
Fra: Grethe.Hjelle@akershus-f.kommune.no
Sendt: 20.02.2006 15:01:37
Til: Rønning Hege
Kopi:
Emne: Høring nou 2005:18

Vedlagt følger saksprotokollen frå fylkestinget i Akershus.

Endring ift fylkesrådmannen si innstilling: sjå omtale av frittstående skular.

Helsing

Grethe H

Økonomistaben
Akershus fylkeskommune

dir. tlf.: 22 05 55 18
faks: 22 05 55 92
grethe.hjelle@akershus-f.kommune.no

<http://www.akershus-f.kommune.no>

Saksprotokoll

Saken er behandlet i:

Utvalg: Fylkesting
Møtedato: 16.02.2006
Sak/notat: Sak 0002/06 Arkivsak: 06/00210/007/124

Tittel: HØRINGSUTTALELSE: NOU 2005:18 OM INNTEKTSSYSTEMET FOR KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER (BORGEUTVALGET)

Utvalgets behandling:

Forslag:

Representanten Nils Aage Jegstad (H) gjenopptok A. Sollis forslag fra fylkesutvalget:

Pkt. 2 annet avsnitt:

Inntektsutjevning:

Akershus fylkeskommune mener at inntektsutjevningen fortsatt bør baseres på oppdaterte befolkningstall.

Representanten Astrid Huitfeldt (Ap) fremmet følgende endringsforslag:

Siste setning punkt 5 endres til:

Fylkeskommunen skal ha uttalerett vedrørende godkjenning av frittstående skoler. Fylkeskommunens uttalelse må tillegges betydelig vekt.

Votering:

1. Fylkesutvalgets innstilling punktene 1 og 2. 1 avsnitt ble enstemmig vedtatt.
2. Ved alternativ votering mellom Jegstads gjenopptatte forslag punkt 2 2 avsnitt og innstillingens tilsvarende punkt, ble fylkesutvalgets innstilling vedtatt med 21 mot 21 stemmer med fylkesordførers dobbeltstemme.
3. Fylkesutvalgets innstilling punktene 3, 4 og punkt 5 bortsett fra siste setning ble enstemmig vedtatt.
4. Huitfeldts forslag til endring punkt 5, 1. setning ble vedtatt med 32 mot 10 stemmer.
5. Huitfeldts forslag til endring punkt 5, 2. setning ble vedtatt med 21 mot 21 stemmer med fylkesordførers dobbeltstemme.
6. Fylkesutvalgets innstilling punktene 6 – 8 ble enstemmig vedtatt.

Utvalgets vedtak:

Borgeutvalget har lagt fram en faglig godt gjennomarbeidet utredning om inntektssystemet for fylkeskommunene. Akershus fylkesting støtter hovedtrekkene i utvalgets forslag vedrørende finansieringen av fylkeskommunene.

1. **Utgiftsutjevning**

Forslaget til nye kostnadsnøkler er basert på grundige faglige analyser og gir et bedre uttrykk for utgiftsbehov enn dagens kostnadsnøkkel. Kostnadsnøkkelen for lokale ruter er forbedret, men fanger fremdeles ikke godt nok opp utgiftsbehovet knyttet til kollektivtrafikk i tettbygde strøk og byområder. Dette bør utredes videre. I tillegg bør det gjennomføres en analyse av fylkeskommunenes utgifter til skoleskyss.

Fylkestinget støtter utvalgets forslag om at ordningen med å bruke oppdaterte befolkningstall i utgiftsutjevningen avvikles. Dette vil forenkle inntektssystemet og gi mer forutsigbare inntekter.

2. **Inntektsutjevning**

Mindre omfang av nasjonale velferdstjenester og større vekt på regional utvikling gir mindre behov for å utjevne skatteinntektene mellom fylkeskommunene. Fylkestinget støtter på denne bakgrunn utvalgets forslag til endret inntektsutjevning for fylkeskommunene i henhold til modell 2.

Fylkestinget støtter utvalgets forslag til prognosebasert inntektsutjevning. Dette vil bidra til mer forutsigbare inntekter. Fylkestinget støtter ikke utvalgets forslag om å bruke oppdaterte befolkningstall som grunnlag for inntektsutjevningen. Dette vil bidra til å komplisere inntektssystemet og gi mindre forutsigbarhet. Det er bedre at vekstfylkeskommuner får et ekstra tilskudd pr innbygger i stedet for å komplisere beregningen av inntektsutjevningen med en komplisert beregningsteknisk justering midt i budsjettåret.

3. **Inntektsgarantitilskudd**

Fylkestinget mener at det inntektsgarantitilskuddet som utvalget foreslår er en god erstatning for dagens overgangsordning. Tilskuddet representerer en forenkling av inntektssystemet. Inntektsgarantitilskuddet bør delfinansieres ved at skjønnstilskuddet reduseres og overføres som finansiering for innbyggertilskuddet (og dermed inngår det i finansieringen av inntektsgarantitilskuddet).

4. **Skjønnstilskudd**

Fylkestinget støtter utvalgets forslag om en betydelig reduksjon av skjønnstilskuddet. Av mangel på gode kriterier for å fange opp økte kapitalutgifter for vekst(fylkes)kommuner, støttes utvalgets forslag om at det først og fremst er disse (fylkes)kommunenes spesielle problemer som bør håndteres gjennom skjønnstilskuddet.

5. **Finansiering av frittstående skoler**

Fylkestinget støtter utvalgets forslag om å gi fylkeskommunene finansieringsansvar for frittstående videregående skoler. Dette bidrar til å understreke fylkeskommunenes enhetlige ansvar for undervisningstilbudet og til å forenkle inntektssystemet. Det forutsettes at

fylkeskommunene selv fastsetter tilskuddssatsen pr elev ut i fra egne driftsutgifter. Fylkeskommunenes administrative merkostnader ifm ordningen må kompenseres av staten. Fylkeskommunen skal ha uttalerett vedrørende godkjenning av frittstående skoler. Fylkeskommunens uttalelse må tillegges betydelig vekt..

6. Befolkningsendringer

Fylkestinget støtter utvalget i at alle utgifter til kommunal og fylkeskommunal tjenesteproduksjon i prinsippet bør omfattes av utgiftsutjevningen, også kapitalutgifter. Det må derfor arbeides videre med analyser vedrørende befolkningsendringer og kapitalutgifter, herunder tilrettelegge for å forbedre kvaliteten på KOSTRA-tall.

Det utarbeidede vekstkriteriet er komplisert å beregne og forstå, og bidrar ikke til et enkelt inntektssystem. Det er derfor viktig at kompensasjon for kapitalutgifter ifm befolkningsvekst blir et fast kriterium for tildeling av skjønn fram til et vekstkriterium/-tilskudd kan innføres i inntektssystemet.

7. Finansiering av reformer

Fylkestinget støtter utvalgets forslag om at reformer i større grad bør finansieres innenfor rammefinansieringssystemet, dvs at omfanget av handlingsplaner bør begrenses. Finansiering av handlingsplaner og nasjonale satsinger bør være tema i konsultasjonsordningen. Det forutsettes at alle nye reformer og handlingsplaner må fullfinansieres.

8. Regioner

Borgeutvalgets forslag forbedrer dagens inntektssystem på viktige områder som trolig vil kunne videreføres også i nye regioner. Borgeutvalgets forslag bør derfor innføres så fort som mulig, uavhengig av hva som vil skje i forbindelse med den varslede forvaltningsreformen.

Inntektssystemet for kommunene

Utvalgets forslag til inntektssystem for kommunene forsterker en fordelingspolitikk som ikke oppfattes som rimelig sett fra vår region. Kommuner i Akershus som idag har blant de laveste frie inntektene pr innbygger i landet, får ytterligere redusert sitt inntektsgrunnlag gjennom utvalgets forslag.

Det er viktig også for kommunene at økte kapitalutgifter knyttet til befolkningsvekst blir fanget opp gjennom skjønnstilskuddet, inntil eventuelt andre elementer i inntektssystemet kan fange opp denne type utgiftsbehov.

Rett kopi bekreftes.

20.02.2006

Utvalgssekretariatet