

HØYRINGSUTTALE TIL NOU 2005:18

om inntektssystemet for kommunar og fylkeskommunar frå Ål kommune.

Formannskapet i Ål kommune sette i desember -05 ned eit politisk utval som skal gje uttale på vegne av kommunen.

Inntektssystemutvalet si innstilling er på om lag 600 sider og svært omfattande.

Høyringsuttalen frå Ål kommune er i **hovudsak** basert på høyringsuttalen frå økonomiforumet i KS-BTV, men fleire av deira punkt er strokne og nokre nye er lagt til.

Høyringsuttalen frå Ål kommune er laga av formannskapsmedlemmene Ivar Brevik, Inger Elise Kaslegard og Torleif T. Dalseide(ordførar).

Inntektssystemet generelt

- 1. Hensynet til et likeverdig tjenestetilbud og sikkerhetsnettet for en lokal skatteinntektssvikt tillegges størst vekt ved valg av modell for inntektsutjevning.***
- 2. Vi anbefaler at man fortsetter med ordningen med å oppdatere befolkningstall både i inntekts- og utgiftsutjevningen og benytter innbyggertallet pr. 1. januar i budsjettåret.***

Sammensetning av de frie inntektene

- 3. Vi anbefaler at dersom Stortinget holder fast ved målsettingen om at skatteinntektene skal utgjøre om lag 50 % av kommunesektorens inntekter, baseres inntektsutjevningen på en kompensasjonsgrad og trekkprosent på minst 80 %.***

Skattegrunnlag

- 4. For å oppnå større stabilitet i skatteinntektene anbefaler vi at man vurderer om kommunenes skatteinntekter knyttet til inntekt fra personlige skattytere bør knyttes til summen av pensjonsinntekter og pensjongivende inntekt istedenfor til alminnelig inntekt.***

I tillegg anbefaler vi at kommunene fortsatt mottar kommunal formuesskatt fra personlige skattytere.

- 5. Av hensyn til et likeverdig velferdstilbud bør skattegrunnlaget være jevnest mulig. Dersom Stortinget holder fast ved at kommunene skal få en andel av selskapsskatten, anbefaler vi derfor at man fortsetter med skattesimuleringsmodellen. Vi anbefaler ikkje at kommunenes andel av selskapsskatten økes, men beholdes på dagens nivå.***

Kostnadsnøkkelen

- 6. Vi anbefaler at det gjennomføres analyser der levekårsindeksen inngår som et kriterium i sosialhjelpsnøkkelen istedenfor utvalgets forslag om bruk av en opphopningsindeks bestående av skilte/separerte, arbeidsledige 16-59 år og fattige som et kriterium.***
- 7. Vi anbefaler at dagens kostnadsnøkkel for landbruk med 30 % vekt på dyrket areal, 20***

% vekt på antall driftsenheter, 40 % vekt på antall landbrukseiendommer og 10 % vekt på kommunens areal videreføres.

Overgangsordningen som system

- 8. Dagens overgangsordning for å dempe den økonomiske effekten av systemendringer, innlemminger m.v. videreføres.*

Momskompensasjonsordningen

- 9. Investeringene holdes utenfor momskompensasjonsordningen, og uttrekksmodell og refusjonskrav blir kun knyttet til kommunal drift.*
- 10. Uttrekket for nøytral merverdiavgift legges utenfor overgangsordningen.*

Skjønnsrammen

- 11. Gjennom en større målretting av skjønnsmidlene overføres midler fra skjønnsrammen til innbyggertilskuddet.*

Distriktpolitiske virkemidler

- 12. Økonomisk ramme på distriktpolitiske virkemidler, utpeking av virkeområder og kommunegrupper er politiske beslutninger som det er opp til Stortinget å avgjøre. Klare distriktpolitiske signaler bør følges av innsyn og oversiktighet i fordelingen av ekstramidlene. Vi anbefaler at den distriktpolitiske rammen fremkommer som en egen del av inntektssystemet slik dagens regionaltilskudd og Nord-Norge-tilskudd vises. Kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift inngår i den økonomiske rammen for distriktpolitiske tiltak.*
- 13. Gjeninnføring av differensiert arbeidsgiveravgift. For å sikre næringslivet i distriktene stabile og gode nok rammevilkår, må hele det området som er i avgiftssone 2 for arbeidsgiveravgiften komme inn igjen. Dette må være jobb nr.1 for Regjeringa i distriktpolitikken framover! Ved en gjeninnføring av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift, bør ordningen knyttes til at foretaket ligger innenfor det geografiske virkeområdet.*
- 14. Ål kommune er imot at Staten skal overlate ansvaret for finansiering av friskoler til kommunene, og selv beholde godkjenning av nye friskoler. Finansiering og godkjenning må gjøres av samme nivå.*