



FARSUND KOMMUNE

Administrasjonen

Landbruk

Landbruks- og matdep.	
Saksnr.	2006 00143 - 107
Mottatt:	12 MAI 2006
Saksbeh.	MPSDD1
Kopie	713

Det Kongelige landbruks- og matdepartement  
Postboks 8007, Dep.  
0030 OSLO

Vår ref.:  
2006/809 - 7496/2006 V50/AIVA

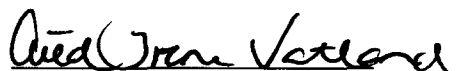
Deres ref.:

Dato:  
11.05.2006

**Høring av forslag til endring av lov 15.juni 2001 nr. 75 om veterinær og annet  
dyrehelsepersonell.  
Uttalelse fra Farsund kommune.**

Vedlagt sendes enstemmig vedtak i kommunestyret 09.05.06 som uttalelse fra  
Farsund kommune.

Med vennlig hilsen

  
Aud Irene Vatland  
jordbrukssjef

Vedlegg.



Arkivsaknr:	2006/809
Arkivkode:	V50
Saksbehandler:	Aud Irene Vatland

Saksgang	Saksnr	Møtedato
Landbruksutvalget	06/20	26.04.2006
Kommunestyret	06/27	09.05.2006

**Forslag til endring av lov 15. juni 2001 nr. 75 om veterinærer og annet dyrehelsepersonell.  
Høringsuttalelse fra Farsund kommune.**

---

**Administrasjonens forslag til innstilling:**

Farsund kommunestyre viser til forslag om endring av lov 15. juni 2001 nr. 75 om veterinærer og annet dyrehelsepersonell og har følgende kommentarer til lovforslaget:

- Farsund kommune er opptatt av at det sikres fullverdig veterinærdekning og tilfredsstillende veterinærvakt i hele landet.
- Overføring av ansvaret for veterinærdekning og veterinærvakt fra staten til kommunene må ikke skje uten at det gis en beskrivelse av hva ansvaret omfatter, hvilke økonomiske rammer kommunene har å forholde seg til og hvilke virkemidler som stilles til rådighet.  
Det går ikke fram av høringsnotatet om det skal utarbeides forskrift som kan bidra til å avklare kommunenes rettigheter og plikter. Vi mener dette er nødvendig sammen med presiseringer i rundskriv eller lignende.
- Det vises til uro som har vært rundt veterinærvakten de siste årene. Kommunen er ikke interessert i å overta ansvaret for denne tjenesten uten at ønsket beredskapsnivå er beskrevet og kostnader i forbindelse med beredskapen er beregnet. Det må følge virkemidler fra staten slik at veterinærvakten kan organiseres og finansieres til ønsket nivå på en måte som er tilfredsstillende både for de som utøver vekten (veterinærene) og de som bruker tjenesten (dyreeiere og husdyrbrukere).
- Departementet tar sikte på at midler til klinisk veterinærvakt og midler knyttet til det nye ansvaret for tilgang på tjenester skal innlemmes i rammetilskuddet til kommunene, eventuelt etter en øremerking av tilskuddet i en overgangsperiode. Kommunen er svært skeptisk til denne type finansiering av oppgaver som overføres til kommunene. Det understrekes at det er helt vesentlig at oppgavene som i dette tilfellet foreslås lagt til kommunene må være fullfinansiert før kommunen ønsker å ta på seg ansvaret.

## **Behandling i Landbruksutvalget - 26.04.2006:**

Jard Stålesen (Ap) foreslo å føye til en setning i siste punkt, før siste setning:

*"Kommunen ønsker permanent øremerking av tilskudd".*

Jarle Refsnes (Sp) foreslo:

*"Staten bør ha det overordnede ansvaret for å sikre en landsdekkende dyrehelsetjeneste som i dag".*

Landbruksutvalget innstiller med 4 (1Ap, 2Sp, 1Krf) mot 3 (2Frp, 1Ap) stemmer på Jarle Refsnes sitt forslag til innstilling til kommunestyret.

## **Behandling i Kommunestyret - 09.05.2006:**

Odd Djøseland tar opp rådmannens forslag til utvalget.

Helge Morris Nesheim tar opp Jard Stålesens forslag i utvalget.

Kommunestyrets gruppeledere fremmet følgende fellesforslag:

- Pkt. 1. Farsund kommune er opptatt av at det sikres fullverdig veterinærdekning og tilfredsstillende veterinær-vakt i hele landet.
- " 2. Staten bør ha det overordnede ansvaret for å sikre en landsdekkende dyrehelsetjeneste som i dag.
- " 3. Dersom overføring til kommunen må ansvaret for veterinærdekning og veterinær-vakt fra staten til kommunene ikke skje uten at det gis en beskrivelse av hva ansvaret omfatter, hvilke økonomiske rammer kommunene har å forholde seg til og hvilke virkemidler som stilles til rådighet.  
Det går ikke fram av høringsnotatet om det skal utarbeides forskrift som kan bidra til å avklare kommunenes rettigheter og plikter. Vi mener dette er nødvendig sammen med presiseringer i rundskriv eller lignende.
- " 4. Det vises til uro som har vært rundt veterinærvakten de siste årene.  
Kommunen er ikke interessert i å overta ansvaret for denne tjenesten uten at ønsket beredskapsnivå er beskrevet og kostnader i forbindelse med beredskapen er beregnet. Det må følge virkemidler fra staten slik at veterinærvakten kan organiseres og finansieres til ønsket nivå på en måte som er tilfredsstillende både for de som utøver vekten (veterinærene) og de som bruker tjenesten (dyreeiere og husdyrbrukere).

Departementet tar sikte på at midler til klinisk veterinær-vakt og midler knyttet til det nye ansvaret for tilgang på tjenester skal innlemmes i rammetilskuddet til kommunene, eventuelt etter en øremerking av tilskuddet i en overgangsperiode. Kommunen er svært skeptisk til denne type finansiering av oppgaver som overføres til kommunene. Det understrekes at det er helt vesentlig at oppgavene som i dette tilfellet foreslås lagt til kommunene må være fullfinansiert før kommunen ønsker å ta på seg ansvaret.

Kommunen ønsker permanent øremerking av tilskudd.

## Votering.

Gruppeledernes fellesforslag enstemmig vedtatt.

## Saksdokumenter:

### Journalposter

- |   |   |  |  |
|---|---|--|--|
| 0 | S | Forslag til endring av lov 15. juni 2001 nr. 75 om veterinærer og annet dyrehelsepersonell.<br>Høringsuttalelse fra Farsund kommune. |  |
| 1 | I | Høring av forslag til endring av lov 15.juni 2001 nr. 75 om veterinær og annet dyrehelsepersonell                                    | Det Kongelige landbruks- og matdepartement |
| 2 | I | Høring - Vedrørende forslag til endring av dyrehelsepersonelloven  | Den Norske Veterinærforening               |

## Vedlegg:

1. Høringsnotat fra Landbruks- og matdepartementet, datert 15.02.06
2. Brev vedrørende lovforslaget fra Den Norske Veterinærforening, datert 07.03.06
3. Lov 2001-06-15 nr. 75: Lov om veterinærer og annet dyrehelsepersonell

## Saksutredning:

Landbruks- og matdepartementet har sendt forslag til endring av lov 15. juni 2001 nr. 75 og veterinærer og annet dyrehelsepersonell på høring.  
Høringsfristen er 15. mai 2006

Lovendringen går ut på å overføre ansvaret for veterinærdekning og veterinærvakt i alle deler av landet fra staten til kommunene.

### Bakgrunn.

Strukturendringer og økonomiske forhold i landbruket, forbedringer i norsk dyrehelse, bortfall av distriktsveterinærordningen og reduksjon av frivillige kommunale ordninger har gjort det mindre attraktivt for veterinærer å etablere seg i enkelte deler av landet på grunn av svekket økonomisk grunnlag for tjenesteyting fra selvstendig næringsdrivende veterinærer til dyreeiere.

For å møte denne utfordringen nedsatte Landbruksdepartementet i mars 2004 et utvalg (Sagelvmo-utvalget) som skulle vurdere hvordan tilfredsstillende veterinærdekning kan opprettholdes i aktuelle områder. Konklusjonen fra utvalget var forslag om å kommunalisere ansvaret for dyrehelsetjenester.

### Endringer i loven for å oppnå ønsket etablering av kommunalt ansvar.

- *Kommunalisering av ansvaret for veterinærdekning og veterinærvakt:*  
Departementet ønsker at kommunene skal overta ansvaret for å sikre tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell og ansvar for klinisk veterinærvakt fra 2007.

For at dette skal bli mulig må lovens §1 annet ledd oppheves og samtidig foreslås ny bestemmelse i §3a om kommunens ansvar.

I dag lyder lovens §1 annet ledd:

*"Staten har det overordnede ansvaret for å sikre en landsdekkende dyrehelsetjeneste."* – denne oppheves.

Ny §3a: *"Kommunene skal sørge for tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell."*

- *Fjerning av lovens §26, om klinisk vakt.*

Bestemmelsen regulerer dagens ordning der staten har ansvaret og kan pålegge vaktplikt. Bestemmelsen gir også yrkesorganisasjonene (Den Norske Veterinærforening) forhandlingsrett. Departementet mener at den type lovregulering ikke bør videreføres overfor kommunen og foreslår bestemmelsen opphevet.

Endringen innebærer at det ikke lenger er hjemmel for å kunne pålegge veterinærer plikt til å delta i vaktordning. Departementet mener dette mer hensiktsmessig kan løses gjennom avtale mellom kommunen og aktuell person. Med bortfall av hjemmel for pålegging av vaktplikt mener departementet at argumentene for veterinærenes forhandlingsrett også faller bort.

I dag lyder lovens 26:

1. *Det skal etableres klinisk vakt for dyrehelsepersonell i alle deler av landet. Vakt-deltagelse baseres på frivillighet, og departementet inngår avtale med yrkesorganisasjonene etter forhandlinger om organisering og gjennomføring av vaktene samt om godtgjøring/tilskudd for deltagelse.*
2. *Departementet kan, hvis det gjennom frivillige ordninger ikke er mulig å dekke opp den kliniske vakt-tjenesten, bestemme at praktiserende dyrehelsepersonell skal delta i den kliniske vekten på det stedet de utfører sin virksomhet i henhold til betingelser avtalt med yrkesorganisasjonene. Plikt til å delta i vakt begrenses i forhold til type praksis den enkelte yrkesutøver driver daglig. Plikten til å delta i vakt faller bort ved gyldig forfall, og det må tas hensyn til praktiserende dyrehelsepersonells behov for ordnet fritid.*
3. *Departementet kan gi nærmere forskrift om gjennomføringen av bestemmelsene i denne paragrafen.*

### **Vurdering:**

#### Situasjonen i Farsund i dag.

I Farsund kommune er veterinærdekningen for tiden bra. Det er etablert smådyr-klinikk og flere yngre praktiserende veterinærer har bosatt seg i kommunen de siste årene.

Når det gjelder vaktordningen er det etablert et samarbeid mellom 5 veterinærer som dekker kommunene Mandal-Lindesnes-Lyngdal-Farsund.

#### Framtidig organisering.

På grunn av at Farsund er Vest-Agders største jordbrukskommune og at husdyrtettheten er stor, er det viktig til enhver tid å ha god veterinærdekning og en velorganisert vaktordning.

Veterinærer er selvstendig næringsdrivende, ofte enkeltmannsforetak, og det er mengden oppdrag som styrer hvor foretaket utøver virksomheten. I grise-grendte strøk og i områder der antall husdyr går ned kan det være vanskelig å opprettholde god nok

veterinærdekning. Store geografiske avstander kan bli et problem ved organisering av vaktordning dersom antallet veterinærer som deltar i ordningen ikke er tilstrekkelig.

I nytt lovforslag legges det opp til at kommunene selv skal finne løsninger for å sikre tilgang på dyrehelsetjenester. Interkommunalt samarbeid, opprettelse av kommunal stilling, etableringstilskudd/driftsstøtte nevnes som eksempler.

Med støyen omkring vaktordningen og veterinærenes aksjon i januar 2005 friskt i minne vurderes lovforslaget med en viss skepsis. Tilstrekkelige ressurser er en forutsetning for at kommunen skal være interessert i å overta ansvaret for veterinær beredskap.

### Økonomi.

Landbruksdepartementet vil gi en nærmere redegjørelse av økonomiske sider ved etableringen av kommunalt ansvar i kommuneproposisjonen som legges fram våren 2006. Det tas sikte på å innlemme midler knyttet til oppgavene i rammetilskuddet til kommunene, eventuelt etter øremerking av tilskuddet i en overgangsperiode.

Det er viktig at økonomiske konsekvenser og kostnader for kommunene er avklart før lovendringen vedtas.

Dersom midlene innarbeides i rammetilskuddet til kommunene vil utenforliggende forhold kunne påvirke slik at beløp til kommunalt organiserte dyrehelsetjenester blir mindre forutsigbare enn øremerkede tilskudd.

Øremerket tilskudd er derfor å foretrekke, for eksempel organisert som kommunalt driftstilskudd til dyrehelsetjenester tilknyttet øvrige tilskuddsordninger under jordbruksavtalen.

### **Oppsummering/administrasjonens forslag til uttalelse:**

- Farsund kommune er opptatt av at det sikres fullverdig veterinærdekning og tilfredsstillende veterinærvakttjeneste i hele landet.
- Overføring av ansvaret for veterinærdekning og veterinærvakttjeneste fra staten til kommunene må ikke skje uten at det gis en beskrivelse av hva ansvaret omfatter, hvilke økonomiske rammer kommunene har å forholde seg til og hvilke virkemidler som stilles til rådighet.  
Det går ikke fram av høringsnotatet om det skal utarbeides forskrift som kan bidra til å avklare kommunenes rettigheter og plikter. Vi mener dette er nødvendig sammen med presiseringer i rundskriv eller lignende.
- Det vises til uro som har vært rundt veterinærvakttjenesten de siste årene. Kommunen er ikke interessert i å overta ansvaret for denne tjenesten uten at ønsket beredskapsnivå er beskrevet og kostnader i forbindelse med beredskapen er beregnet. Det må følge virkemidler fra staten slik at veterinærvakttjenesten kan organiseres og finansieres til ønsket nivå på en måte som er tilfredsstillende både for de som utøver vaktjenesten (veterinærene) og de som bruker tjenesten (dyreeiere og husdyrbrukere).
- Departementet tar sikte på at midler til klinisk veterinærvakttjeneste og midler knyttet til det nye ansvaret for tilgang på tjenester skal innlemmes i rammetilskuddet til kommunene, eventuelt etter en øremerking av tilskuddet i en overgangsperiode. Kommunen er svært skeptisk til denne type finansiering av oppgaver som overføres til kommunene. Det understrekes at det er helt vesentlig at oppgavene som i dette tilfellet foreslås lagt til kommunene må være fullfinansiert før kommunen ønsker å ta på seg ansvaret.