



Vår dato:
06.02.2006

Vår referanse:
2006/000140 - 5

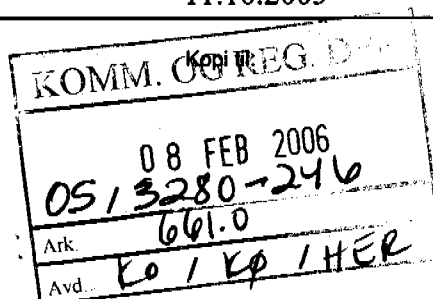
Vår saksbehandler :
Kjell Nilssen 78925303

Deres dato:
11.10.2005

Deres referanse:

Kommunal- og regionaldepartementet

Postboks 8112 Dep.
0032 OSLO



**KOMMUNHAL OG REGIONALDEPARTEMENT - HØRING - INNTEKTSYSTEMUTVALGETS
UTREDNING - NOU 2005: 18 FORENKLING, FORBEDRING - INNTEKTSYSTEMET FOR
KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER**

Tana formannskap behandlet saken i møte den 2. februar 2006 og fattet følgende

Vedtak:

Tana kommune har behandlet Inntektssystemutvalgets framlagte utredning og ser med stor bekymring på de omfordelingseffekter som de foreslåtte endringer vil gi for små og spredt befolkede kommuner i Nord-Norge og for Tana kommune spesielt. Formannskapet vil spesielt peke på:

- **Inntektsomfordeling fra nord til sør.**

Utvalgets egen oversikt over systemvirkningene av de framlagte forslagene viser en betydelig overføring av ressurser fra små og middelstore kommuner, særlig i Nord-Norge. Kommunesektoren i de tre nordligste fylkene tappes for nesten 600 millioner hvert år noe som utvilsomt vil innebære at det offentlige tjenestetilbudet vil måtte reduseres til et mye lavere nivå enn hva vi ser i dag.

- **Likeverdig tjenestetilbud.**

Inntektssystemet forutsettes å skulle utjevne forskjeller i økonomiske forutsetninger og slik legge til rette for et likeverdig tjenestetilbud i alle kommuner og fylkeskommuner i hele landet. De foreslåtte endringene vil i mye mindre grad gi en slik utjevningseffekt. Forskjeller i folketettheten illustrerer de største regionale ulikhetene vi har i landet. I storbyregionene bor om lag 270 innbyggere pr kvadratkilometer, mens det i typiske distriktsområder bor det ca 2,5 innbyggere pr kvadratkilometer. I Finnmark er dette tallet kun 1,5 pr kvadratkilometer, mens det for Tanas vedkommende er helt nede i 0,75. Disse forholdene gir svært forskjellige rammebetingelser for å få på plass gode og likeverdige tjenestetilbud. De statlige finansieringsordningene for kommunesektoren må benyttes for å utjevne slike forskjeller.

- **Nord-Norgetilskudd og regionaltilskudd.**

Den regionalpolitiske begrunnelsen for egne tilskuddsordninger for småkommuner og for et eget Nord-Norgetilskudd er velkjent. Gjennom ulike undersøkelser er det dokumentert at små og spredtbygde kommuner har større kostnader pr innbygger for å yte fullverdige tjenester til sine innbyggere. Jfr utredningen fra Fylkesmannen i Finnmark "gode kommunale tjenester" (2005). Bare en liten del av disse kostnadene kan reduseres ved å slå sammen kommuner eller ved interkommunalt samarbeid. Såkalte terskelkostnader gjør at selv små kommuner må etablere kostbare driftsopplegg for å dekke de minimumskrav som samfunnet har satt til tjenestene.

Ved å innføre et "distriktpolitisk tilskudd" som erstatning for Regionaltilskudd og Nord-Norgetilskudd og fordele dette på langt flere kommuner og innbyggere, vil det offentlige i vår region få store problemer med å oppfylle de primære funksjonene som kommunene er pålagt.

- **Skjønnstilskudd**

Borgeutvalget foreslår at skjønnstilskuddet bør reduseres vesentlig. Formannskapet mener det fortsatt er behov for et skjønnsmessig tilskuddselement basert på lokal og konkret kjennskap til forholdene i den enkelte kommune. Bruken av skjønnsmidlene bør vurderes løpende over budsjettåret for å bidra til å løse problemer både av midlertidig og mer permanent karakter. Det samme gjelder i forhold til utgiftskrevende oppgaver av betydning som kommunene selv ikke kan påvirke. Dersom det er et ønske om å forenkle inntektssystemet vesentlig kan en nærmere gjennomgang vise at det tvert imot kan være behov for å øke skjønnsmidlene.

- **Det samiske perspektiv**

Borgeutvalget vurderer ikke de spesielle utfordringer som gjelder de samiske kommunene. Disse har et lovpålagt og et moralsk ansvar for å sikre og styrke både språklige, kulturelle og samfunnsmessige forhold. Grunnlovens § 110 a har bestemmelser som også er fulgt opp gjennom Sameloven hvor bl a nærmere angitte kommuner har forpliktelser til å sikre den samiske befolknings rett til bruk av samisk språk i kontakten med den offentlige forvaltning. Dette påfører disse kommunene betydelige ekstra kostnader som på langt nær er dekket gjennom den særlige tilskuddsordning som er etablert. Finansierungsordningene, både i forhold til skoleverket og det generelle tilskuddet til som skal sikre kommunenes mulighet til å betjene den samiske befolkning er grundig utredet av en arbeidsgruppe nedsatt av Kommunaldepartementet i 2002. Her dokumenteres den kraftige underfinansiering som disse oppgavene har.

Samisk kultur og næringsliv representerer også utfordringer knyttet til bosetningsmønster og infrastruktur. Den ekstremt desentraliserte struktur som finnes i vår kommune har en direkte sammenheng med samisk tradisjon, levesett og næring.

Tana kommune vil sterkt anbefale at de tilrådninger som Borge-utvalget beskriver ikke settes ut i livet, men at det framtidige inntektssystem og -nivå sikrer likeverdige tilbud i landets kommuner, og at de særskilte ordninger for Nord-Troms og Finnmark og at Nord-Norges tilskuddet og egne tilskuddsordninger for små kommuner opprettholdes.

Med hilsen
Deanu gielda - Tana kommune


Jørn Aslaksen
Rådmann