

Kunngjøring av tre års utvidet konsesjonslengde - Digitalt bakkenett for fjernsyn

1) Innledning

Det vises til behandlingen av St.meld. nr. 46 (1998-99), jf. Innst. S. nr. 53 (1999-2000), der det ble vedtatt å legge til rette for etablering av et bakkenett for distribusjon av digitalt fjernsyn (DTT) i Norge. Det vises videre til St.meld. nr. 57 (2000–2001), der Stortinget gav tilslutning til prinsipper for tildeling av konsesjon for utbygging og drift av digitalt bakkenett for fjernsyn, og til kultur- og kirkeministerens redegjørelse om Norsk rikskringkasting 28. februar 2002.

Med grunnlag i ovennevnte lyste Samferdselsdepartementet og Kultur- og kirkedepartementet 28. juni 2002 ut henholdsvis tillatelse og konsesjon til å drive og bygge et digitalt bakkenett for fjernsyn i Norge. Etablering av bakkenett forutsetter tildeling av frekvenstillatelse i henhold til lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon (ekomloven) § 6-2, samt anleggskonsesjon i henhold til lov 4. desember 1992 nr. 127 om kringkasting (kringkastingsloven) § 2-2.¹ Samferdselsdepartementet og Kultur- og kirkedepartementet er konsesjonsmyndighet etter henholdsvis ekomloven og kringkastingsloven.

Innen søknadsfristen 1. oktober 2002, ble det mottatt kun én søknad til konsesjonen for utbygging og drift av DTT i Norge. Søker var Norges televisjon AS (NTV), som eies i fellesskap av Norsk rikskringkasting AS og TV 2 AS, med 50 pst av aksjene hver.

Søknaden fra NTV ble vurdert å være i overensstemmelse med vilkårene i utlysings teksten. Like fullt fremkom det gjennom søknaden fra NTV behov for så vidt vesentlige kulturpolitiske avklaringer at Kultur- og kirkedepartementet la frem en stortingsmelding om saken, St.meld. nr 44 (2002-2003). Avklaringene gjaldt i særlig grad spørsmål knyttet til hvilke kriterier som skal ligge til grunn for den regionale slukkingen av de analoge sendingene, noe som NTV hadde oppstilt som avgjørende premiss for sin søknad.

Ved behandlingen av stortingsmeldingen skjerpet Stortinget kravene som var stilt i konsesjonsutlysningen, jf. Innst. S. nr. 128 (2003-2004):

- dekningsgraden for den første signalpakken i bakkenettet ble besluttet økt til 95 pst. I den opprinnelige konsesjonsutlysningen hadde departementene ikke fastsatt et konkret dekningskrav, men NTV erklærte i søknaden som nevnt at man ønsket å bygge et nett med 92 pst dekning.

¹ Av hensyn til fremstillingen i denne kunngjøring benyttes kun samlebegrepet "konsesjonen".

- Stortinget stilte krav om at konsesjonæren gjennom sin virksomhet skulle tilby seerne ”digital merverdi”.

NTV søkte ut fra den forutsetning at bare én signalpakke (multipleks) skulle bygges ut. På bakgrunn av Stortingets innstilling, legger departementene til grunn at signalpakke to skal bygges ut med tilsvarende dekning som signalpakke én, med unntak for satellittskyggeområdene.

- Det ble stilt krav om økt kundestøtte fra Stortingets side i forhold til den skissen til kundestøtteapparat som fremgikk av NTVs søknad.

Behandlingen av konsesjonssøknaden til Norges Televisjon AS er ikke avsluttet ennå.

2) Søknad om forlenget konsesjonsperiode

Ved brev 10. februar d.å. søkte NTV om forlengelse av konsesjonsperiode fra 12 til 15 år. Bakgrunnen for søknaden er Stortingets vilkårsendringer i forbindelse med behandlingen av St.meld. nr. 44 (2002-2003), jf. Innst. S. nr. 128 (2003-2004). Vilkårsendringene vil i sum lede til vesentlige merkostnader og økt risikoeksponering i forhold til det tilbudet Norges Televisjon innga i sin søknad. NTV anfører derfor behov for en lengre inntektsperiode for å finansiere merkostnadene.

3) Kunngjøring, interesseanmeldelse og eventuell ny utlysning

Samferdselsdepartementet og Kultur- og kirke departementet legger til grunn at *en tre års lengre konsesjon* er en rimelig motytelse fra myndighetenes side tatt i betraktning de skjerpede vilkår for tildeling av konsesjon som stortingsbehandlingen og den etterfølgende prosess har resultert i etter at konsesjonen var lyst ut. Konsesjonen ble lyst ut med en løpetid på tolv år fra tildelingsdato.

Like fullt vil en slik forlengelse være en så vidt vesentlig endring av premissene i den opprinnelige utlysningen at Samferdselsdepartementet og Kultur- og kirke departementet finner det både hensiktsmessig og nødvendig å kunngjøre denne realitetsendringen i de utlyste konsesjonsvilkårene.

Med dette kunngjøres det at Samferdselsdepartementet i den videre behandling av NTVs søknad om frekvenstillatelse vil legge til grunn at varigheten skal være 15 år fra tildelingstidspunkt, jf. ekomloven § 6-4 og tillatelsesdirektivet² artikkel 14. Kultur- og kirke departementet vil legge tilsvarende til grunn for tillatelse i henhold til kringkastingsloven.

² Europa-parlamentets og Rådets direktiv 2002/20/EF av 7. mars 2002 om tillatelser til elektroniske kommunikasjonsnett og – tjenester (tillatelsesdirektivet)

Dersom det i forbindelse med denne kunngjøringen melder seg andre interessenter med ønske om å søke på konsesjonen/tillatelsen, på samme grunnlag som i den opprinnelige utlysningen med senere endringer, vil konsesjon/tillatelse til å drive og bygge et digitalt bakkenett for fjernsyn i Norge bli fordelt blant søkerne etter en ny skjønnhetskonkurranse. Det vil imidlertid måtte finne sted en interesseanmeldelse for at myndighetene skal kunne foreta en forsvarlig vurdering av hvorvidt det er grunnlag for å lyse ut konsesjonen på ny. En slik interesseanmeldelse gjøres for at myndighetene kan vurdere det økonomiske fundament (soliditeten) og de administrative ressurser til eventuelle interessenter. Følgende dokumentasjon/informasjon må i så fall fremlegges av interessenten innen kunngjøringsfristen:

- *En beskrivelse av interessentens kompetanse og erfaring.* Det skal i særlig grad legges vekt på å beskrive interessentens virksomhet når det gjelder kringkastingstjenester til offentligheten, herunder ansvar for operasjonelle eller finansielle forhold knyttet til slik virksomhet.
- *En beskrivelse av interessentens finansielle forutsetninger.* Interessenten skal beskrive forretningsplaner og fremlegge en plan for introduksjon av tjenester i markedet. Alle relevante forhold ved finansieringen av prosjektet, herunder forutsetningene for slik finansiering, må dokumenteres. Interessenten må dokumentere en finansiell styrke/kapasitet gjennom eksisterende egenkapital, fremmedkapital, eller ved at de eksisterende eiere dokumenterer at de er villige til å stille ytterligere kapital til disposisjon. En slik plan skal inneholde en dokumentasjon av tilgangen på egen- og fremmedkapital. Dokumentasjonen må inneholde en spesifisert plan for finansiering av utbygging og drift for hele konsesjonsperioden, herunder en teknisk beskrivelse av nettet som planlegges etablert, en beskrivelse av geografisk og befolkningsmessig dekning og utbyggingstakt, samt beregnede kostnader forbundet med å realisere utbyggingsplanene.
- Dersom interessenten er et eksisterende selskap må det vedlegges *et revidert resultatregnskap og balanse for de siste tre år.* Det samme gjelder for morselskap, eller andre selskaper interessenten baserer sine finansielle kvalifikasjoner på.

Eventuell interesseanmeldelse i forhold til ovenstående må være Samferdselsdepartementet skriftlig i hende senest innen 2. mai 2005.