



KOMM. OG REG. DEP
03 FEB 2006 05/3280-184
Ark. 661.0
Avd. KO/KØ/ATER

Kommunal-og regionaldepartementet

Postboks 8112
0032 OSLO

Namsos, 31.01.2006

Vår ref.	Arkivkode	Avd./saksbeh.	Deres ref.
05/02080-006	200 &13	STB/BV	

MELDING OM POLITISK VEDTAK - HØRING: NOU 2005:18 FORDELING, FORENKLING, FORBEDRING INNTEKTSSYSTEMET FOR KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER

Formannskapet har i møte 31.01.2006, sak 0010/06 fattet følgende vedtak:

Namsos kommune avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2005:18:
Namsos kommunes høringsuttalelse er basert på utvalgets forslag til endringer i inntektssystemet, slik de er opplistet i rapportens pkt. 2.19.1.

Ny kostnadsnøkkel:

Namsos kommune er positiv til at det gjøres en gjennomgang av kostnadsnøkkelens relevans og at det gjøres en oppretting av skjevheter som har oppstått over tid.

Namsos kommune vil i forbindelse med kostnadsnøkkelene spesielt trekke fram:

- de uheldige virkningene av storbykriteriumet, som medførte en omfordeling til fordel for store kommuner uten å ta hensyn til at også mindre kommuner kan ha store utfordringer innenfor blant annet rus og psykiatri.
- PU-kriteriet blir noe tilfeldig, da ressursbehovet kan variere mye mellom enkeltbrukere. Finansiering av tiltak til tyngre PU-brukere og ressurskrevende brukere må gjennomgå på nytt, da det med dagens system forekommer store svingninger i utgiftsbehovet, uten at inntektssystemet i god nok grad fanger opp dette. Det er etter Namsos kommunes mening fortsatt en betydelig underfinansiering av dette området.

Prognosebasert inntektsutjevning:

Med bakgrunn i kommunesektorens behov for forutsigbarhet på inntektssiden støtter Namsos kommune utvalgets forslag om prognosebasert inntektsutjevning.

Namsos kommune mener videre at det i Norge bør være et mål at innbyggerne får likeverdige (men ikke nødvendigvis like) kommunale tjenester. På denne bakgrunn bør inntektsutjevningen gjøres slik at den inntektsforskjell som er mellom kommuner i dagens system endres i en retning som medfører større likhet i inntektene mellom kommunene. Det vises her til utvalgets gjennomgang av sammenhengen mellom utgiftskorrigerede frie inntekter og standard på tjenestetilbudet.

Postadresse:
Serviceboks 1006, 7809 Namsos

Besøksadresse:
Abel Meyers gt. 12, 7800 Namsos

Telefon: 74 21 71 07
Telefaks: 74 21 71 01
E-post: postmottak@namsos.kommune.no

Organisasjonsnr: 942 875 967

Bankgiro: 1644.24.28682

Et nytt distriktpolitisk tilskudd:

Namsos kommune støtter en omlegging til et mer innbyggerbasert distriktpolitisk tilskudd. Det må ved en slik omlegging sikres at finansieringen av smådriftsulempene små kommuner har, er fullt ut ivaretatt på andre måter.

Namsos kommune støtter at distriktpolitisk tilskudd skal fordeles etter geografiske kriterier, slik at kommunestørrelse (småkommuner i sentrale strøk) alene ikke kan være grunnlag godt nok.

Namsos kommune mener det er svært viktig at distriktpolitiske virkemidler, både i inntektssystemet og i forbindelse med redusert arbeidsgiveravgift, gjelder for hele geografiske områder under ett. Dette for å hindre urimelige forskjeller innenfor naturlige avgrensede områder. Namsos kommune støtter derfor ikke at kommuner som Bodø og Tromsø skal behandles annerledes enn omlandet rundt, på en slik måte at de ikke kvalifiserer for distriktpolitisk tilskudd i det hele tatt.

Namsos kommune mener Nord-Norgetilskuddet er et bidrag til en landsdel med spesielle utfordringer, som er treffsikkert geografisk regionen sett under ett, som for de som mottar det utgjør vesentlige beløp, men som i nasjonal målestokk ikke utgjør noe vesentlig beløp (1.1 mrd). Namsos kommune støtter derfor ikke en avvikling av Nord-Norgetilskuddet.

Avvikling av ordningen med oppdaterte befolkningstall i utgiftsutjevningen:

Namsos kommune støtter forslaget om å avvikle ordningen med oppdatering av befolkningstall. Dette med bakgrunn i behovet for forutsigbarhet.

Namsos kommune støtter også utvalgets konklusjon om ikke å innføre et veksttilskudd. Namsos kommune vil påpeke at det i denne utredningen, og også i andre utredninger, har vært fokusert i for liten grad på det motsatte av vekstkostnader, nemlig kostnader som oppstår ved nedgang i folketallet. Kommuner med nedgang i folketallet kan ha like store, om ikke større, utfordringer med å tilpasse tjenestenivået enn kommuner med vekst.

Et redusert skjønnstilskudd med et mer begrenset formål:

Namsos kommune støtter utvalgets forslag om en begrensning i omfanget av skjønnstilskuddet.

Namsos kommune vil påpeke at det ved en gjennomføring av dette må tas hensyn til at det i nåværende system i praksis er en distriktpolitisk fordeling i skjønnstilskuddet (slik utvalget beskriver). Denne effekten må videreføres gjennom en overføring til det distriktpolitiske tilskuddet.

Kompensasjon for bortfall av regional differensiert arbeidsgiveravgift er nå en del av skjønnstilskuddet. Namsos kommune støtter regjeringens arbeid med å gjeninnføre regional differensiert arbeidsgiveravgift, slik at kompensasjonsordningen kan utgå.

Rammestyring og likebehandling av kommunale og private aktører (grunnskoler og barnehager):

Namsos kommune er enig med utvalget i at det er uheldig at finansieringsmodellene for private aktører utformes forskjellig i ulike kommunale sektorer.

Namsos kommune mener det er uheldig at finansieringen til private aktører innenfor barnehagesektoren varierer fra kommune til kommune, avhengig av hva de kommunale barnehagene får i driftsstøtte. Systemet er i tillegg unødvendig komplisert.

Namsos kommune mener at det viktigste spørsmålet å avklare er om det skal være/ikke skal være fri etableringsrett for private grunnskoler og private barnehager, eller om kommunen skal kunne styre dette. Først når dette er avklart kan det etableres et fornuftig finansieringssystem.

Andre forhold:

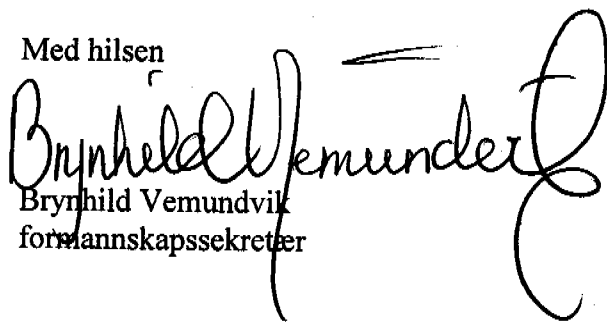
Investeringskompensasjon: Kommunene mottar årlig investeringskompensasjon for investeringer i skolebygg og for investeringer i omsorgsboliger/sykehjem. Dette for å dekke deler av kommunenes renter og avdrag på låneopptak. I en situasjon der kommunene har svært stor lånegjeld, mens staten står meget sterkt finansielt, er det fra kommunenes ståsted unaturlig at kommunene ikke i stedet kunne fått utbetalt hele finansieringen, slik at lånene kunne vært innløst.

Momskompensasjon: Namsos kommune mener regelverket for inntektsføring av momskompensasjon på investeringer er uheldig, da dette indirekte fører til lånefinansiering av driften. Momskompensasjon på investeringer burde i stedet vært lovpålagt å inngå i finansieringen av prosjektene.

Dersom ordningen legges om må kommunene få kompensert inntektsbortfallet.

Vedtaket er fattet med hjemmel i delegasjonsreglementet for Namsos kommune, delegasjon til formannskapet § 4.7.

Med hilsen



Brynhild Vemundvik
formannskapssekretær

Kopi: Rådmannen, økonomisjefen
Saksmappe
Kopibok