

KOMM. OG REG. DEP
27 JAN 2006
05/3280-62
Ark. 661.0
Avd. KØ / KØ / HEC

Det kongelige Kommunal- og regionaldepartement
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO



Rennebu kommune

Postadresse: Berkåk, 7391 RENNEBU

Tlf: 72 42 81 00 - Fax: 72 42 81 01

E-post: postmottak@rennebu.kommune.no

Arkivsaknr.:	Arkivkode:	Vår ref.:	Deres ref.:	Dato:
05/01683	23 &13	000429/06-KGU		25.01.2006

MELDING OM POLITISK VEDTAK - UTTALELSE TIL INNTEKTSSYSTEMUTVALGETS INNSTILLING

Formannskapet behandlet i møte 24.01.2006 sak 0007/06. Følgende vedtak ble fattet:

Rennebu kommune mener at dagens inntektssystem i hovedsak fungerer godt. Kommunene bør fortsatt rammefinansieres. Det er imidlertid ønskelig å foreta forenklinger av dagens system. Og det bør foretas endringer som gir større forutsigbarhet og større stabilitet i kommunesektorens inntekter.

Nærmere om enkeltforslagene i inntektssystemet:

Ny kostnadsnøkkel utgiftsutjevningen

Rennebu kommune mener at **dagens kostnadsnøkkel i all hovedsak gir en fornuftig fordeling av rammetilskuddet**. Det er imidlertid forståelse for at det må foretas en gjennomgang av kriteriesettene og kriterievektene.

Rennebu kommune støtter utvalgets forslag om å opprettholde basistilskuddet. Basistilskuddet ivaretar behovet for å kompensere smådriftsulemper. Inntektssystemet er ikke noe egnet virkemiddel til å påvirke kommunestrukturen. En reduksjon av basistilskuddet vil ramme blindt.

Rennebu kommune mener at det ikke bør innføres en særskilt kompensasjon til vekstkommuner. Det er forståelse for at vekstkommunene har spesielle utfordringer. Men også kommuner med befolkningsnedgang har spesielle utfordringer (kostnader knyttet til kostbar infrastruktur m.v.). Dersom det skal etableres en kompensasjon til vekstkommuner bør det også etableres en kompensasjon til kommuner med sterk nedgang i folketallet. Totaleffekten blir derfor liten.

Rennebu kommune støtter forslaget om å innføre kriterier som tar hensyn til smådriftsulemper og ulemper knyttet til spredt bosetting innenfor primærhelsetjeneste og pleie- og omsorg.

Bankgiro
4227.06.00004

Konto for skatt
7855.05.16356

Org.nr.
940083672

Det bør utvikles kriterier som tar hensyn til særlig ressurskrevende brukere innenfor grunnskolen.

Rennebu kommune har merket seg at bosettingskriteriet er gitt lavere vekt i kostnadsnøkkelen for grunnskole. Bosettingsmønsteret har stor betydning for kostnadene knyttet til grunnskole.

Bosettingskriteriet bør derfor ikke gis lavere vekt.

Rennebu kommune har merket seg at fylkeskommunene ikke gis kompensasjon for spredt bosetting i nøkkelen for videregående skole. Det vises til at analyser ikke viser noen systematisk sammenheng mellom kostnader og bosettingsmønster.

Manglende statistisk sammenheng mellom kostnader og bosettingsmønster betyr ikke at bosettingsmønster ikke har betydning for kostnadene. Manglende statistisk sammenheng kan skyldes forskjeller i kvalitet og tilbud. Det er svært viktig at fylkeskommuner med spredt bosetting blir satt i stand til å gi et forsvarlig skoletilbud. **Bosettingsmønster bør derfor være et kriterium i nøkkelen for videregående skole.**

Fylker med spredt bosetting taper på utvalgets forslag til omlegging av kostnadsnøkkelen for fylkesveier. Det er viktig at fylkeskommuner med spredt bosetting blir satt i stand til å opprettholde veistandarden. **Bosettingsmønsteret/ antall meter vei bør tillegges større vekt i kostnadsnøkkelen for samferdsel/ fylkesveier enn foreslått av utvalget.**

Prognosebasert inntektsutjevning

Utvalget foreslår en prognosebasert inntektsutjevning. Ordningen vil gi en større forutsigbarhet for kommuner som ikke er minsteinntektskommuner. Omleggingen gir imidlertid større usikkerhet omkring inntektene til minsteinntektskommunene. Rennebu kommune **støtter derfor ikke forslaget om å etablere en prognosebasert inntektsutjevning.** Det bør arbeides videre for å komme fram til en ordning som gir større forutsigbarhet for alle kommuner.

Utgiftsutjevning og inntektsutjevning basert på oppdaterte befolkningstall

Ordningen hvor utgiftsutjevningen fastsettes på grunnlag av oppdaterte befolkningstall pr. 1.1 i budsjettåret gir liten forutsigbarhet. Kommunene kjenner ikke alderfordelingen i befolkningen når budsjettet utarbeides høsten før budsjettåret. Endringer i alderssammensetningen gjennom året før budsjettåret kan gi store endringer i rammetilskuddet. Rammetilskuddet til kommunen kan reduseres selv om folketallet øker.

Det er viktig å etablere ordninger som gir økt forutsigbarhet. Rennebu kommune støtter derfor forslaget om å avvikle ordningen med at utgiftsutjevningen i rammetilskuddet fastsettes på grunnlag av oppdaterte befolkningstall pr. 1.1 i budsjettåret. **Utgiftsutjevningen bør fastsettes med basis i folketall/ aldersfordeling pr. 1.1 i året før budsjettåret.**

Ordningen hvor inntektsutjevningen fastsettes på grunnlag av oppdaterte befolkningstall gir mindre forutsigbarhet enn dersom utjevningen baseres på tall pr. 1.1 i året før budsjettåret. Rennebu kommune mener at det derfor er gode grunner for at også inntektsutjevningen fastsettes på grunnlag av befolkningstall pr. 1.1 i året før budsjettåret.

Skjønntilskudd

Deler av skjønntilskuddet fordeles i dag etter mer eller mindre faste kriterier.

Rennebu kommune mener at tilskudd basert på faste kriterier bør inngå i utgiftsutjevningen. Skjønntilskuddet bør begrenses til kun å tildele tilskudd på grunnlag av reelt skjønn.

Rennebu kommune støtter derfor forslaget om å redusere andelen skjønnstilskudd innenfor rammetilskuddet.

Nytt inntektsgarantitilskudd til erstatning for dagens overgangsordninger

Dagens overgangsordninger er komplisert. Rennebu kommune støtter derfor prinsippene i utvalgets forslag til etablering av et nytt inntektsgarantitilskudd. Utvalgets forslag kan imidlertid gi for store svingninger i rammetilskuddet fra et år til et annet. **Det blir vanskelig for kommunene å tilpasse seg en reduksjon i rammetilskuddet på inntil 400 kroner pr. innbygger fra et år til et annet. Beløpet bør settes lavere.**

Et nytt distriktspolitisk tilskudd

Utvalgets forslag gir en forenkling. Forenklingen ønskes velkommen.

Utvalgets forslag gir en omfordeling mellom små og mellomstore kommuner. Dette er tilsiktet. ~~Mange kommuner med færre enn 3000 innbyggere taper på omleggingen.~~

Omfordelingen mellom små og mellomstore kommuner forsvares med at små kommuner kommer bedre ut av ny kostnadsnøkkel. Men dette gjelder ikke alle småkommuner.

Rennebu kommune kan ikke se at det er framkommet gode argumenter for å foreta en bevisst omfordeling mellom små og mellomstore kommuner.

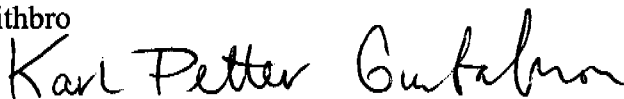
Rennebu kommune foreslår at antall innbyggere blir tillagt mindre vekt ved fordelingen av det distriktspolitiske tilskuddet enn foreslått av utvalget - og at tilskuddet pr. kommune økes.

Med vennlig hilsen

Rennebu kommune
Rådmannskontoret



Arve E. Withbro
rådmann



Kopi: KS Sør-Trøndelag