

Statens forurensningstilsyn
Postboks 8100 Dep
0032 OSLO

Deres ref

Vår ref
200501934

Dato

Forslag til ny reguleringsmåte etter forurensningsloven for en rekke små- og mellomstore bedrifter – oppdrag til SFT om ferdigstillelse av utkast til nye bestemmelser i forurensningsforskriften

Det er gjennom årene oppnådd en betydelig reduksjon i utslipp fra både næringsvirksomhet og andre kilder gjennom å stille individuelle utslippskrav i medhold av forurensningsloven. I dag er i all hovedsak de største og viktigste utslippene regulert gjennom særskilte utslippstillatelser, mens det fremdeles er mindre virksomheter som ikke er tilfredsstillende regulert på forurensningssiden. Departementet mener imidlertid at det ikke hensiktsmessig å regulere små- og mellomstore bedrifter med individuelle avgjørelser, når utslippene fra mange forskjellige kilder er ensartede. Forskriftsregulering byr i motsetning til konsesjonsbehandling dessuten på store administrative lettelser både for forurensningsmyndighetene og dem forskriftene retter seg mot.

Det har derfor pågått et arbeid i Statens forurensningstilsyn (SFT) og Miljøverndepartementet for å etablere en ny reguleringsmåte etter forurensningsloven for små og mellomstore bedrifter. Som et resultat av dette arbeidet foreligger det nå en nærmere skisse til regulering av forbrenningsanlegg, verkstedsindustri inkludert skipsverft, galvan, pukkverk og fiskeforedling som er tenkt inntatt som nye kapitler i forurensningsforskriften del 7. I tillegg er det utarbeidet forslag til revisjon av regelverket for asfaltverk (forurensningsforskriftens kap. 24) som vil bli foreslått lagt inn.

Ved etablering av standardkrav for mange små og mellomstore bedrifter, vil fokus for forurensningsmyndigheten dreie fra å sette krav i enkelttillatelser til å føre tilsyn med at standardkravene overholdes. Det legges opp til å etablere et system som kan bygges på

med krav til en rekke bransjer i tiden fremover. Det legges opp til en trinnvis utvidelse av forskriften, slik at for eksempel krav til næringsmiddelindustri og andre bransjer og prosesser innlemmes i forskriften etter hvert.

De nye bestemmelsene vil i første omgang erstatte om lag en tredjedel (ca 600) av det totale antall konsesjoner gitt av forurensningsmyndighetene. Ved den planlagte utvidelsen vil i tillegg ca 150 konsesjoner erstattes ved nye bransjekrav. For de ca 250 store industrivirksomheter som omfattes av forurensningsforskriften del 8 kapittel 36 (IPPC-direktivet) skal regulering etter forurensningsloven fortsatt skje gjennom utslippstillatelse. Dette er utslipp som har større omfang og miljørisiko og derfor større behov for individuelle utslippskrav enn mindre virksomheter med utslipp som ligger til rette for standardiserte utslippskrav.

Miljøverndepartementet ber på denne bakgrunn om at SFT innen 01.07.07 ferdigstiller et høringsutkast til nye bestemmelser i forurensningsforskriften i henhold til rammene lagt i dette brevet. Det bes også om at SFT utarbeider konsekvensutredning og utkast til høringsbrev og en plan for gjennomføring av høringen og hvem den skal omfatte. . Forskriftsforslaget skal på vanlig måte forelegges departementet til avklaring før forskriftsutkastet sendes på alminnelig høring.

Det legges opp til å etablere et system som kan bygges på med krav til en rekke bransjer i tiden fremover, og SFT skal senere vurdere andre bransjer og prosesser som etter hvert kan innlemmes i forurensningsforskriften.

Nærmere skisse til forskriftsregulering

Ved utvelgelse av bransjer er det lagt vekt på miljøproblemets art og omfang, forenklingsbehov og egnethet for standardiserte krav samt muligheten for etterlevelse og etterprøvbarehet.

Forbrenningsanlegg med rene brensler med nominell tilført termisk effekt fra 5 MW til 50 MW:

Det skal fastsettes nærmere konkrete utslippskrav til luftutslipp (støv, NO_x og CO) fra nye og gamle forbrenningsanlegg, krav til utslippsmålinger og krav til spredningsberegninger for nye anlegg. Behov for krav til journalføring og meldeplikt skal vurderes.

Mekanisk overflatebehandling og vedlikehold av metallkonstruksjoner som foregår utendørs

Det skal fastsettes krav til utslipp av støv (blåstøv med innhold av miljøgifter) og støy. For støv skal det fastsettes krav til tildekking og oppsamling. For støy skal det stilles krav som fremgår av eget punkt nedenfor. Behov for krav til journalføring og meldeplikt skal vurderes.

Det er en stor variasjonsbredde i bransjen mht størrelse, omfang og hva slags type bearbeiding som foregår, og all kravene lar seg derfor ikke utdype i forskriften. Aktuelle miljøtiltak vil variere for type virksomhet og kan dreie seg om innebygging, installering av støvfilter, fukting, tildekking m.m. Beliggenhet vil ofte være avgjørende for i hvilken grad tiltak må iverksettes.

Kjemisk/elektrolytisk overflatebehandling (galvano)

Det skal fastsettes krav til utslipp av prosessavløpsvann, utslippsmålinger og lagring/sikring/merking. Behov for krav til journalføring og meldeplikt skal vurderes .

Produksjon av pukk, grus, sand og singel (pukkverk)

Det skal fastsettes krav til utslipp av støv og støy. For støv skal det stilles konkrete krav til forebygging av nedstøving der folk bor samt nedslamming av vann. For støy skal det stilles krav som fremgår av eget punkt nedenfor. Behov for krav til journalføring og meldeplikt skal vurderes

Fiskeforedlingsbedrifter

Det skal fastsettes krav til utslipp av prosessavløpsvann, utslippsledning og utslippsmålinger. Behovet for krav til journalføring og meldeplikt skal vurderes.

Nærmere om støy for pukkverk og skipsverft

Støy er et vanlig problem for pukkverk og skipsverft, og skal nå reguleres ved generelle forskriftskrav. Ved vurdering av støykrav til disse to bransjene er det bl.a. lagt vekt på:

- *å sikre effektiv beskyttelse mot støy om natten* (egne nattkrav i tråd med anbefalinger fra WHO)
- *å sikre likeverdig ambisjonsnivå på tvers av sektorer* (støykravene til industri må ses i lys av og stå i et rimelig forhold til ambisjonsnivået for andre sektorer)
- *at kravene skal kunne overholdes i praksis og at det ikke legges opp til en omfattende dispensasjonspraksis* (de samme kravene vil rette seg både mot nyetableringer og eksisterende virksomhet og må være strenge nok mht forebygging av nye støyproblemer og samtidig ta hensyn til at eksisterende virksomhet skal kunne tilpasse seg kravene)

Det er vurdert å legge følgende støygrenser for verft og pukkverk til grunn i forskriftsutkastet:

Mandag-fredag:

Utendørs støynivå: 55 L_{den} .

Med impulslyd eller rentonelyd: 50 L_{den}

De strengeste grenseverdiene legges til grunn når impulslyd og rentonelyd opptrer med i gjennomsnitt mer enn 10 hendelser pr. time.

Utendørs støynivå i nattperioden kl 23-07: 45 L_{night} , 60 L_{5AF}

For lørdag: 50 L_{den}
Søn- og helligdager, offentlige fridager: 45 L_{den} .

Grenseverdiene skal midles over døgnet.

For pukkverk skal det fastsettes egne bestemmelser om at sprengning kan skje i tidsrommet mandag til fredag kl 0700-1600, og at naboer skal forhåndsvarsles.

For verft skal det fastsettes egen unntaksbestemmelse om at de generelle støykravene kan fravikes – men dog ikke overstige hhv 60 L_{den} og 55 L_{den} – i inntil 20 dager pr. år inklusive 4 søn- og helligdager/offentlige fridager, men maksimalt 4 dager pr. løpende uke. Naboer skal forhåndsvarsles.

I høringsbrevet skal det bes særskilt fra relevante høringsinstanser om synspunkter på støygrenser og midlingstid slik at departementet får et bredt beslutningsgrunnlag når endelig beslutning om støygrenser skal tas i forbindelse med fastsettelse av forskriftsbestemmelsene.

Foreløpige konsekvensvurderinger

Arbeidet med å lage et nytt reguleringssystem for en rekke små- og mellomstore bedrifter innebærer et omfattende forenklingsprosjekt på forurensningsområdet, samtidig som flere virksomheter nå vil få nye konkrete forurensningskrav rettet mot seg. Konsekvensene som følge av bestemmelsene er vurdert som små. Kravene hentes hovedsakelig fra gjeldende praksis i utslippstillatelse. Hensikten er ikke å skjerpe dagens krav, men å opprettholde dagens miljøstandard. For noen virksomheter vil de nye forskriftsbestemmelsene innebære at de får tilsvarende utslippskrav som andre med utslippstillatelse i samme bransje har måttet innrette seg etter i lengre tid. Mange virksomheter vil imidlertid allerede i dag befinne seg innenfor de nye kravene, og kravene vil for disse bare innebære en tydeliggjøring av ansvaret etter forurensningsloven.

Forurensningsmyndighet for de nye forskriftsbestemmelsene skal være fylkesmannen. Fylkesmannens oppgave i hht forskriften vil først og fremst dreie seg om tilsyn med at forskriftens krav overholdes, gjøre evt. unntak fra forskriftskrav, gi pålegg og iverksette sanksjoner. Fylkesmannen er allerede i dag forurensningsmyndighet (konesjonsmyndighet) for disse virksomhetene.

Gjennomføringen vil for bedrifter *uten utslippstillatelse* skje ved at bedriftene eventuelt må gjennomføre tiltak etter forskriftsbestemmelsenes ikrafttreden. For virksomheter som *har utslippstillatelse* er det tenkt at tillatelsen skal gjelde inntil videre. Det vil bli lagt opp til alle eksisterende utslippstillatelse gjennomgås ved ikrafttreden, og at et stort antall utslippstillatelse vil bli opphevet etter en slik gjennomgang. Slik de nye

kravene vil bli utformet vil de medføre en skjerping for noen og en lemping for andre. Noen bedrifter vil kunne få unntak fra et eller flere krav og noen virksomheter vil fortsatt bli regulert gjennom tillatelse.

Meldeplikt og rapportering

Det skal ikke legges opp til en generell meldeplikt. Meldeplikt er imidlertid nødvendig for bransjer/bedrifter der utslippene er av slikt omfang at det lokale miljøet kan bli alvorlig forringet dersom de totale utslippene økes, og skal vurderes for de store anleggene innen hver bransje. Antall meldinger forventes å bli lavt og vil medføre lite ekstraarbeid for bedrifter og forurensningsmyndighet.

Hvis forurensningsmyndigheten ønsker å stille strengere krav eller avslå planlagt etablering eller utvidelse, vil det kreve konsesjonsbehandling. Det vil ikke bli foreslått plikt til rapportering av måledata og lignende til forurensningsmyndigheten, men det vil foreslås krav om journalføring av nærmere angitte data som skal være tilgjengelig ved tilsyn eller på annen forespørsel fra myndigheten.

Med hilsen

Lene Lyngby (e.f.)
avdelingsdirektør

Ida Juell
seniorrådgiver