



DET KONGELIGE
MILJØVERNDEPARTEMENT

KOMM. OG REG. DEP

02 FEB 2006

05/3280-179

661.0

Avd. KO / KØ / HER

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Deres ref
05/3280-1 MSC

Vår ref
200504540-/ESV

Dato 31 JAN 2006

Høringssvar - Inntektssystemutvalgets utredning - NOU 2005:18
Fordeling, forenkling, forbedring - Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner

Det vises til høringsbrev av 11.10.2005 fra Kommunal- og regionaldepartementet med høringsfrist 01.02.2006. Miljøverndepartementet (MD) har kommentarer til den fremlagte utredning fra Inntektssystemutvalget, NOU 2005:18, som fremgår av punktene som følger.

1. Om miljø og delkostnadsnøkkelen for administrasjon

MD har merket seg utvalgets forslag om å innlemme miljø i delkostnadsnøkkelen for administrasjon, og at dennes andel av den totale kostnadsnøkkel blir langt lavere enn i dag. Dette innebærer at administrasjon inkludert miljøvern har fått lavere vekt i inntektssystemet, mens andre sektorer har fått økt vekt. Fordelingen i delkostnadsnøkkelen innebærer at i overkant av 10 % fordeles i basis og nærmere 90 % etter antall innbyggere i kommunen. I dagens system har landbruk og miljø en egen nøkkel. Med forslaget til endring vil landbruk og miljøvern være del av administrasjonsnøkkelen. Forslaget vil innebære en usynliggjøring av miljø som kriterium. Dette er uheldig for miljøvernsektorens synlighet.

2. Om ressurstildeling og kommuners utfordringer og oppgaver

MD vil understreke at inntektssystemet må sikre god sammenheng mellom ressurstildelingen til kommunene og kommunenes utfordringer og oppgaver på miljøvernområdet.

3. Om kommuners miljøvernkompetanse og miljøvernarbeid

MD viser til Soria Moria-erklæringen og satsingen på å gjenreise kommunenes miljøvernkompetanse. Inntektssystemet og finansieringen av kommunesektoren må både ivareta kommunenes utgifter til miljøvernoppgaver og synliggjøre statens forventninger og bidrag for å finansiere dette politikkområdet. MD er bekymret for nedgangen i antallet miljøvernledere i kommunene. Det har gjort det til en utfordring å holde fokus på det langsiktige plan- og miljøvernarbeid i kommunene. MD arbeider med dette og vil komme tilbake til dette ved statsbudsjettprosessen. For å styrke kommunenes miljøkompetanse samarbeider MD med KS om det 5-årige programmet "Kommunenettverk for miljø og samfunnsutvikling".

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Myntgt. 2
postmottak@md.dep.no
www.miljo.no

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 882

Avdeling for regional planlegging
Telefaks
222 42 759

Saksbehandler
ERIK SVEISTRUP
222 45 880

4. Om bruk av skjønnsmidler til miljøverntiltak i samhandling med kommunene

MD har ingen merknader til utvalgets forslag når det gjelder endringer i skjønnstilskuddet. Likevel vil MD understreke at det er avgjørende å opprettholde retningslinjene for bruk av skjønnsmidler til tiltak og utviklingsoppgaver på miljøvernområdet samt å styrke fylkesmennenes praksis for fordeling av økonomiske ressurser i samhandling med kommunene.

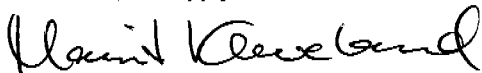
5. Om kommuner innenfor miljøforvaltningen og særskilte miljøutfordringer

Regjeringen og MD er opptatt av å styrke kommunenes mulighet for å være en aktiv part innenfor miljøverforvaltningen. Mange kommuner har særskilte miljøutfordringer knyttet til forvaltning av samfunnets fellesressurser som ikke fanges opp gjennom utgiftsutjevningen i inntektssystemet. Dette kan gjelde kommuner som får store deler av arealet vernet etter naturvernloven, kommuner med forurensingsproblematikk i vann eller grunn, kommuner som har store rovviltbestander, kommuner med nasjonale kulturminner/kulturmiljøer eller kommuner som har særskilte utfordringer knyttet til miljøvennlig by- og tettstedsutvikling.

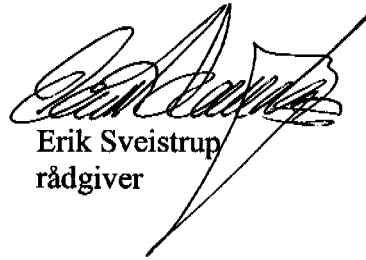
6. Om tildeling av skjønnsmidler og tildeling til miljøvernoppgaver

Skjønnstildelinger er av meget stor betydning for kommunenes mulighet til å ivareta miljøvernoppgavene for samfunnet. Et kartleggingsarbeid Direktoratet for naturforvaltning har gjennomført, viser at skjønnsmidlene har steget fra 2004 og at det er gode erfaringer fra flere fylker, men fortsatt med store fylkesvise variasjoner og tilskuddet til miljøvernoppgaver utgjør en svært liten andel av den totale skjønnspotten. Ved siden av å opprettholde retningslinjene og mulighetene for bruk av skjønn til miljøvernoppgaver, er det behov for informasjon, motivering og veiledning, både overfor fylkesmenn og kommuner og i større grad etterspørre skjønnsmidler til miljøvernoppgaver fra fylkesmennene. Videre vil MD vurdere å utarbeide ytterligere sentrale føringer eller eksempelsamling, for tildeling til miljøoppgaver. MD vil understreke behovet for henvisning til miljøvernoppgaver og skjønnsmidler i FADs tildelingsbrev til fylkesmennene.

Med hilsen



for Tom Hoel (e.f.)
ekspedisjonssjef



Erik Sveistrup
rådgiver