

LANDBRUKSKONTORET I ASKER OG BÆRUM

Landbruksdepartementet
Avdeling for skog- og ressurspolitikk
Postboks 8007 Dep
0030 Oslo

Landbrukskontoret Bærum	
Saksnr:	2003/1708 - 153
Mottatt:	20.11.2003 ASR/ JUR
Saksbehandler:	VSG 40
Kopier:	

Deres ref.:
2003/1708

Arkivkode:
712.0

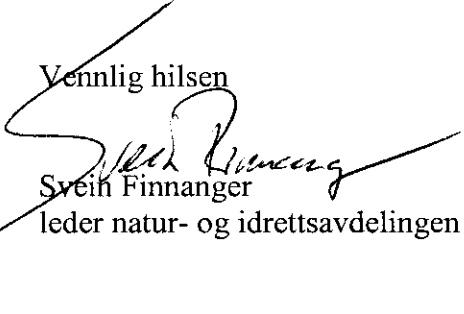
Dato:
20.11.2003


Høring av forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen

Vi viser til tidligere oversendelse av 11.09.2003.

Saken er nå behandlet av Formannskapet i Bærum kommune og saksutredning (saksnr. 153/03) og protokoll fra politisk behandling følger vedlagt.

Vennlig hilsen


Svein Finnanger
leder natur- og idrettsavdelingen


Anne Karine Garnaas
fagansvarlig landbruk/utmark

BEHANDLINGEN I FORMANNSKAPET

Saken ble behandlet i formannskapets møte 05.11.03, sak 153/03.

Halvdan Skard (Ap) fremmet følgende forslag:

Kommunen går imot forslaget om at kommunen forpliktes til å anvende det dataformatet Landbruksdepartementet fastsetter når det gjelder innhenting og levering av statistikk. Fellessystemet KOSTRA bør i tilfelle brukes.

Votering:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

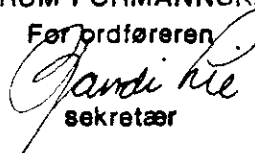
Skards forslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak:

1. Bærum kommunestyre slutter seg til forslaget om at kommunen delegeres mer myndighet etter konsesjonslov, jordlov, odelslov og skoglov.
2. Kommunestyret har registrert at forslaget innebærer at de økonomiske overføring som konsekvens av endringene, skjer gjennom rammetilskuddet. Det vil dermed være opp til kommunestyret å bevilge de midler som trengs for å utøve denne delegerte myndighet
3. Kommunen går imot forslaget om at kommunen forpliktes til å anvende det dataformatet Landbruksdepartementet fastsetter når det gjelder innhenting og levering av statistikk. Fellessystemet KOSTRA bør i tilfelle brukes.
4. For øvrig har Bærum kommune ingen bemerkninger til høringsutkastet.

Rett utskrift
BÆRUM FORMANNSKAP

Førordføreren



sekretær

BÆRUM KOMMUNE FORMANNSKAPET
NNK. 20.10.03
DOK.NR. 127



Dato: 26.08.2003 Arkivkode: 712.0

Bilag nr:

Dok.nr:

Løpenr:

FSE 647

<UTVALG>

Behandlingsutvalg	Saksbehandler	Møtedato	Saksnr.
Formannskapet	Anne Karine Garnaas	05.11.03	153/03

HØRING AV FORSLAG TIL NYE BESTEMMELSER OM OVERFØRING AV MYNDIGHET OG NY FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN

VIKTIGE PUNKTER I SAKEN:

Landbruksdepartementet har 12.06.2003 sendt på høring forslag til

- nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyret, fylkesmannen, Statens Landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven og
- ny forskrift om saksbehandling mv. i kommunen i saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven.

Høringsfristen er 15. september 2003.

Med bakgrunn i at kommunene i dag har både innstillende myndighet og vedtakskompetanse i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven foreslås fra 01.01.2004 at kommunen delegeres det meste av myndigheten etter nevnte lovverk. Hovedtyngden av sakene på landbruksområdet gjelder omdisponering og deling etter jordloven og konsesjonssaker.

Kommunen har også i dag ansvar for å innhente nødvendige opplysninger og forberede saker etter de aktuelle bestemmelsene selv om den ikke har avgjørelsesmyndighet som førsteinstans. Derfor sies det at den overføring av myndighet til kommunen som foreslås, ikke vil få betydelige administrative og økonomiske konsekvenser utover de ressurser som allerede benyttes.

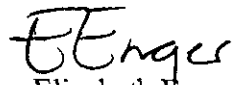
Rådmannen registrerer at de økonomiske konsekvensene av omleggingen er lagt inn i rammetilskuddet fra 2004. Kriteriene for dette gjør at kommunen ikke blir kompensert direkte for det eventuelle merarbeid nyordningen medfører og at det er opp til kommunestyret å bevilge de midler som trengs til forvaltningsoppgavene på landbruksområdet.

Vedlegg: Høring av forslag til nye bestemmelser om overføring av myndighet og ny forskrift om saksbehandling i kommunen

Landbruksdepartementet uttaler at det vil bli fremmet forslag om at lovreglene om kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse oppheves samtidig som regler i forskrifter som stiller lignende krav oppheves.

Rådmannens forslag til vedtak:

1. Bærum kommunestyre slutter seg til forslaget om at kommunen delegeres mer myndighet etter konsesjonslov, jordlov, odelslov og skoglov.
2. Kommunestyret har registrert at forslaget innebærer at de økonomiske overføring som konsekvens av endringene, skjer gjennom rammetilskuddet. Det vil dermed være opp til kommunestyret å bevilge de midler som trengs for å utøve denne delegerte myndighet
3. For øvrig har Bærum kommune ingen bemerkninger til høringsutkastet.


Elisabeth Enger


Øyvind Wee

RÅDMANNENS REDEGJØRELSE

Landbruksdepartementet har 12.06.2003 sendt ut på høring forslag til 1) nye bestemmelser om overføring av myndighet til kommunen, fylkeslandbruksstyre, fylkesmannen, Statens Landbruksforvaltning og Bergvesenet etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven og 2) ny forskrift om saksbehandling mv. i kommunen i saker etter konsesjonsloven, jordloven, odelsloven og skogbruksloven. Uttalelsesfristen er 15.09.2003.

Departementets forslag bygger på et utkast utarbeidet av en arbeidsgruppe for delprosjektet "Desentralisering av juridiske virkemidler" som er en del av hovedprosjektet "Kommunerettet satsing på landbruksområdet". Prosjektet ble opprettet i forbindelse med gjennomføringen av St.meld. nr. 19 (2001-2002) Nye oppgaver for lokaldemokratiet- regionalt og lokalt nivå.

BESTEMMELSER OM OVERFØRING AV MYNDIGHET

Med bakgrunn i at kommunen i dag har både innstillende myndighet og vedtakskompetanse i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven, foreslås fra 01.01.2004 at alle konsesjonssaker og delingssaker skal avgjøres av kommunene som førsteinstans. Videre er det forutsatt at avgjørelsesmyndigheten i saker etter skogbruksloven, med unntak av saker som gjelder vernskoggrenser, overføres til kommunen fra samme tidspunkt. Fylkeslandbruksstyret er forutsatt å være klageorgan for nevnte avgjørelser truffet av kommunene.

Videre foreslås avgjørelsesmyndigheten overført bl.a i saker etter jordloven § 9 (omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til andre formål enn jordbruksproduksjon). Bakgrunnen for dette er den sammenhengen det oftest er mellom en omdisponeringssak og en delingssak (fradeling av dyrket og dyrkbar jord til boligformål er samtidig en omdisponeringssak). Det vil ikke være noen heldig situasjon dersom kommunen kan avgjøre fradelingsspørsmålet, mens fylkeslandbruksstyret må avgjøre omdisponeringsspørsmålet for samme tomt.

Ved å overføre avgjørelsesmyndigheten som førsteinstans i saker som gjelder omdisponering av dyrket og dyrkbar jord til kommunen, legger departementet ansvaret for en viktig nasjonal interesse til kommunen. Departementet vil vurdere om det kan etableres systemer, for eksempel i form av arealdifferensiering, som kommunen på frivillig basis kan bruke som støtte når det gjelder å ta avgjørelse i slike saker.

Departementet foreslår også at følgende saker avgjøres av kommunen som førsteinstans:

- 1) saker om tiltak for dyrket jord etter jordlovens § 8 tredje og fjerde ledd (vanhevdsparagrafen),
- 2) saker om å kreve fjerning av anlegg eller byggverk etter jordloven § 9 femte ledd,
- 3) saker om å gi pålegg om å søke konsesjon etter konsesjonsloven § 20 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 annet ledd,
- 4) saker om unntak fra hogstforbudet etter konsesjonsloven § 27 første ledd,
- 5) saker om tilbaketrekking av konsesjon og fastsettelse av frist for salg etter konsesjonsloven § 23 annet og tredje ledd og odelsloven § 29 tredje ledd,
- 6) saker om å sette frist for pantlover til å bringe tvangsbruk som er i strid med konsesjonsloven § 3 annet ledd til opphør eller frist for erverver til å sørge for

omgjøring av overdragelsen eller overdragelse til noen som kan få eller ikke trenger konsesjon etter konsesjonsloven, jf konsesjonsloven § 25 og

- 7) saker om forlenging av frist for videresalg etter konsesjonsloven § 6 første ledd nr. 5 tredje pkt.

Disse sakene har enten nær sammenheng med de sakstyper kommunen etter forutsetningen i St.meld. nr. 19 (2001-2002) skal overta, eller egner seg for avgjørelse i kommunen etter sin art.

FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING I KOMMUNEN

Det er foreslått at kommunene ikke lenger plikter å benytte de datasystemer for saksbehandling og innhenting og levering av statistikk som Landbruksdepartementet stiller til rådighet. Når det gjelder innhenting og levering av statistikk, foreslås det en bestemmelse om at kommunen må anvende det elektroniske dataformatet som Landbruksdepartementet fastsetter.

Videre foreslås bestemmelser om at kommunen må stille til rådighet de saksdokumenter Landbruksdepartementet ber om i forbindelse med evaluering av praksis.

St. meld. Nr 31 (2000-2001) Kommune, fylke, stat- en bedre oppgavefordeling- omhandler det statlige regelverket rettet mot kommunesektoren. Landbruksdepartementet uttaler her at det vil bli fremmet forslag om at lovreglene om krav til jord- og skogbruksfaglig kompetanse oppheves samtidig som regler i forskrifter som stiller lignende krav oppheves.

ADMINISTRATIVE OG ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Hovedtyngden av sakene på landbruksområdet gjelder omdisponering, deling og konsesjon. Som følge av heving av konsesjonsgrensen for konsesjonspliktige kjøp i 2001, er antall konsesjonssaker i dag trolig noe lavere. Dersom forslaget til ny konsesjonslov blir vedtatt, vil dette innebære en betydelig reduksjon i antall konsesjonssaker.

Kommunen har også i dag ansvar for å innhente nødvendige opplysninger og forberede saker etter de aktuelle bestemmelsene selv om den ikke har avgjørelsesmyndighet som førsteinstans. Dette innebærer at den overføring av myndighet til kommunen som foreslås ikke vil innebære betydelige administrative og økonomiske konsekvenser utover de ressurser som allerede benyttes.

Forslag til bestemmelse om overføring av myndighet til kommunen, og forskrift om saksbehandling mv. i kommunen ligger vedlagt.

RÅDMANNENS BEMERKNINGER.

Det er positivt at kommunen delegeres mer myndighet i henhold til jordloven, konsesjonsloven, odelsloven og skogbruksloven.

Det sies at den foreslåtte overføring av myndighet til kommunen ikke vil medføre betydelig administrative og økonomiske konsekvenser utover de ressurser som allerede benyttes. Kommunen har i dag ansvar for å innhente nødvendige opplysninger og forberede saker etter de aktuelle bestemmelsene selv om den ikke har avgjørelsesmyndighet som førsteinstans.

Rådmannen registrerer at de økonomiske konsekvensene av omleggingen er lagt inn i rammetilskuddet fra 2004. Kriteriene for dette gjør at kommunen ikke blir kompensert direkte for det eventuelle merarbeid nyordningen medfører og at det er opp til kommunestyret å bevilge de midler som trengs til forvaltningsoppgavene på landbruksområdet.

Rådmannen registrerer at det uavhengig av Stortingets behandling av lovforslaget om økt delegerings, vil bli foreslått å oppheve kravet til jord- og skogbruksfaglig kompetanse i kommunene. Bærum kommune har i dag slik kompetanse. Det er ingen planer om å gjøre endringer på dette for kommunens del, men det er foreslått i handlingsprogrammet for 2004 – 2007 at arbeidsoppgavene skal effektiviseres

For øvrig har rådmannen ingen bemerkninger til høringsutkastet.