

05/3280-270

Fra: Grethe.Hjelle@akershus-f.kommune.no

Sendt: 13.02.2006 09:50:46

Til: Rønning Hege

Kopi:

Emne: Ad: SV: Høringsfrist nou 2005:18

Hei!

Vedlagt følger fylkesutvalget i Akershus sitt vedtak til høringsuttale om Borgeutvalet si innstilling. Samanlikna med fylkesrådmannen sitt forslag til høringsuttale (tidlegare oversendt KRD) er vedtaket endra i punkt 5, jfr siste setning om godkjenning av friskular. Dei øvrige punkta er uforandra.

Fylkestinget fattar endelig vedtak den 16. februar.

Helsing

Grethe H

Økonomistaben

Akershus fylkeskommune

dir. tlf.: 22 05 55 18

faks: 22 05 55 92

grethe.hjelle@akershus-f.kommune.no

<http://www.akershus-f.kommune.no>

Saksprotokoll

Saken er behandlet i:

Utvalg: Fylkesutvalg
Møtedato: 08.02.2006
Sak/notat: Sak 0005/06 Arkivsak: 06/00210/005/124

Tittel: HØRINGSUTTALELSE: NOU 2005:18 OM INNTEKTSSYSTEMET FOR KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER (BORGEUTVALGET)

Utvalgets behandling:

Forslag:

Representanten Anette Solli (H) fremmet følgende endringsforslag punkt 2. 2. avsnitt i fylkesrådmannens innstilling:

Pkt. 2 annet avsnitt:

Inntektsutjevning:

Akershus fylkeskommune mener at inntektsutjevningen fortsatt bør baseres på oppdaterte befolkningstall.

Pkt. 5 alternativt forslag:

Finansiering av friskoler:

Ansvar for å godkjenne friskoler bør fortsatt ligge i departementet, slik at elever unngår å bli forskjellsbehandlet pga ulik praktisering av skjønnsregler.

Representanten Astrid Huitfeldt (Ap) fremmet forslag om å stryke siste setning i fylkesrådmannens innstilling punkt 5.

Votering:

1. Fylkesrådmannens innstilling punktene 1, 3, 4 og 6-8 ble enstemmig vedtatt.
2. Fylkesrådmannens innstilling punkt 2 . 1 avsnitt ble enstemmig vedtatt.
3. Anette Sollis endringsforslag i fylkesrådmannens innstilling punkt 2, 2. avsnitt fikk 5 stemmer (H, V) og falt.
4. Fylkesrådmannens innstilling punkt 2. 2 avsnitt ble enstemmig vedtatt.
5. Fylkesrådmannens innstilling punkt 5, bortsett fra siste setning ble enstemmig vedtatt.
6. Anette Sollis endringsforslag til fylkesrådmannens innstilling punkt 5, siste setning ble vedtatt med 7 mot 6 stemmer (Ap, SV og SP). (dermed falt fylkesrådmannens og Huitfeldts forslag).

Utvalgets vedtak:

Borgeutvalget har lagt fram en faglig godt gjennomarbeidet utredning om inntektssystemet for fylkeskommunene. Akershus fylkesting støtter hovedtrekkene i utvalgets forslag vedrørende finansieringen av fylkeskommunene.

1. Utgiftsutjevning

Forslaget til nye kostnadsnøkler er basert på grundige faglige analyser og gir et bedre uttrykk for utgiftsbehov enn dagens kostnadsnøkkel. Kostnadsnøkkelen for lokale ruter er forbedret, men fanger fremdeles ikke godt nok opp utgiftsbehovet knyttet til kollektivtrafikk i tettbygde strøk og byområder. Dette bør utredes videre. I tillegg bør det gjennomføres en analyse av fylkeskommunenes utgifter til skoleskyss.

Fylkestinget støtter utvalgets forslag om at ordningen med å bruke oppdaterte befolkningstall i utgiftsutjevningen avvikles. Dette vil forenkle inntektssystemet og gi mer forutsigbare inntekter.

2. Inntektsutjevning

Mindre omfang av nasjonale velferdstjenester og større vekt på regional utvikling gir mindre behov for å utjevne skatteinntektene mellom fylkeskommunene. Fylkestinget støtter på denne bakgrunn utvalgets forslag til endret inntektsutjevning for fylkeskommunene i henhold til modell 2.

Fylkestinget støtter utvalgets forslag til prognosebasert inntektsutjevning. Dette vil bidra til mer forutsigbare inntekter. Fylkestinget støtter ikke utvalgets forslag om å bruke oppdaterte befolkningstall som grunnlag for inntektsutjevningen. Dette vil bidra til å komplisere inntektssystemet og gi mindre forutsigbarhet. Det er bedre at vekstfylkeskommuner får et ekstra tilskudd pr innbygger i stedet for å komplisere beregningen av inntektsutjevningen med en komplisert beregningsteknisk justering midt i budsjettåret.

3. Inntektsgarantitilskudd

Fylkestinget mener at det inntektsgarantitilskuddet som utvalget foreslår er en god erstatning for dagens overgangsordning. Tilskuddet representerer en forenkling av inntektssystemet. Inntektsgarantitilskuddet bør delfinansieres ved at skjønnstilskuddet reduseres og overføres som finansiering for innbyggertilskuddet (og dermed inngår det i finansieringen av inntektsgarantitilskuddet).

4. Skjønnstilskudd

Fylkestinget støtter utvalgets forslag om en betydelig reduksjon av skjønnstilskuddet. Av mangel på gode kriterier for å fange opp økte kapitalutgifter for vekst(fylkes)kommuner, støttes utvalgets forslag om at det først og fremst er disse (fylkes)kommunenes spesielle problemer som bør håndteres gjennom skjønnstilskuddet.

5. Finansiering av frittstående skoler

Fylkestinget støtter utvalgets forslag om å gi fylkeskommunene finansieringsansvar for frittstående videregående skoler. Dette bidrar til å understreke fylkeskommunenes enhetlige ansvar for undervisningstilbudet og til å forenkle inntektssystemet. Det forutsettes at

fylkeskommunene selv fastsetter tilskuddssatsen pr elev ut i fra egne driftsutgifter. Fylkeskommunenes administrative merkostnader ifm ordningen må kompenseres av staten. Ansvaret for å godkjenne friskoler bør fortsatt ligge i departementet, slik at elever unngår å bli forskjellsbehandlet pga ulik praktisering av skjønnsregler.

6. Befolkningsendringer

Fylkestinget støtter utvalget i at alle utgifter til kommunal og fylkeskommunal tjenesteproduksjon i prinsippet bør omfattes av utgiftsutjevningen, også kapitalutgifter. Det må derfor arbeides videre med analyser vedrørende befolkningsendringer og kapitalutgifter, herunder tilrettelegge for å forbedre kvaliteten på KOSTRA-tall.

Det utarbeidede vekstkriteriet er komplisert å beregne og forstå, og bidrar ikke til et enkelt inntektssystem. Det er derfor viktig at kompensasjon for kapitalutgifter ifm befolkningsvekst blir et fast kriterium for tildeling av skjønn fram til et vekstkriterium/-tilskudd kan innføres i inntektssystemet.

7. Finansiering av reformer

Fylkestinget støtter utvalgets forslag om at reformer i større grad bør finansieres innenfor rammefinansieringssystemet, dvs at omfanget av handlingsplaner bør begrenses. Finansiering av handlingsplaner og nasjonale satsinger bør være tema i konsultasjonsordningen. Det forutsettes at alle nye reformer og handlingsplaner må fullfinansieres.

8. Regioner

Borgeutvalgets forslag forbedrer dagens inntektssystem på viktige områder som trolig vil kunne videreføres også i nye regioner. Borgeutvalgets forslag bør derfor innføres så fort som mulig, uavhengig av hva som vil skje i forbindelse med den varslede forvaltningsreformen.

Inntektssystemet for kommunene

Utvalgets forslag til inntektssystem for kommunene forsterker en fordelingspolitikk som ikke oppfattes som rimelig sett fra vår region. Kommuner i Akershus som idag har blant de laveste frie inntektene pr innbygger i landet, får ytterligere redusert sitt inntektsgrunnlag gjennom utvalgets forslag.

Det er viktig også for kommunene at økte kapitalutgifter knyttet til befolkningsvekst blir fanget opp gjennom skjønnsstilskuddet, inntil eventuelt andre elementer i inntektssystemet kan fange opp denne type utgiftsbehov.

Rett kopi bekreftes.

17.02.2006

Utvalgssekretariatet