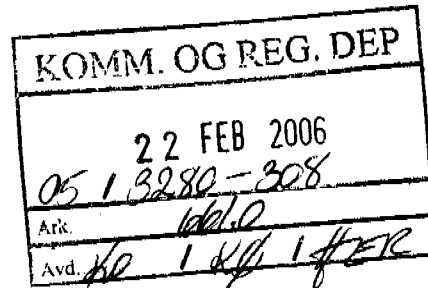




Kvæfjord kommune

Ordføreren

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo



Vår dato: 21.02.2006
Vår ref: 2005/1477

Deres dato: 11.10.2005
Deres ref: 05/3280-1 MSC

Saksbeh: Birger Bjørnstad
Saksbeh. tlf: 77 02 30 05

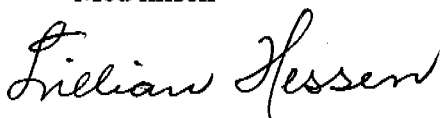
Høring - Inntektssystemutvalgets utredning NOU 2005:18 Fordeling, forenkling, forbedring - inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner

Kvæfjord formannskap har i F-sak 007/06 i møte den 20.2.2006 drøftet Inntektssystemutvalgets utredning om inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner. Formannskapet fattet enstemmig slikt vedtak:

1. Kvæfjord formannskap finner at hovedinntrykket av Inntektssystemutvalgets utredning NOU 2005:18 *Fordeling, forenkling, forbedring - Inntektssystemet for kommuner og fylkeskommuner* er et godt grunnlag for forenklinger og forbedringer som både kan gjøre inntektssystemet enklere og mer oversiktlig, og dermed styrke legitimiteten ved dette finansieringssystemet.
2. Utvalgets forslag styrker på flere punkter forutsigbarheten for inntektsrammene og dermed grunnlaget for den lokale produksjon av velferdstjenester. Dette gjelder spesielt forslagene om:
 - inntektsgarantitilskudd til erstatning for dagens uoversiktlige overgangsordning
 - avvikling av ordningen med oppdaterte befolkningstall
 - innføring av prognosebasert inntektsutjevning.
3. Gitt full systemvirkning betyr utvalgets forslag et betydelig inntektstap for Kvæfjord kommune. Dette må samtidig ses opp mot forslaget om et inntektsgarantitilskudd, som skal kompensere for vesentlig inntektsreduksjoner fra et år til et annet. Formannskapet er enig i utvalgets vurdering om at inntektsgarantitilskuddet på mer treffsikkert vis skjermer mot en betydelig inntektsreduksjon og samtidig ivaretar hensynet til en enklere og mer oversiktlig overgangsordning. Gitt innføring av et slikt tilskudd, er formannskapet også enig i vurderingen om at deler av dagens skjønntilskudd kan avvikles, da overgangsproblemer ved endringer i inntektssystemet bør håndteres innenfor det nye inntektsgarantitilskuddet.
4. Formannskapet finner det kritikkverdig at oppdragsgiver for utredningsarbeidet, dvs Kommunal- og regionaldepartementet, har prestert en nærmest påtrengende geografisk skjevdeling ved sin oppnevning av utvalget, samtidig som politiske føringer på noen punkter dels har overstyrt det som ellers er framstilt som et faglig fundert mandat. Dette undergraver utredningens legitimitet.

5. Inntektssystemutvalgets utredning beveger seg i spenningsfeltet mellom fag og politikk. Ved forslaget om å erstatte Nord-Norgetilskuddet og regionaltilskuddet med et nytt distriktpolitisk tilskudd, foretar også utvalget et politisk veivalg. Formannskapet tiltrer innvendingen som er reist fra Fylkesmannen i Troms om at det må stilles spørsmål ved om konsekvensene av å gjennomføre utvalgets forslag på dette punkt er at de gjeldende regional- og distriktpolitiske mål skal endres, ettersom de foreslåtte endringer får betydelige konsekvenser for så vel de nordnorske byene Bodø og Tromsø, som for en rekke andre kommuner i landsdelen. Det vises ellers til de begrunnelser for videreføring av Nord-Norgetilskuddet som er framført av Sør-Troms regionråd og av Landsdelsutvalget og KS i de fire nordligste fylkene.
6. Formannskapet viser til at kompensasjon til kommuner som taper på den gradvise omleggingen av ordningen med differensiert arbeidsgiveravgift, så langt har vært en del av skjønnstilskuddet. Inntektssystemutvalget stiller opp andre prinsipielle betraktninger om dette, men velger samtidig å stille nye forslag i bero i påvente av en avklaring om virkeområdet for differensiert arbeidsgiveravgift kan utvides. Denne kompensasjonen lar seg enkelt beregne, utgangspunktet må således fortsatt være full kompensasjon til de berørte kommuner i tråd med de tidligere statlige styringssignaler.
7. I sammenheng med den delvise innlemmingen av vertskommunetilskuddet i inntektssystemet med 450 mill kr fra 2005, hvoretter de tidligere institusjonsbeboerne også utløser tilskudd gjennom kriteriet for psykisk utviklingshemmede, viste vertskommunesammenslutningen LVSH til at denne delen av rammetilskuddet ikke er noen fast framtidig størrelse, men vil være avhengig av faktorer som kriteriesammensetning og vektning av kostnadsnøkler. Utvalgets forslag om en langt lavere vektning av kriteriet for utviklingshemmede, underbygger denne argumentasjonen og framstår i motstrid med begrunnelsen om et tilskudd som skulle skjerme vertskommunene mot omfordelingsvirkninger i inntektssystemet, for derigjennom å trygge grunnlaget for å videreføre tilbudet til de tidligere institusjonsbeboerne i tråd med ansvarsreformens intensjoner.
8. Inntektssystemutvalgets henvisning til at lavere vektning av kriteriet psykisk utviklingshemmede vil gi økning i det øremerkede tilskuddet til ressurskrevende brukere, er ikke troverdig. Utvalget påpeker selv at lavere vektning kan øke utgiftene knyttet til dette tilskuddet, som altså senest i statsbudsjettet for 2006 ble vesentlig svekket "for å dempe utgiftsveksten" på statens hånd. Dette tilsier også at den delvise innlemmingen av vertskommunetilskuddet som ble gjennomført i 2005, bør tilbakeføres til den opprinnelige tilskuddsordningen, i tråd med den avtalen som ble nedfelt i forbindelse med statsbudsjettet for 2002.
9. Formannskapet beklager at uforutsette interne forhold har medført at høringsuttalelsen fra Kvæfjord kommune kommer på overtid. Med henvisning til de betydelige virkninger forslagene fra Inntektssystemutvalget vil kunne få for kommunens framtidige økonomi, forventes det likevel at denne uttalelsen blir del av den videre behandling av utredningen som er nedfelt i NOU 2005:18.

Med hilsen



Lillian Hessen
Ordfører

Kopi: Fylkesmannen i Troms
KS
KS Troms og Finnmark
Vertskommunesammenslutningen LVSH
Sør-Troms regionråd