

From: Nærum Astrid [asn@nve.no]

Sent: 2. juni 2006 13:37

To: Sønderby Birgitte

Cc: Heggemsnes Kari; Westgaard Kirsten

Subject: NVEs svar: Utkast til handlingsplan for miljørettet utviklingssamarbeid- høring

NVE støtter ambisjonen om å styrke miljøinnsatsen i norsk utviklingssamarbeid, samtidig som vi vil legge vekt på at "*miljøbistand må forholde seg til ... utviklingspolitiske premisser*" (avsn. 1 Premisser). Etter vår mening kan dette i enkelte situasjoner bety at hensynet til rask økonomisk utvikling i tid må komme foran hensynet til de mest ambisiøse miljøvernønsker. Et varig miljøvern hensyn både forutsetter en økonomisk styrke, og er selv en betingelse for bærekraftig økonomisk ressursutnyttelse.

I samme avsnitt, 1 Premisser, sies at "innsatsen skal være rettighetsbasert". Dette hensynet har fått ny vekt siden 2002 når det gjelder retten til vann. Verdenserklæringen om menneskerettighetene fra 1948, sier ingenting om rett til vann, men det har vært et uttalt ønske hos mange at vannets helt fundamentale rolle for overlevelse burde vises i klartekst, ikke minst i FN-dokumenter. Noe ble rettet opp da FNs komite for økonomiske, sosiale og kulturelle spørsmål i november 2002 vedtok en kommentar til den såkalte International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights fra 1966. Kommentaren uttaler for første gang at tilgang til vann er en grunnleggende menneskerett, og ufravikelig nødvendig for et sunt og menneskeverdig liv. Denne sterkere menneskerettslige stilling for retten til vann er senere utdypet i flere FN- og andre dokumenter, og gjør norskstøttet utviklingssamarbeid på vannsektoren ytterligere relevant, særlig med den satsing som dokumentet varsler på bl.a. forvaltning av vannressurser (avsnitt 2.2 Norge som bistandsaktør).

Etter NVEs oppfatning vil en sterkere norsk satsing på forvaltning av vannressurser være rettferdiggjort ut fra mange forhold, bl.a.:

- de globale vannproblemenes alvor med hensyn til hygiene og matproduksjon;
- den rettighetsbaserte policy som er kommentert ovenfor;
- norsk kompetanse og bistandserfaring på området;
- stagnasjon i den andelen av norsk utviklingssamarbeid som går til vann og vannforvaltning.

Vi mener, og støtter handlingsplanen i det syn, at utviklingssamarbeidet må føres aktivt både bilateralt og multilateralt, (avsnitt 3.2). Blant de multilaterale FN-organisasjonene kunne gjerne WMO også vært trukket frem, både som sekretariat for IPCC, og som faglig organisasjon i FN-familien for kartlegging og overvåking av ferskvannsressurser.

For øvrig har vi følgende generelle kommentarer til utkastet:

Utkastet til handlingsplan oppfatter vi som en strategi. Den konsentreres om de overordnede målsettingene men operasjonaliserer kun i begrenset grad hvordan disse skal nås

Utkastet er bare delvis klart på arbeidsformer og roller: Det er lite tydelig hvordan vi skal innrette bilateralt samarbeid og hvilken rolle UD, Norad og norske kompetansemiljøer skal ha i den norske innsatsen. Det bør avklares både i den endelige handlingsplanen og i operasjonaliseringen av denne.

Handlingsplanen kan med fordel bli mer entydig på om Norges innsats skal være strategisk, operasjonell eller begge deler sett i forhold de ulike satsingsområdene.

Handlingsplanen kan bli tydeligere på hvorledes den skal bidra til å gjøre seg selv overflødig, dvs. hvorledes Norge kan bidra til at utviklingslandene selv gir miljøutfordringene høyere prioritet.

Handlingsplanen bør tydeliggjøre hvordan UDs målsettinger skal sikres i de tilfeller der det benyttes budsjettstøtte.

Viktig at det settes klare mål for hva som skal oppnås, en tydeligere resultatorientering

De økonomiske rammene for miljøinnsatsen bør tallfestes, jfr. "Olje for utvikling" der det settes av 50 mill NOK årlig i perioden 2006-2011.

Med vennlig hilsen

Astrid Nærum
Seksjonssjef Internasjonal seksjon

NVE

Middelthunsgate 29
Postboks 5091 Majorstua
0301 Oslo
Tlf. 22 95 95 95
Tlf.dir: 22 95 91 76
Tlf.mob. 47 88 33 68
e-mail: asn@nve.no