



TIL

Nærings- og handelsdepartementet
Oslo

DIREKTE TELEFON	VÅR SAK/REF.:	REFERANSE.:	DATO (ÅÅÅÅ.MM.DD)
+47 22 38 74 20	2007/27	200604560	2007.01.22

POSTADRESSE

▶ Postboks 8160 Dep.
0033 Oslo

BESØKSADRESSE

▶ Københavngata 10

TELEFON

▶ +47 22 38 73 00

INFOSENTER

▶ +47 22 38 73 33

TELEFAKS

▶ +47 22 38 73 01

E-POST

▶ mail@patentstyret.no

INTERNETT

▶ www.patentstyret.no

BANKGIRO

▶ 8276 01 00192

ORGANISASJONSNUMMER

▶ 971526157 MVA

Stortingsmelding om innovasjon – synspunkter

1. Vi viser til Nærings- og handelsdepartementets brev av 21. desember 2006, der en rekke aktører inviteres til innspill til arbeidet med den tidligere varslede stortingsmeldingen om innovasjon.
2. Innledningsvis ønsker Patentstyret å gratulere regjeringen med dette initiativet. Det synes å være alminnelig enighet både i det faglige og det politiske miljøet om at Norges evne og vilje til innovasjon – det være seg forskning, utvikling av ny teknologi, nye produkter og tjenester, eller annen innovativ virksomhet – vil være avgjørende for våre muligheter til å opprettholde vår økonomiske vekst og derved videreføre vår levestandardutvikling i årene som kommer.
3. De industrielle rettighetene – rettighetsforholdene knyttet til ny teknologi (patenter), til varemerker og industridesign – må utgjøre en viktig del av det arbeidet som nå igangsettes. Bruken av slike rettigheter er i sterk vekst som kraftfulle virkemidler i innovasjonsarbeidet og omsetningen av innovasjon over hele verden, og Patentstyret har tidligere etterlyst en overordnet, nasjonal plan for disse rettighetene. Vi vil derfor sterkt anbefale at meldingen enten inneholder en slik plan eller i hvert fall legger som føring at en slik plan utarbeides i nær fremtid.

Formål

4. En stortingsmelding om innovasjonspolitikken gir betydelige utfordringer både med hensyn til innhold og prosess. Når det gjelder meldingens innhold, vil en god definisjon av den ønskede innovasjonspolitikken formål være en avgjørende føring for det videre arbeidet. Det bør derfor nedlegges betydelig omtanke i å klargjøre og avgrense hva man mener med innovasjonspolitik, hvem denne politikken skal tjene, og hvorfor.
5. I denne forbindelse bør det være grunn til å overveie at det også under den forrige regjeringen ble utført et betydelig forberedende innovasjonspolitisk arbeid (Innovasjon 2010). Effektiv bruk av ressurser bør tilsi at dette arbeidet gjennomgås med sikte på mulig gjenbruk.

Suksessfaktorer

6. I tillegg til et klart formål bør meldingen også beskrive et lite antall suksessfaktorer. Slike faktorer vil kunne gi gode føringer når det definerte formålet skal omsettes i praktisk arbeid, og vil dessuten kunne brukes som måleparametre i oppfølgingsarbeidet når det skal kontrolleres om politikken faktisk når sine mål.

Mål og aktiviteter

7. Meldingen må sette konkrete mål for innovasjonspolitikken. Det er viktig at målene lar seg måle, og at det gis klare frister for måloppnåelsen. Det vil gi gode føringer både for dem som er ansvarlige for å nå målene og for dem som skal kontrollere måloppnåelsen. Tilsvarende gjelder dersom spesifikke aktiviteter ønskes gjennomført. Det er også viktig at mål og aktiviteter holdes på et strategisk nivå, og at man ikke fristes til mål- og aktivitetsstyring på detaljnivå.
8. Det ligger i sakens natur at meldingen må legge opp til langsiktige og mest mulig politisk omforente mål. Innovasjonspolitikken er langsiktig - virkemidlene som settes inn i dag, vil først materialisere seg i nye produkter, tjenester og økonomisk resultat mange år inn i fremtiden. Behovet for stabile rammer over tid vil derfor være stort i forskningen, i industrien og blant aktuelle investorer, og en innovasjonspolitikk som risikerer vesentlige endringer ved neste regjeringsskifte, bør derfor unngås.

Organisering og samspill

9. En hensiktsmessig organisering av innovasjonspolitikken er selvsagt av stor viktighet for at den kan utøves med tilstrekkelig kvalitet og kostnadseffektivitet. Patentstyret ønsker her spesielt å peke på at man innenfor det statlige området bør ha et særlig fokus på den vertikale og horisontale integreringen. Med vertikal integrering siktes særlig til forholdet og oppgavefordelingen mellom departement og underordnede etater. Med horisontal integrering siktes særlig til forholdet og oppgavefordelingen departementene seg imellom og de underordnede etatene seg imellom. Disse områdene fungerer ikke optimalt i dag og bør gjøres til gjenstand for en særlig vurdering.
10. På et overordnet nivå vil det være naturlig at ansvar for en del mål og aktiviteter blir delt mellom ulike aktører. Det vil da være viktig å klargjøre hvilket delansvar som den enkelte aktør skal ha, og hvordan samspillet mellom dem skal skje.

Kompetanse

11. Patentstyret tar for gitt at den nylig avleverte tiltaksplanen for økt kompetanse i industrielle rettigheter vil integreres i meldingen på en hensiktsmessig måte.

Økonomi

12. Selv om vi tror at en mer hensiktsmessig organisering av det statlige innovasjonsområdet kan frigjøre ressurser, er det åpenbart at ytterligere politiske ambisjoner lett vil medføre økt ressursbruk og derved kostnader for de utøvende virksomhetene. Dette må det selvsagt tas høyde for.

Oppfølging

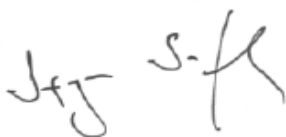
13. Erfaring fra tidligere meldinger innen næringsområdet, f.eks. næringsmeldinger, viser at de gjennomgående var svake på oppfølgingsmekanismer. Det hendte at mål i meldingene ikke engang ble reflektert i mål i tildelingsbrevet til berørte etater! Oppfølgingsansvaret må derfor klargjøres.

Proessen

14. Med den korte tiden som står til disposisjon, er det selvsagt avgjørende å organisere prosessen frem til avgivelsen av meldingen på en god måte. Det vil være naturlig å organisere prosessen som et prosjekt og anvende vanlige prinsipper for god prosjektstyring. Erfaringene fra tiltaksplanen for økt kompetanse i industrielle rettigheter tilsier at det i prosjektgruppen bør trekkes inn personer med god og komplementær kompetanse på innovasjonsområdet, og at det bør legges særlig vekt på planlegging og struktur, rollefordeling og åpenhet i prosessen.
15. I departementets brev av 21. desember listes det opp enkelte, til dels vidtfavnende spørsmål knyttet til norsk innovasjon. Disse spørsmålene er viktige nok, men bør, etter vår mening, vurderes nærmere i den mer strukturerte sammenhengen som er skissert ovenfor. Noen stikkord kan likevel gis:
16. **Eksempler på innovasjon eller hindringer for innovasjon innen Patentstyrets område.** Patentstyret mottar for tiden rundt 7.000 patentsøknader pr. år. De gir alle eksempler på innovasjon. Av prinsipielle grunner ønsker vi ikke å fremheve enkelte oppfinnelser fremfor andre.
17. Med norsk tilslutning til den europeiske patentkonvensjonen EPC forsvinner en viktig hindring for innovasjon i Norge. Dette bør følges opp av at Norge også slutter seg til den såkalte London-avtalen, der deltakerlandene forplikter seg til ikke å kreve unødvendige oversettelser av europeiske patenter til eget språk. London-avtalen er ennå ikke trådt i kraft.
18. **Hvordan fungerer det norske innovasjonssystemet?** Vår vurdering er at det på dette området foreligger et betydelig forbedringspotensiale. Det er flere årsaker. For det første er organiseringen viktig, slik det er redegjort for foran under pkt. 9 og 10. Videre må ansvarsfordelingen mellom aktørene være tydelig, slik at det er klart for de involverte hvem som har ansvar for hva, hvor ansvarsgrensene mellom dem går, og hvilket ansvar de enkelte har for samspillet. En viktig forutsetning for at samspillet skal fungere, er igjen at de enkelte aktørene har tilstrekkelig faglig kompetanse ikke bare på eget, men også tilgrensende områder. Ikke minst er det viktig at departementet tar et klart ansvar for overordnet styring, kontroll og oppfølging av området.
19. **Forslag til mål og aktiviteter.** Slike forslag bør etter vår mening springe ut av den prinsipielle gjennomgangen som er skissert foran under pkt. 4-13.

20. Vi håper at ovenstående innspill gir grunnlag for oppfølging og regner med å bli involvert i den videre prosessen, ikke minst på områder der industrielle rettigheter berøres.

Vennlig hilsen



Jørgen Smith
Direktør