



Det kongelige nærings- og handelsdepartement
Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Vår ref.: 200303034-12 LKD/- E: U71
Deres ref.:

Lillehammer, 24. januar 2007

Stortingsmelding om innovasjon - invitasjon til å komme med synspunkter

Vi viser til invitasjon om å komme med synspunkter knyttet til bebudet stortingsmelding om innovasjon. Vi vil i det følgende konkretisere dette ved å svare på statsrådets spørsmål, slik dette fremgår av invitasjonsbrevet.

- **Hva er gode eksempler på innovasjon eller hindringer på innovasjon i din sektor eller bransje?**

Oppland fylkeskommune har de siste årene jobbet systematisk med innovasjon i offentlig sektor, både internt i egen organisasjon og i forhold til omverdenen. Vi har gjennom KRDs forsøk for oppgavedifferensiering "Fritt fram" bidratt til etablering av nye arbeidsformer gjennom partnerskap med samarbeidende kommuner og regionale statsetater med en overordnet ambisjon om økt politisk engasjement, utvidet beslutningsmyndighet, forenkling og målrettet bruk av regionale utviklingsmidler. Vi har etablert gjennomgående styrings- og rapporteringssystemer hvor fylkesplanens langsiktige mål er direkte koplet opp mot politiske resultat mål og budsjett i regionalt handlingsprogram, som revideres årlig. Dette skjer i nær dialog og i prosess med regionale statsetater og samarbeidende kommuner gjennom regionrådene. I praksis har vi slått sammen 3 styringsdokumenter til ett. Samtidig har vi desentralisert 15 millioner kroner til samarbeidende kommuner gjennom partnerskapsavtaler, med krav om 30% kommunal egenandel. Midlene forvaltes av regionrådene sammen med 2 fylkespolitikere. Vi har også innført egne gjennomføringsavtaler med regionene hvor fylkeskommunens egne fagenheter har resultatansvar for regionale utviklingstiltak i hver av fylkets 6 regioner.

Oppland fylkeskommune har sammen med Innovasjon Norge, Siva og Norges forskningsråd etablert et felles "Nyskapingssenter". Hensikten er at det skal etableres en felles dør inn til virkemiddelapparatet hvor besøkende, næringsliv m.fl. har mulighet til å treffe alle aktørene på en fysisk flate. Dette gir en tett og god dialog, og bidrar til bedre samordning av virkemiddel og en mer koordinert innsats overfor aktuelle "kunder" i Opplandssamfunnet.

Utfordringen i forhold til Fritt fram er at staten i for stor grad legger sentrale føringer/direktiver til grunn for hva som skal gjennomføres regionalt. Staten bør i større grad tilordne sin politikk ut ifra "oppstrøms arbeid", basert på fylkesplanens langsiktige mål og innsatsområder. Staten bør instruere sine direktorater og regionale statsinstitusjoner med basis i at disse skal legge fylkesplanen til grunn for sin virksomhet, og at midlene skal brukes og sees i sammenheng med fylkeskommunens prioriteringer og føringer.

Hvilke deler av innovasjonssystemet i Norge fungerer godt og mindre godt?

Postadresse
Serviceboks
2626 Lillehammer
Org. nr. 961382335

Besøksadresse
Kirkegaten 76
Bankkonto: 2000 09 50018
E-post: postmottak@oppland.org

Saksbehandler:
Lars Kristian Dahl
Telefon: 6128 9295
Telefaks: 6128 9495

Samarbeidet mellom fylkeskommunen og Innovasjon Norge fungerer godt. Vi har avklarte roller og samarbeider veldig tett – ikke minst i strategiske og prinsipielle saker. Samarbeidet med høyskolene og FoU-miljøene er preget av at disse institusjonene opererer mer uavhengig av fylkeskommunen. Det er for svake koplinger mellom høyskolene, virkemiddelapparatet og næringslivet. Dette skyldes i stor grad styrings- og rapporteringsstrukturen til høyskolene og FoU- miljøene, hvor disse ikke defineres inn i en helhetlig regional sammenheng, men som instrumenter for gjennomføring av sektorisert nasjonal utdannings- og FoU-politikk.

Hva kan myndighetene gjøre for å fremme innovasjon i norsk økonomi? Hva kan næringslivet gjøre? Og hva kan næringslivet og myndighetene gjøre i fellesskap?

Fremgangsrrike regioner kjennetegnes av et tett samarbeid mellom FoU-miljøer, offentlig virkemiddelapparat og næringsliv. Norsk innovasjonspolitikkk kjennetegnes i alt for stor grad av sektorisering, rivalisering og fragmentering. Med utgangspunkt i alle utredninger og dokumentasjon knyttet til regionreformen, som peker på det samme, kan man vel ikke være særlig optimistisk på myndighetenes vegne når man leser Stortingsmelding nr 12. Budskapet er at NHD sammen med bl.a. KRD og ÛFD må vise reell vilje til endring i forhold til å desentralisere/regionalisere makt og myndighet. Ikke minst bør NHD sørge for at det gis tydeligere føringer i forhold desentralisering av ressurser knyttet til Forskningsrådets nye satsing VRI (virkemidler for regional innovasjon). Fylkeskommunen bør få et soleklart mandat i forhold til å lede, koordinere og gjennomføre regional innovasjonspolitikkk. Oppland fylkeskommune har utarbeidet både en egen Innovasjonspolitikkk og en egn FoU-strategi, se vedlegg. Dette er viktige dokumenter som også departementet bør legge som utgangspunkt for hvordan Innovasjonspolitikken i Oppland skal gjennomføres.

Hvilke tiltak og virkemidler kan bidra til å øke innovasjonsevnen i norsk økonomi

1. Gi fylkeskommunene et soleklart mandat i forhold til å ha et ledende ansvar for regionalt innovasjonsarbeid
2. Legge regionale styringsdokumenter og regional politikkk til grunn for bruken av virkemidler, eks. Innovasjonspolitikkk i Oppland, Fou-strategi for Oppland og regionalt handlingsprogram
3. Desentralisere alle næringsrettede/brukerrettede FoU-milder som i dag forvaltes av Innovasjonsdivisjonen i Norges forskningsråd. Instruere forskningsrådet om å inngå regionale partnerskapsavtaler med utgangspunkt i gjennomføring av regionale FoU-strategier
4. Overføre ansvaret de statlige høyskolene til regionene slik at disse blir instrumenter for regionalt innovasjonsarbeid og ikke som i dag – først og fremst nasjonale utdanningsinstitusjoner
5. Gi flere incentiver til næringslivet til å satse på FoU gjennom å styrke og videreutvikle Skattefunn-ordningen og FoU-hjelp i små og mellomstorebedrifter gjennom oppsøkende virksomhet.

Med vennlig hilsen

Bernt M. Tordhol
Fylkesrådmann

Lars Kr. Dahl
Rådgiver

Vedlegg: Innovasjonspolitikkk for Oppland
FoU-strategi for Oppland
Regionalt handlingsprogram