosialhjelpsnøkkelen istedenfor utvalgets forslag om bruk av en opphopningsindeks bestående av skilte/separerte, arbeidsledige 16-59 år og fattige som et kriterium.
10. Vi anbefaler at dagens kostnadsnøkkel for landbruk med 30 % vekt på dyrket areal, 20 % vekt på antall driftsenheter, 40 % vekt på antall landbrukseiendommer og 10 % vekt på kommunens areal videreføres.

Overgangsordningen som system

11. Dagens overgangsordning for å dempe den økonomiske effekten av systemendringer, innlemminger m.v. videreføres.

Momskompensasjonsordningen

12. Investeringene holdes utenfor momskompensasjonsordningen, og uttrekksmodell og refusjonskrav blir kun knyttet til kommunal drift.
13. Det langsiktige uttrekket i rammetilskuddet knyttet til innføring av nøytral merverdiavgift baseres på faktisk refusjonskrav knyttet til drift fra 2004 eventuelt som et gjennomsnitt av 2004 og 2005 med korreksjon for gjennomførte organisatoriske endringer som genererer merverdiavgift for kommunen.
14. Uttrekket for nøytral merverdiavgift legges utenfor overgangsordningen.

Skjønnsrammen

15. Gjennom en større målretting av skjønnsmidlene overføres midler fra skjønnsrammen til innbyggertilskuddet.

Distriktpolitiske virkemidler

16. Økonomisk ramme på distriktpolitiske virkemidler, utpeking av virkeområder og kommunegrupper er politiske beslutninger som det er opp til Stortinget å avgjøre. Klare distriktpolitiske signaler bør følges av innsyn og oversiktighet i fordelingen av ekstramidlene. Vi anbefaler at den distriktpolitiske rammen fremkommer som en egen del av inntektssystemet slik dagens regionaltilskudd og Nord-Norge-tilskudd vises. Kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift inngår i den økonomiske rammen for distriktpolitiske tiltak.
17. Ved en gjeninnføring av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift, bør ordningen knyttes til at foretaket ligger innenfor det geografiske virkeområdet.
18. For å sikre næringslivet stabile rammevilkår, må hele det området som er i avgiftssone 2 for arbeidsgiveravgiften komme inn igjen. Samtidig bør det vurderes å trekke inn i virkeområdet kommuner som åpenbart tilfredstiller EU-kommisjonens vilkår om befolkningstetthet som er mindre enn 8 innbyggere pr. km² og har en befolkningsnedgang.

Vi ber om at våre anbefalinger følges før man gjennomfører endringer i dagens inntektssystem.

2. Re kommune fremhever at bortfall av kriteriene for PU over og under 16 år må kompenseres fullt ut for berørte kommuner. Dette kan f.eks. skje ved at ordningen med refusjon for ressurskrevende brukere forbedres ved at innslagspunktet for refusjon settes tilstrekkelig lavt og refusjonsgraden økes.

Vedlegg: Forslag til uttalelse fra det regionale økonomiforumet i KS-BTV.

Faktiske opplysninger.

Utredningen er sendt til høring med frist til 1. februar 2006. Saken er svært kompleks og utredningen er på ca 500 sider inklusiv vedlegg.

Fylkestyrene i KS Buskerud, Telemark og Vestfold har anmodet det regionale økonomiforumet i KS-BTV å lage et utkast til høring av NOU 2005: 18 Fordeling, forenkling, forbedring – Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner.

Uttalelsen er utarbeidet av Kjell Tore Finnerud, Peder Rekkedal, Knut Torget og Thor Fjellanger. Det regionale økonomiforumet stiller seg enstemmig bak uttalelsen. Rådmannen anbefaler at Re kommunene slutter seg til uttalelsen med tillegg av et nytt punkt 2 vedr. PU kriteriene.

Re kommune ville bli en taper ved omlegging til de foreslåtte nye kriteriene. Tapet ville bli ca 3,3 mill. kr det første året og øke til ca 9 mill.kr årlig etter ca tre år. Ca 3 mil. kr vil bli kompensert for Re i ordningen med refusjon ressurskrevende brukere.

Folketallet i ulike aldersgrupper foreslås å gi økt vekt. Kriteriet for antall PU over 16 foreslås nå bare å vekte ca 25% av gammel vekt. Følgende kriterier faller bort; antall PU under 16 år, innvandrere, skilte/separerte, dødelighet, reisetid, urbanitet og landbruk. Noen gamle kriterier får økt vekt; ikke gifte over 67 år, sone og nabo.

Nye kriterier kommer til: antall barn med grunn/hjelpetønad, uføre 18-49 år, antall fattige, barn som ikke bor hos begge foreldre og en opphopningsindeks sammensatt av fattige, skilte og arbeidsledige.

Re kommune har i begrunnet søknad om skjønnsmidler for 2006 til fylkesmannen påpekt følgende forhold: (statistikk for 2004)

Lave skatteinntekter under gjennomsnitt for Vestfold.

Re kommunes skatteinntekt ligger på 87,8% mot Vestfold samlet på 94% av landsgjennomsnittet. Symmetrisk inntektsutjevning dekker opp 55% av gapet ned til 90% og under 90% dekkes 90%. Netto inntekt etter utjevning vil for Re kommune ligge 2 % lavere enn Vestfold og dette utgjør ca 3 mill. kr i lavere inntekter for Re kommune. Beregningen er basert på forventet skatteinntang på 133 mill. kr i 2005 og at denne utgjør 88% av landsgjennomsnittet. Det er ikke andre forhold i inntektssystemet som kompenserer for denne lavinntektsituasjonen.

Innføring av selskapsskatt.

Denne omleggingen av systemet medfører at kommuner med mindre skatt fra aksjeselskaper taper på omleggingen. For re kommune er tapet beregnet til ca 1,7 mill .kr per år fra 2005. Kommunen har liten mulighet til å påvirke denne inntekten, da selskapene tiltrekkes de mest urbane områdene. Re kommune har en egendekning på arbeidsplasser på ca 60% og ligger betydelig under Vestfold som helhet. Re kommune er dermed en bokommune for mange ansatte i aksjeselskaper der selskapsskatten tilfaller bykommuner. Re kommune bærer kostnadene for kommunale ytelser til disse innbyggerne.

Overhyppighet psykisk utviklingshemmede.

Kommunen vil som i tidligere søknader fremholde en overhyppighet av funksjonshemmede i befolkningen. Blant andre forhold viser dokumentasjonen av psykisk utviklingshemmede dette forholdet. I tabellen under er overhyppigheten i Re i forhold til gjennomsnittet i fylket

beregnet til 27 personer, derav 6 under 16 år. Kommunen er klar over at dette utløser rammetilskudd på ca kr 95' pr person under 16 år og kr 470' per person over 16 år.

	Psykisk utviklings- hemmede over 16 år	Psykisk utviklings- hemmede under 16 år	Folketall
Re kommune	53	17	8182
Re;% iht. folketall	0,65 %	0,21 %	
Vestfold samlet	857	305	220736
Vestfold; % iht folketall	0,39 %	0,14 %	
Overhyppighet i Re	21	6	

I ordningen for toppfinansiering for ressurskrevende brukere har kommunen 8 brukere som oppfyller kravene og koster netto mer enn kr 725.000,- pr år. (2005) Også for disse 8 over terskelkostnaden opplevde kommunen en betydelig økning av egenfinansieringen. Bare økningen i egenfinansiering for disse utgjør ca kr 140' i 2005. Også for antall ressurskrevende brukere har kommunen en overhyppighet på ca 20 %.

Det mest alvorlige er imidlertid at den største gruppen funksjonshemmede ligger under taket på kr 725.000,- for å få særlige tilskudd, men koster likevel mer per stk enn tilskuddet i rammesystemet. Bare for psykisk utviklingshemmede utgjør hele gruppen 70 personer, mens bare 8 utløser særlige tilskudd. De øvrige av denne gruppen og andre grupper under terskelverdien utløser store kommunale midler utover midlene i rammesystemet. Det spesielle for Re er igjen overhyppigheten på 27 personer. Ved en kommunal egenandel på kr 100' per person, vil dette utgjøre ca 2,7 mill. kr.

Overhyppighet elever med spesialundervisning i grunnskolen.

Re kommune har en andel på 7,4% av elever med spesialundervisning, mot 6,9% i Vestfold iflg Kostratallene for 2004. Dette forholdet utløser ikke inntekter eller refusjoner for kommunen.

Kommunens ungdomsskole har i i 2005 14 % av elevene som etter sakkyndig vurdering har krav på spesialundervisning etter § 5 i Opplæringsloven. Det vil si at de "ikke har eller kan få tilfredsstillende utbytte av det ordinære opplæringstilbudet". Av disse er det 3% særdeles kostnadskrevede elever som er tildelt ressurser tilsvarende 1,9 mill kr på årsbasis til forskjellige opplegg. Dette gir en sterkere overhyppighet enn tallene fra 2004 fremviser. På bakgrunn i disse forholdene satser kommunen på prosjektet Aktiv i Re som er tidligere omtalt i prosjektsøknader. Prosjektet har en årsramme på 2,5 mill. kr fra 2006.

Overhyppighet sosialhjelpsmottakere.

Re kommune har 5,8% sosialhjelpsmottakere ift. befolkningsgruppen 20-66 år, mot 5,3% i Vestfold og 4,7% i vår kommunegruppe. Denne overhyppigheten gir merutgifter for kommunen.

Overhyppighet barn med barneverntiltak.

Re kommune har 4,7% barn med barneverntiltak ift. befolkningsgruppen 0-17 år, mot 3,2 % i Vestfold og 3,7% i vår kommunegruppe. Denne overhyppigheten gir merutgifter for kommunen.

Vurderinger.

Regjeringen Stoltenberg har signalisert behovet for videre utredninger og grundige vurderinger på et så omfattende saksområde.

Re kommune bør i hovedsak slutte seg til uttalelsen foreslått fra KS. Det kan diskuteres om uttalelsen blir svekket av å være så detaljert. Det er et hovedpoeng i uttalelsen at det er inntektsutjevningen i systemet som gir stor ulikhet mellom kommunenes samlede frie inntekter og dette er ikke berørt i utredningen. Dagens inntektsutjevning løfter Re kommune opp til ca 94% av landsgjennomsnittlige skatteinntekter, mens egen skatteinngang utgjør ca 85%. Hver 1 % forbedring av ordningen vil gi kommunen ca 1,7 mill. kr årlig. Dagens modell tilsier at Re kommune årlig har 10 mill.kr mindre til tjenester enn om vi var en gjennomsnittskommune.

Hvilke kostnadsnøkler som skal gi utgiftsutjevning utover ren befolkningsmengde er basert på komplisert forskning som begrenses av hvilken statistikk som er tilgjengelig. Kriterier som velges skal ikke være påvirkelig for den enkelte kommune og skal samvariere i stor grad med de kostnadene kommunene har på området. Det er en faktisk mangel på god statistikk som oppfyller alle disse krav.

Re kommunes situasjon.

Analyse av vår kommunes tilskudd viser at noen faktorer har overveldende større effekt enn andre. Innenfor Re kommunes samlede tap på ca 9 mill. kr, har kommunen en gevinst på ca 8 mill. kr ved at ren befolkningsstatistikk innen ulike aldersgrupper tillegges større vekt. Dette er en utvikling i retning objektiv tildeling. Aldersgruppen 6-15 år hvor Re har høy andel står for det meste av økningen.

På tapssiden står lavere vekt på kriteriet antall PU over 16 der Re har 51 innmeldte i 2005.

Dette gir kommunen tapte inntekter på 19,4 mill. kr årlig. PU under 16 år faller bort og gir kommunen et tap på 1,7 mill. kr årlig. Der har kommunen registrert 17 personer i 2005.

Bortfall av slike store inntekter kan ikke kompenseres ved tilskudd etter generelle forhold i befolkningen for øvrig. Dette gjelder mennesker som har grad av behov for tjenester fra kommunen og er et område hvor Re kommune har dokumentert en overhyppighet, jf avsnittet om søknad skjønnsmidler fra fylkesmannen. Re har 68 personer, mens snittet i Vestfold skulle tilsi 41 personer.

Et alternativ til videreføring av nåværende kriterier for PU kan være å få refusjon for disse tjenestene under ordningen med refusjon for ressurskrevende brukere. Mange i denne gruppen er brukere som tar ut tjenester fra ca kr 200' og oppover årlig. Også i dagens modell for tilskudd til ressurskrevende brukere vil deler av dette inntektsbortfall bli kompensert for de brukerne som benytter kommunale tjenester til en verdi over ca kr 740' per år. Anslagsvis vil 3 mill. kr bli kompensert i dagens modell på nåværende 8 av brukerne. For helt å kompensere overhyppigheten i Re bør grensen for ressurskrevende brukere settes mye lavere, kanskje ned mot kr 2-300' per år og kompensasjonsgraden økes fra 70%. Regjeringen Stoltenberg har signalisert at den ønsker å utvide og forbedre ordningen med refusjon for ressurskrevende brukere. Forslaget til uttalelse fra Re er i tråd med regjeringens målsettinger og bør derfor være et realistisk innspill.

Generelt sett bør ikke kommunens uttalelse være basert på bare egeninteresse, men ha et siktemål å fordele ressurser etter behov i kommunene. Re kommune har godt dokumenterte behov på flere områder som kan begrunne vår holdning. Etter gamle kostnadskriterier har Re et utgiftsbehov på 6,5% mer enn landsgjennomsnittet, mens vi etter ny modell bare får ca 2% mer.

Økonomiske konsekvenser.

Det forsøkes å tallfestes i hele mill.kr endringene i forhold til dagens løsning følgende forslag medfører for Re kommune: Tap vises med - /gevinst med +

Avvik i forhold til dagens løsning:

Borgeutvalgets forslag, full effekt gir tap:	-9,0
Kompenseres via ref. ressurskrevende brukere	+3,0
Netto effekt Borgeutvalget	-6,0

Avvik i forhold til Borgeutvalget:

Høringsuttalelse fra KS- BTV:

Symmetrisk inntektsutjevning på 80%	+4,9	
Bruk av oppdaterte folketall 1.1 budsjettåret		gevinst ved sterk befolkningsvekst
Selskapsskatten blir statlig, komp. annen skatt	+1,7	tilsvarer kommunens tidligere tap
Landbruksindeksen videreføres	+3,0	
Levekårsindeksen vurderes benyttet	?,	Re kan få lavt tilskudd, lav indeks
Investeringsmoms refunderes ikke inntekt	0,	Dekkes i rammen, gir stabil
Skjønnsmidler overføres rammetilskudd	?_	Vestfold kan få økte inntekter

Forslagen fra KS- BTV gir merinntekter	<u>9,6</u>	Dette er et minimum
Borgeutvalget inkl. KS forslag gir samlet	3,6	

Re kommune: full kompensasjon bortfall PU 18,0

Samlet effekt av høringsuttalelse, merinntekt 21,6

Dersom kommunen skulle få gjennomslag for deler av forslagene, vil dette kunne gi kommunen et klart bedret grunnlag for tjenesteproduksjon til innbyggerne og kunne nærme seg inntektsnivå lik gjennomsnittskommunen.

Re, 10.1.2006

Trond Wifstad
rådmann

Ivar Jostedt
økonomisjef

Rett utskrift:



Ekspedisjonspåtegning:

Sendt saksbehandler for videre behandling og oppfølging.

personlige skattytere.

- 7. Av hensyn til et likeverdig velferdstilbud bør skattegrunnet være jevnest mulig.*

Vi anbefaler derfor at selskapsskatten gjøres om til en ren statsskatt, og at kommunene kompenseres for dette gjennom en økning i skatt fra forskuddspliktige skattytere og/eller en økning i innbyggertilskuddet.

- 8. Dersom Stortinget holder fast ved at kommunene skal få en andel av selskapsskatten, anbefaler vi at man fortsetter med skattesimuleringsmodellen.*

Kostnadsnøkkelen

- 9. Vi anbefaler at det gjennomføres analyser der levekårsindeksen inngår som et kriterium i sosialhjelpsnøkkelen istedenfor utvalgets forslag om bruk av en opphopningsindeks bestående av skilte/separerte, arbeidsledige 16-59 år og fattige som et kriterium.*
- 10. Vi anbefaler at dagens kostnadsnøkkel for landbruk med 30 % vekt på dyrket areal, 20 % vekt på antall driftsenheter, 40 % vekt på antall landbrukseiendommer og 10 % vekt på kommunens areal videreføres.*

Overgangsordningen som system

- 11. Dagens overgangsordning for å dempe den økonomiske effekten av systemendringer, innlemminger m.v. videreføres.*

Momskompensasjonsordningen

- 12. Investeringene holdes utenfor momskompensasjonsordningen, og uttreksmodell og refusjonskrav blir kun knyttet til kommunal drift.*
- 13. Det langsiktige uttrekket i rammetilskuddet knyttet til innføring av nøytral merverdiavgift baseres på faktisk refusjonskrav knyttet til drift fra 2004 eventuelt som et gjennomsnitt av 2004 og 2005 med korreksjon for gjennomførte organisatoriske endringer som genererer merverdiavgift for kommunen.*
- 14. Uttrekket for nøytral merverdiavgift legges utenfor overgangsordningen.*

Skjønnsrammen

- 15. Gjennom en større målretting av skjønnsmidlene overføres midler fra skjønnsrammen til innbyggertilskuddet.*

Distriktpolitiske virkemidler

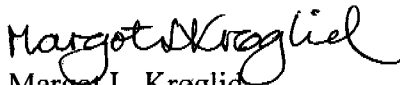
- 16. Økonomisk ramme på distriktpolitiske virkemidler, utpeking av virkeområder og kommunegrupper er politiske beslutninger som det er opp til Stortinget å avgjøre. Klare distriktpolitiske signaler bør følges av innsyn og oversiktighet i fordelingen av ekstramidlene. Vi anbefaler at den distriktpolitiske rammen fremkommer som en egen del av inntektssystemet slik dagens regionaltilskudd og Nord-Norge-tilskudd vises. Kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift inngår i den økonomiske rammen for distriktpolitiske tiltak.*
- 17. Ved en gjeninnføring av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift, bør ordningen knyttes til at foretaket ligger innenfor det geografiske virkeområdet.*
- 18. For å sikre næringslivet stabile rammevilkår, må hele det området som er i avgiftssone 2 for arbeidsgiveravgiften komme inn igjen. Samtidig bør det vurderes å trekke inn i virkeområdet kommuner som åpenbart tilfredstiller EU-kommisjonens vilkår om befolknings tetthet som er mindre enn 8 innbyggere pr. km² og har en befolkningsnedgang.*

Vi ber om at våre anbefalinger følges for man gjennomfører endringer i dagens inntektssystem.

2. Re kommune fremhever at bortfall av kriteriene for PU over og under 16 år må kompenseres fullt ut for berørte kommuner . Dette kan f.eks. skje ved at ordningen med refusjon for ressurskrevende brukere forbedres ved at innslagspunktet for refusjon settes tilstrekkelig lavt og refusjonsgraden økes.”

Særutskrift av sak 2/06 følger vedlagt.

Med hilsen



Margot L. Krøglid
førstekonsulent

Vedlegg