



Kommunal- og Regionaldepartementet

18.12.2007

Vår ref
GDV 07/1861 - 3

Dykkar ref

Arkiv
150,

Løpenummer
07/5938

Forbetring av overføringssystemet for kommunane Fråsegn frå Jølster kommune

Jølster kommunestyre handsama i møte 11.12.07, K-sak 78/07 framlegg til fråsegn om rapport om "Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene" (Sørheimutvalet), jf brev av 26.10.07 frå Kommunal- og Regionaldepartementet.

Jølster kommunestyre slutta seg samrøystes til framlegget til fråsegn. Jølster kommune si fråsegn er dermed slik:

Jølster kommune legg vekt på hovudføremålet med inntektssystemet, som er å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod i alle delar av landet. I dag har kommunane svært ulike føresetnader for å oppretthalde og vidareutvikle tenestetilbodet, og høvet til å drive lokalsamfunnsutvikling varierer sterkt.

Jølster kommune gir følgjande fråsegn til dei ulike delane av framlegget:

Skattedelen av kommunane sine inntekter

Vi er samde i at skatteinntekter skal utgjere ein del av finansieringa av kommunesektoren. Men at skattedelen blir halden på same nivå som i dag, og ikkje vert auka, er viktig i høve til å tilrettelegge for eit likeverdig tenestetilbod. Dette er viktig m.a. fordi skattegrunnlaget varierer mykje mellom kommunane. Jølster kommune støttar derfor utvalet si innstilling på dette punktet.

Nivå på og utforming av inntektsutjamninga

For å oppnå målsetjinga om eit likeverdig tenestetilbod er det naudsynt med ei sterkare inntektsutjamning. Vi støttar innstillinga på dette punktet, men meiner det bør vere ein vesentleg større auke i inntektsutjamninga enn det som er tilrådd frå Sørheimutvalet.

Selskapsskatten som kommunal skatt

Det er positivt at selskapsskatten vert teken ut av inntektssystemet. Selskapsskatten er uføreseieleg og varierer sterkt frå år til år. Kommunane blir nekta innsyn i skattegrunnlaget. Selskapsskatten verkar dessutan ikkje med til å fremje interkommunalt samarbeid, og den har så godt som null verdi som insentiv for næringsutvikling i kommunane.

Regionalpolitisk grunnjevne tilskot innanfor inntektssystemet

Det er viktig at inntektssystemet omfattar eit distriktspolitisk tilskot, slik at distriktskommunar med særskilde utfordringar med m.a. fråflytting og svakt skattegrunnlag kan ha det same handlingsrommet for samfunnsutvikling som andre kommunar, og det same høvet til å utvikle sitt tenestetilbod. Det er dette som må vere den viktigaste grunngevinga for eit slikt tilskot, og ikkje at det skal vere eit *betre* tenestetilbod i desse kommunane.

Jølster kommune ser at dagens ordning har klårt svake sider, og støttar Sørheimutvalet sitt framlegg til ny innretning av dette tilskotet.

Vi er samde i at det må takast særskilt omsyn til dei spesielle forholda for Nord-Norge. Men det er grunn til å peike på at Sogn og Fjordane i stor grad har dei same utfordringane som Nord-Norge.

Behovet for eigne tilskot til vekst- og fråflyttingskommunar

Jølster kommune er glad for at inntektssystemutvalet ser dei særlege utfordringane fråflyttingskommunar står overfor. Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (og i staden bruke folketal pr 01.07. året før), å styrke inntektsutjamninga og å forbetre overgangsordninga er tiltak som betrar situasjonen og gir mer i føreseieleg og stabil inntektsutvikling frå år til år. Ein støttar òg at det er særskilde tiltak for kommunar med ekstrem vekst.

Storleiken på skjønnsramma innanfor inntektssystemet

Jølster kommune er usamd med utvalet når det gjeld storleiken på skjønnsstilskotet. Det er vanskeleg å konstruere eit inntektssystem som tek omsyn til alle forhold som påverkar inntektene og kostnadene. Ein bør derfor vere varsam med å redusere storleiken på skjønnsmidlane. Men dette må også vurderast i lys av departementet sitt framlegg til nye kostnadsnøklar i utgiftsutjamninga.

Ordninga med oppdatering av folketal i utgiftsutjamninga

Å gå bort frå å nytte oppdaterte innbyggjartal i utgiftsutjamninga (og i staden bruke folketal pr 01.07. året før), er positivt i høve til å skape ein meir føreseieleg og handterbar situasjon for kommunar med reduksjon i folketalet.

Behovet for overgangsordningar i inntektssystemet


For å sikre seg mot store, uheldige utslag i inntektssystemet ved endringar, er det viktig med ei god overgangsordning. Framlegget om at ingen kommunar skal få redusert rammetilskotet med meir enn kr 300 pr innbyggjar i høve til gjennomsnittet frå eitt år til eit anna er positivt.

Sørheimutvalet si innstilling må følgjast opp med ei grundig vurdering av utgiftsutjamninga. Jølster kommune sluttar seg til det KS Sogn og Fjordane har peika på om at Borge-utvalet si innstilling inneber eit godt grunnlag, men at barnehagenøkkelen må endrast og at kommunale vegar må inn som kriterium i høve til kommunane.

Med helsing



Gerd Dvergsdal
Ordfører
57 72 61 05



Jostein By
Rådmann
57 72 61 04

Kopi til:

Kommunenes
Sentralforbund Sogn og
Fjordane