



Rådmannen

Postadr.: Pb. 8001, 4068 Stavanger
Besøksadr.: Haakon VII's gate 11
Telefon: 04005. Faks: 51507046
E-post: postmottak.radmannen@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr. NO 964 965 226

Det kongelige Kommunal- og regionaldepartement
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP
28 JAN 2008
Ark.
Avd. / /

DERES REFERANSE

VÅR REFERANSE
SLE-07/10643

ARKIVNR.
230

JOURNALNR.
4760/08

DATO
24.01.2008

RAPPORT FRA SØRHEIMUTVALGET - HØRINGSUTTALELSE

Vi viser til Rapport fra Sørheimutvalget " Forslag til forbedring av overføringssystemet for kommunene" og oversender herved høringsuttalelse fra Stavanger kommune vedtatt i formannskapet 17.01.2008.

Skattens andel av samlede kommunens inntekter:

Stavanger kommune er enig i at hensynet til lokal forankring og lokaldemokrati må vektlegges i større grad enn hensynet til fordeling, forutsigbarhet og stabilitet. Stavanger kommune mener at en vesentlig andel av kommunens samlede inntektene bør komme i form av skatt. Kommunene tilrettelegger for næringslivet og bidrar til å skape arbeidsplasser. Derfor er det naturlig at kommunene drar nytte av skatteinntektene i relativ stor grad. Kommunene som har lavere skatteinntekter enn landsgjennomsnittet får i dag kompensert 55 prosent av forskjellen mellom egne skatteinntekter og landgjennomsnittet og dermed ivaretas disse kommunene via inntektsutjevningen.

Stavanger kommune er også enig i at kommunene bør kunne håndtere usikkerheten rundt skatteinntektene og at det vil være uheldig med en kommunal sektor som i større grad er avhengig av statlige overføringer.

Inntektsutjevning:

Stavanger kommune er uenig i utvalgets forslag med å øke inntektsutjevningen fra 55 prosent til 60 prosent. Forslag til økt inntektsutjevning er i strid med konklusjoner i rapporten om at det er prinsipielt viktig at en betydelig andel av kommunens inntekter kommer fra skatteinntekter. En høyere grad av inntektsutjevningen medfører at utviklingen i den enkelte kommunes egne skatteinntekter har mindre betydning for kommunens faktiske inntekt. Samlet utvikling i skatteinntektene for hele kommunesektoren får større betydning. Med en økt inntektsutjevning blir større andel av skatteinntekter omfordelt via rammetilskuddet enn tilfellet er i dag. Dermed beveger kommunesektoren seg i retningen av økte statlige overføringer. Dette er en utvikling som Stavanger kommune mener er uheldig.

En høyere grad av inntektsutjevningen enn vi har i dag bidrar også til å svekke lokaldemokrati og lokal forankring, noe som er viktig å opprettholde.

De store byene har generelt høyere skatteinntekter, enn landsgjennomsnittet, samtidig som vi har utfordringer som inntektssystemet i dag ikke tar hensyn. Lønnskostnader er høyere i pressområdene,

rekrutteringsutfordringer er betydelige, samt at store byer sliter med høye tomtepriser og investeringskostnader. Kommunene i pressområdene står dermed overfor et generelt høyere kostnadsnivå som reduserer de reelle forskjellene i inntektsnivået. Disse forhold knyttet til storbyene er ikke analysert i utvalgets forslag, noe som Stavanger kommune mener er svakhet. Det forutsettes at dette hensyntas ved forslag til nye kostnadsnøkler.

Selskapsskatt:

Stavanger kommune mener at selskapsskatt er viktig som insentiv for å legge til rette for næringsvirksomhet. Stavanger kommune har over tid hatt en bevist politikk for å tilrettelegge og bidra for utvikling av næringslivet. Stavanger er, sammen med andre nærliggende kommuner, en del av Stavanger-region hvor kommunen har flere daglige inpendlere som jobber i kommunen. Kommunens utgifter knyttet til arealplanlegging og utbygging av den lokale infrastrukturen er betydelige. Dermed blir selskapsskatt en viktig inntektskilde for å kompensere for utgiftene kommunen har ifbm. etablering av bedrifter og tilrettelegging av infrastruktur. For å gi kommuner insentiver til å tilrettelegge for næringsvirksomhet, er det viktig at deler av selskapsskatten tilfaller vertskommunen.

Argumenter for å beholder selskapsskatten som kommunal er også hensynet til lokal forankring og lokaldemokrati samt at deler av verdiskapninger blir igjen der den skapes.

Stavanger kommune er derfor uenig i at kommunal selskapsskatt avvikles. Ev. avvikling av kommunal selskapsskatt kombinert med økt inntektsutjevning medfører en betydelig reduksjon i Stavanger kommunes inntekter.

Distriktpolitiske tilskudd i inntektssystemet:

Stavanger kommune er av den oppfatning at distriktpolitiske tilskudd prinsipielt bør holdes utenom inntektssystemet og finansieres via direkte distriktpolitiske tiltak.

Vekst, fraflytting og oppdatering av befolkningstall:

Stavanger kommune er uenig i utvalgets forslag med å basere beregninger for innbyggertilskudd og utgiftsutjevning på tall fra 1. juli året før budsjettåret. Kommunen mener prinsipielt at oppdatering av befolkningsdata for beregning av innbyggertilskudd og utgiftsutjevning bør opprettholdes. Oppdaterte befolkningsdata ved beregning av innbyggertilskuddet avspeiler befolkningssammensetning i budsjettåret, og som er grunnlaget for tjenesteproduksjonen.

Kommunen stiller seg positivt til at ordningen med oppdatering av befolkningstall videreføres når det gjelder inntektsutjevningen.

Stavanger kommune støtter utvalgets forslag med innføring av vekstkompensasjonsordning.

Skjønnsmidler i inntektssystemet:

Stavanger kommune stiller seg positivt til utvalgets forslag med at en større andel av midlene som fordeles gjennom inntektssystemet fordeles etter faste kriterier, og at en reduksjon i skjønnsmidler er et skritt i retning av et mer rettferdig inntektssystem. Stavanger kommune mener at skjønnsmidler bør begrenses i større grad enn utvalget foreslår. Ordningen med skjønnsmidler bør begrenses kun til spesielle lokale forhold, ekstraordinære hendelser og bidrag til nødvendige utviklingsprosjekter i kommuner for å bedre kvalitet og effektivitet i tjenesteproduksjonen.


Overgangsordninger:

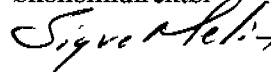
Stavanger kommune mener at innføring av inntektsgarantitilskuddet (INGAR) bidrar til en forenkling samtidig som det kan redusere behovet for skjønnstilskuddet. Siden grensen for avvik fra landsgjennomsnittlig vekst settes til kr 300 per innbygger vil det ta lang tid før store omlegginger får full effekt, mens mindre omlegginger kan skje raskt. Stavanger kommune mener at det er uheldig at

endringer som følge av endret inntektsutjevning (økning fra 55 prosent til 60 prosent) og endringer i rammetilskudd som følge av endret selskapsskatt (avvikling av kommunal selskapsskatt) ikke kompenseres gjennom inntektsgarantitilskuddet. Disse endringene bør etter kommunens syn omfattes av INGAR. Utvalgets forslag for innføring av inntektsgarantitilskuddet er nettopp skjerming for drastiske nedganger. Økt inntektsutjevning og avvikling av selskapsskatt medfører betydelig inntektsreduksjon for Stavanger kommune noe som igjen vil få konsekvenser for tjenesteproduksjonen. For å gjennomføre denne tilpasningen trenger kommunen tilstrekkelig med tid. Derfor vil det være naturlig at denne store omleggingen også omfattes av INGAR. Stavanger kommune er prinsipielt enig i innføring av inntektsgarantitilskuddet men forslag til økt inntektsutjevning og avvikling av kommunal selskapsskatt bør også bli omfattet av INGAR for å gi kommunene mulighet for å tilpasse tjenesteproduksjonen til endringer i inntektssystemet.

Med hilsen


Inger Østenj
Rådmann


Kristine C. Hernes
økonomidirektør



Sabina Leto
rådgiver